

新华社受权于12日全文播发李强总理代表国务院在十四届全国人大三次会议上所作的《政府工作报告》。3月11日,十四届全国人大三次会议表决通过了关于政府工作报告的决议,批准了这个报告。

报告共分三个部分:一、2024年工作回顾;二、2025年经济社会发展总体要求和政策取向;三、2025年政府工作任务。

报告指出,今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5%左右;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善。

(新华社北京3月12日电)

# 全力推动高质量发展 扩大高水平对外开放

■ 本报记者 周东洋

“国内生产总值增长5%左右”“因地制宜发展新质生产力”“持续推进‘人工智能+’行动”“扩大高水平对外开放,积极稳妥扩大开放”……今年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划的谋篇布局之年,刚刚结束的2025年全国两会释放出中国将全力推动高质量发展、进一步扩大开放的强烈信号。

## 全方位扩大国内需求 因地制宜发展新质生产力

多位代表委员表示,在世界经济增长动能不足,单边主义、保护主义加剧的背景下,中国将今年国内生产总值增长预期目标设为5%左右,让世界看到了中国推进高质量发展的信心。

全国政协委员、中国财务管理协会会长、中国税务学会副会长张连起表示,5%左右的经济增速设定恰当务实。“GDP增速目标在一定程度上是一个指挥棒,既考虑了需求与可能,又考虑了当前和长远,特别是今年我们面对复杂严峻的内外环境,需要更加积极有为的宏观政策发力,也需要一个扩大支出强度、提振经济回升向

好的‘标志性指标数字’。”

全国人大代表、清华大学国家金融研究院院长田轩表示,今年5%的GDP目标有挑战、可达到、需努力,关键是扩大内需、有效投资和发展新质生产力,国内有效需求不足是当前经济运行当中存在的主要问题之一。

今年的政府工作报告将“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”作为2025年政府工作任务之首。提出实施提振消费专项行动,如制定提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境专项措施,释放多样化、差异化消费潜力,推动消费提质升级等。

“扩大内需是推动经济持续回升向好的必然选择,将进一步促进消费、带动投资、稳定发展。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说,扩内需政策与促就业、惠民生等政策结合起来,优化经营主体发展环境,也有利于扩大就业,稳定收入预期,扩大政策效果和长期效应。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示,我国新质生产力加速成长,新兴产业、消费领域等为经济高质量发展注入

新活力,宏观政策协同发力形成强大合力,诸多有利因素将助力今年经济增长预期目标5%的实现。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。“‘十四五’规划收官之年也是我国发展加速转型升级的重要关口,必须把握好科学规律、创新规律、产业规律,统筹好新旧动能转换,让高质量发展动能更加充沛。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤说。

政府工作报告提出,因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系;激发数字经济创新活力;持续推进“人工智能+”行动,将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来,支持大模型广泛应用等。

“人工智能正深刻改变制造装备、机器人、工业自动化、工业软件等领域的产品形态与产业图景,电脑、手机、家电、无人系统、物联网等各类终端产品也加快向人工智能升级。”全国政协委员、中国信息通信研究院院长余晓晖说,要充分发挥我国人工智能创新优势,特别是推动各行业领军企业与人工智能企业优势互补、创新合作。

## 扩大高水平对外开放 积极稳外贸稳外资

今年政府工作报告明确提出,扩大高水平对外开放,积极稳外贸稳外资。无论外部环境如何变化,始终坚持对外开放不动摇,稳步扩大制度型开放,有序扩大自主开放和单边开放,以开放促改革促发展。

在全国政协委员、苏州科技大学人文社科处处长宋青看来,持续打造更高水平开放型经济新体制要从“要素流动型开放”向“制度型开放”的战略跃升,重点需关注数字贸易规则建构、离岸创新生态系统建立、绿色标准输出、治理现代化等。

开放水平越来越高,改革探索先行先试,政府工作报告赋予改革开放“试验田”新的任务:“推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权”“完善经开区开放发展政策”“促进综合保税区转型升级”……

全国人大代表、江苏省政府外事办公室主任孙轶表示,要抓好示范性、带动性强的标志性改革举措,促进以国家级新区、自贸试验区为代表的各类开放平台转型升级、创新提升。

(下转第2版)

## 导读

### 链博会是深化全球产业链供应链合作的重要载体

■ 维护全球产业链供应链韧性和稳定是推动世界经济健康发展的重要保障,也是促进科技创新,推动我国与世界双向奔赴、合作共赢的发展基础。2025年政府工作报告中强调,要优化产业链供应链国际合作布局,培育壮大新兴产业、未来产业。近日,全国人大代表、山西省贸促会会长李慧文在接受《中国贸易报》记者采访时,围绕产业链供应链和新兴产业布局等话题阐述了他的观点。

(详见第2版)

### 加强共建“一带一路” 相关法律服务

■ 一年一度的全国两会是中国经济发展的重要风向标,牵动着各方目光。2025年,全国政协委员、河北省贸促会会长刘劲松围绕共建“一带一路”、京津冀协同发展、生物制造等主题建言献策,为高质量完成“十五五”规划目标任务、打牢实现“十五五”良好开局的基础贡献力量。

(详见第2版)

迎春吐蕊,玉兰含苞。3月11日,十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。

11日下午,近3000名全国人大代表齐聚人民大会堂,出席十四届全国人大三次会议闭幕会。

全国人大代表何光华心潮澎湃。几天前,在人民大会堂东大厅,她现场聆听了习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话。

“今年是‘十四五’规划收官之年,只有勇挑大梁、迎难而上,才能高质量完成目标任务,为实现‘十五五’良好开局打牢基础。”何光华说,作为一名产业技术人员,要扎实落实好总书记要求,抓实科技创新、产业创新,让更多科技成果走出实验室、走上生产线、走向大市场。

年近80岁的山西省晋中市昔阳县大寨村党总支书记郭凤莲代表步履稳健。

“履职30多年,我越来越觉得,我们是架在党和政府同人民群众间的一座桥梁。”郭凤莲说,从乡亲们关心的垃圾处理到特色产业,她围绕农村工作提出建议逾百条,不少得到了采纳。

从因地制宜发展新质生产力到优化营商环境,从加大优质教育资源供给到抢抓文旅发展新机遇……连日来,代表们围绕政府工作报告等认真审议审查、积极献策。在驻地、在会场,大家谈改革、话民生、议发展,充分交流、热烈讨论。

截至3月8日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案269件。此外,大会秘书处还收到代表建议8000余件。

“既有真诚、务实的沟通交流,也有高效、及时的回应和落实。”今年全国两会上,广东省人民医院(广东省医学科学院)党委书记周琳代表在参加代表团审议时,提出了进一步让优质医疗资源在基层“触手可及”的建议,第二天就得到了国家卫生健康委工作人员的回复。

闭幕会前,人民大会堂中央大厅北侧,第三场“代表通道”集体采访活动正在进行。

谭新萍代表分享了地里种的“土疙瘩”变成村民增收“金疙瘩”的喜悦,王秀英代表讲述了沙地上种出“吨粮田”的圆梦故事,卓娅·巴合提代表展现让文物“传下去”“活起来”的责任担当……

大会期间,总计18位来自各行各业、全国各地的代表走上“代表通道”,分享追梦故事,畅谈履职心得,生动诠释中国式民主的生机与活力。

“开放、民主、包容、自信,这是透过‘代表通道’这扇窗,我对中国两会最直观的印象。”澳大利亚澳华电视传媒董事长任传功说,一个又一个鲜活、真实的故事,为大力发展中国拓展现代化道路提供了有益启示。

万人大礼堂内,气氛庄重而热烈。主席台上方,国徽高悬正中,在两侧红旗的映衬下格外引人注目。

(下转第2版)



3月11日,十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。

新华社记者 庞兴雷 摄

## 中贸时评

# 优化产业链供应链国际合作布局

■ 姚为群

今年的政府工作报告强调,优化产业链供应链国际合作布局。

当今世界百年变局正加速演进,全球经济发展环境更趋复杂严峻,包括关税措施在内的各种传统与非传统的贸易投资壁垒不断冲击着全球产业链供应链稳定,地缘政治紧张因素依然较多,严重削弱世界经济增长的动能,对我国经济的内外循环造成极大阻碍。

坚定实施提振国内消费、扩大内需战略,做大做强国内大循环,在可持续扩大对外开放中拓展国际合作空间,实现“双循环”在更高水平上良性互动,优化产业链供应链国际合作布局是关键。

优化产业链供应链国际合作布局,要积极实施企业国际化战略。企业国际化道路可以通过商品和服务出口实现,也可以通过对外直接投资实现。经过四十多年的市场化实践,我国企业不仅具备了通过“产地销”模式依靠商品和服务的出口而实现国际化的能力,也具备了依托“销地产”模式通过对外直接投资实现国际化的能力,还可以根据生产和服务各个环节的比较优势和安全性,通过建立“在全球,为全球”模式的跨境生产

网络和全球供应链实现国际化。

优化产业链供应链国际合作布局,要积极实施市场多元化战略。面对单边主义、保护主义对国际贸易格局的冲击,我国企业要主动针对不同经济体的市场需求和供给,积极开辟多元化国际市场,包括国内市场、发达经济体、发展中国家市场。实施市场多元化战略将改善对外贸易市场过分集中的状况,避免对某一市场过度依赖带来的风险,争取在国际竞争中处于有利地位。

优化产业链供应链国际合作布局,要积极实施自由贸易区战略。截至2024年底,我国已与30个国家和地区签署了23个自贸协定,自贸伙伴遍及五大洲,自贸网络不断扩展深化,自贸协定的内容和质量也在不断丰富提升,服务贸易和投资负面清单,以及标准合作、数字经济等新内容已成为我国新签署自贸协定的“标配”。自贸协定为我国和自贸伙伴的企业带来巨大经济利益,在很大程度上降低了交易成本,刺激了生产和需求增长,使得跨境劳动分工更为合理,生产要素配置更为科学,保障产业链供应链的适应力和复原力。

优化产业链供应链国际合作布局,要推动高质量共建“一带一路”走深走实。针对共建“一带一路”国家和地区经济发展水平的异质性,积极构建我国企业牵头引领的全球价值链,采用行之有效的“境外经贸合作区”“两国双园”“离岸服务外包”等方式,科学合理布局产业链供应链,形成我国企业对外直接投资、出口中间品、进口或向第三国出口最终制成品的良性跨境循环。

优化产业链供应链国际合作布局,要积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。按照“达标、履约、共识”的原则,全面对接包括《全面与进步的跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》在内的国际高标准经贸规则,积极推动《中欧全面投资协定》落地,积极推进《中日韩自贸协定》谈判进程;要深化实施自贸试验区提升战略,加快向全国复制自贸试验区制度型开放成果,加速在全国范围内施行以世界银行《营商环境成熟度标准》为基础的营商环境建设;要大力鼓励外商直接投资,推动服务业领域有序开放;鼓励外国投资者扩大再投资,支持参与产业链上下游配套协作;要切

实保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇;加强外资企业服务保障,持续打造“投资中国”品牌;要促进国家级经济技术开发区、高新技术产业开发区、海关特殊监管区按世界海关组织“自由区”标准转型升级,让外资企业成为我国内外经济双循环的积极参与者。

优化产业链供应链国际合作布局,要积极用好重大展会平台。中国国际供应链促进博览会(以下简称“链博会”)是中国贸促会主办的全球首个以供应链为主题的国家级展会,链博会高举“链接世界,共创未来”大旗,促进上中下游衔接、大中小企业融通、产学研用协同、中外企业互动,将是优化产业链供应链国际合作布局的重要平台。

全球产业链供应链是世界各国分工合作、促进共同发展的重要载体。我国加快优化产业链供应链国际合作布局,将进一步拓展国际经贸合作新空间,与合作伙伴实现优势互补和互利共赢。

(作者系中国贸促会专家委员会委员、上海国际贸易中心战略研究院执行院长)

CCPIT 中国国际贸易促进委员会  
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION OF INTERNATIONAL TRADE



公众号

视频号

编辑:周东洋  
联系电话:010-64664888-2041  
制版:高志霞 E-mail:chinatradenews@ccpit.org

本报常年法律顾问  
北京市炜衡律师事务所  
赵继明 赵继云 律师  
电话:010-62684388



中国贸易报微博 中国贸易报微信