

# 从地方两会看中国高水平对外开放新步伐

■ 本报记者 毛雯 实习记者 傅志辰

在2025年地方两会上,“高水平对外开放”的乐章旋律激昂。从培育外贸新动能到高效吸引利用外资,从稳步扩大制度型开放到优化区域开放布局,各地以创新思维和务实举措,为我国对外开放注入新动力,勾勒出一幅活力澎湃的开放画卷。

## 培育外贸新动能 引领发展新突破

2024年,我国外贸实现了总量、增量、质量的“三量”齐升,外贸含“新”量也不断上升。在2025年地方两会上,培育外贸新动能成为关键词,以新业态引领新突破成为焦点。

跨境电商是全球贸易的新动力,同属外贸新业态的绿色贸易、保税维修等也愈发受到关注。上海市在2025年政府工作报告中提到,2024年,上海市加快国际贸易中心建设,深入创建全国首个“丝路电商”合作先行区,以数字身份和电子认证跨境互操作等一系列综合举措扩大电子商务领域对外开放。2025

年,上海市将全力稳外贸,完善促进绿色贸易发展制度体系,培育壮大跨境电商、离岸贸易、二手车出口、保税维修、再制造等外贸新业态。

“外贸新动能不断积蓄,对上海实现良好的经济增长态势不可或缺。”上海市政协委员、上海社科院世界经济研究所研究员孙立行说。

天津市同样以培育外贸新动能助力扩大对外开放。2024年,天津市形成全国“双首个”数据跨境流动政策体系,为跨境电商发展提供必要支持,并落地保税维修等试点政策。2025年,开展“跨境电商+产业带”行动是天津市政府工作重点之一,有利于促进外向型经济加快发展。

山西省坚持以开放促改革、促发展,计划在2025年落实稳定外贸增长政策措施,加快培育武宿综合保税区保税维修特色产业集群,建设运营好海外仓,统筹推进跨境电商综合试验区建设。山西省政协委员、山西晋民投集团有限公司总经理陈杰也提交书面发言,建议通过加强政府引导、加强政策培训、优化人才

培养、推动产业融合、优化跨境支付结算服务等措施推进跨境电商产业园建设。

## 打造引资新模式 实现增长新跨越

高水平对外开放要求“走出去”与“引进来”相结合。在我国构建新发展格局的过程中,外资企业在联通国内国际循环、优化配置资源要素等方面发挥着独特的纽带桥梁作用。借2025年地方两会平台,多地推出创新举措以优化营商环境、精准招商,提高吸引利用外资质效。

浙江省2024年外资利用成效显著,实际使用外资达152.7亿美元,规模首次跃居全国第三,制造业和高技术实际使用外资占比均有提高,分别为51%和52.9%,引资结构实现提升。浙江省还建立健全外商投资企业圆桌会议制度,深化与外商投资企业沟通交流,有效稳商留企。

2025年,浙江省坚持“内外资外资一起招”,保持实际使用外资占全国份额基本稳定。1月23日,在2025年浙江省两

会刚刚闭幕之际,该省就宣布启动“投资浙里”全球大招商“新质生产力”招商年,以引导产业链发展,促进经济增长和产业升级。

北京市政协委员、毕马威亚太区及中国主席陶匡淳有关稳外资的提议受到关注。他认为,北京市可顺应使用外资从制造业转向服务业的发展趋势,聚焦北京在信息传输、软件和信息技术服务业,科学研究和技术服务业,租赁和商业服务业利润率相对较高的优势,发挥集聚优势,吸引更多外资高技术服务业进入北京;缩短高技术服务业“负面清单”,深度推进要素开放和制度创新,为高技术服务业发展创造良好环境。

据了解,北京市在2024年深化“两区”综合改革,服务业扩大开放试点示范综合测评成绩全国第一,并大力推动外资提质升级,8家知名外资医药企业在京新设研发机构。2025年,北京市将落实外商投资准入管理制度,推动电信、医疗、教育、文化等领域有序扩大开放,争取更多标志性外资项目落地。

(下转第2版)

# 中国服务贸易规模首破万亿美元展现较大潜力

■ 新华社记者 谢希瑶

2月3日,商务部公布数据显示,2024年中国服务进出口总额7.5万亿元人民币,同比增长14.4%,规模再创新高。其中,服务出口、进口同比分别增长18.2%、11.8%。

“这是中国服务贸易规模首次突破万亿美元。”商务部国际贸易经济合作研究院院所所长李俊表示,2024年,在全球数字化、智能化和绿色化发展浪潮推动下,中国服务贸易规模不断扩大,结构持续优化,国际竞争力稳步增强,展现出较大的发展潜力。

过去一年,中国全面放宽优化过境免签政策,受到多方关注和欢迎,“China Travel”在全球社交媒体平台掀起热潮,成为新的流量密码。从故宫、长城、兵马俑、张家界、九寨沟、黄山等传统景点和自然风光,到街头巷尾Citywalk,中国各地国际游客逐渐增多。

“中国文化持续散发独特的东方魅力,中国游爆火出圈,有望推动中国服务贸易规模持续扩大,带动全球旅行服务进一步恢复和繁荣发展。”李俊说。

李俊还提到,中国数字文化内容和平台出海表现亮眼。游戏是中国文化服务出口的重要类别。2024年首发以来,《黑神话:悟空》迅速成为Steam、WeGame等多个游戏平台销量榜首,斩获多项行业大奖。网络视听内容和平台出海表现优异,精品电影、电视剧通过奈飞、迪士尼+、优兔等海外流媒体平台出海。网络文学出海步伐加快,根据《2023中国网络文学发展研究报告》,2023年海外原创网文学作品约62万部,海外用户超2.3亿。

2024年8月,国务院办公厅出台关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见。在高水平开放的基调下,中

国服务贸易将如何实现高质量发展?

李俊表示,意见提出了以高水平开放推动高质量发展的服务贸易发展路径,对新形势下服务贸易发展作出全面系统部署,为中国服务贸易迈上万亿美元新台阶提供了坚实的政策保障。深入发展服务贸易,要更加注重开放引领、创新驱动、深化合作。

开放引领方面,李俊说,2024年中国首次在全国范围内对跨境服务贸易建立负面清单管理制度,出台了自贸试验区版和全国版跨境服务贸易负面清单,是服务贸易领域开放的重要里程碑。下一步应当持续提升制度型开放水平。全面实施跨境服务贸易负面清单,适时“缩单缩表”,有序推进跨境服务贸易梯度开放。继续主动对接国际高标准经贸规则,推动服务贸易领域规则、规制、管理和标准相通相容。同时,尽快启动建设国家服务贸易创新发展示范

区,打造一批服务贸易综合改革开放示范区,发挥好平台引领带动作用,以开放创新不断为服务贸易发展注入新动能。

创新驱动方面,他提出,应当顺应发展趋势,挖掘产业数字化和数字化转型发展潜力,积极培育发展新动能。要支持金融、咨询、设计、认证认可这些专业服务机构提升国际化服务能力,增强企业“走出去”的实力和信心。同时也可以创新“保税+服务贸易”监管模式,发挥好制造业优势,促进服务贸易和货物贸易融合发展;加快释放绿色服务发展动能,创新发展绿色技术贸易。

深化合作方面,他表示,应当进一步拓展服务贸易和数字贸易多双边和区域合作。持续发挥服贸会等重大展会平台作用。建设好服务贸易国际合作园区,不断优化开放合作环境。

# 甘肃(兰州)国际陆港的春天来了

■ 本报记者 张凡



本报记者 张凡 摄

新春的阳光洒在黄河之滨的甘肃省兰州市,为这座城市带来一丝暖意。城市周边的山峰上仍覆盖着尚未消融的积雪,积雪在阳光下闪烁着耀眼的光芒。这与山脚下正在作业的甘肃(兰州)国际陆港的龙门吊形成了一幅动静相宜的画卷。

在我国西部这片古老而广袤的土地上,重庆、成都、西安、乌鲁木齐、兰州、武威、天水等城市的一座座国际陆港犹如一颗颗璀璨的明珠,闪耀在“一带一路”的重要节点上。

兰州国际陆港的建设始于2014年。彼时,甘肃省委省政府立足兰州的区位、交通、产业等优势,谋划建设

兰州国际港务区。2016年,这里正式命名为甘肃(兰州)国际陆港,经过几年的发展,这里已经成为甘肃乃至西北地区对外开放的重要平台。

尽管在春节前后,许多企业都处于休假状态,但兰州国际陆港仍然安排好值班,为企业做好各项服务。

刚刚进入陆港管委会办公楼,记者就被一幅特别的路线示意图所吸引。这幅示意图以兰州为中心的铁路线呈现放射状布局,国内国外重点铁路节点、海港、河港分明。图上显示,兰州国际陆港已经开通了通往南亚、中欧、中亚、西部陆海新通道、中吉乌、陇海大通道等“四向

六条”国际货运班列,并打通了阿拉山口、二连浩特、霍尔果斯、伊尔克什坦等10个口岸通道。

“兰州国际陆港的特别之处在于它的区位优势 and 综合功能。兰州地处‘丝绸之路经济带’黄金段,是连接中亚、西亚和欧洲的重要通道。国际陆港的建设,让甘肃从内陆腹地一跃成为开放前沿。”甘肃(兰州)国际陆港管委会副主任杨世鹏介绍说,不仅如此,兰州国际陆港还拥有兰州铁路口岸、保税物流中心(B型)、多式联运物流园等重点功能项目。随着开放平台政策的逐步落地和基础设施的不断完善,兰

州国际陆港将为甘肃等地区的开放发展提供更加坚实的支撑。

在陆港的广阔作业区,一架架龙门吊高高耸立,轨道两侧和班列上则整齐排列着一排排集装箱,五颜六色的箱体在阳光下显得格外醒目。随着一阵嗡嗡声,集装箱被缓缓吊起,运送到指定位置。

吊具的起起落落,仿佛是陆港的心跳,有力而坚定,奏响一曲工业生产的交响乐。这背后是众多企业在这里扎根、发展,是无数货物在这里集结、出发。2024年,兰州国际陆港的发展取得了显著的成绩。累计开行国际货运班列1678列,发送货物超10万标箱,货值187.24亿元、货重176.97万吨。全年完成贸易额151.17亿元,同比增长88.96%;进出口贸易额4.30亿元,同比增长35.55%;跨境电商贸易额4500万元,同比增长49.45%。

“我们在获批了汽车平行进口资质的同时,也抓住了近年国内汽车出口浪潮迭起的机遇,大力发展汽车出口业务。例如,广汽集团就在港区设立了贸易公司,以便开拓共建‘一带一路’国家市场。兰州东川—霍尔果斯JSQ型商品车出口班列纳入图定

班列,全年开行41列,货值约12.24亿元。”杨世鹏说,这一成绩不仅体现了兰州国际陆港在汽车贸易领域的突破,更彰显了其在推动甘肃外贸多元化发展中的重要作用。

除了汽车贸易,兰州国际陆港还在跨境电商领域积极探索。通过“中欧班列+跨境电商”“TIR卡班+跨境电商”等创新模式,陆港帮助企业拓展了国际市场。此外,兰州国际陆港还帮助多式联运公司获批甘肃省唯一的TIR国际道路运输资质,并发运TIR二手车出口卡班18列。这些创新举措,为甘肃外贸企业提供了更多选择。

杨世鹏还提到,兰州国际陆港在优化营商环境方面也下了不少功夫。通过推动关检汇税大通关建设,协调海关实施查验合一、优先查验和“5+2”预约查验,协调税务落实退税、银行解决结汇难题,陆港为企业提供了全方位的便利。此外,陆港还复制推广自贸试验区试点经验,推广宽轨直达班列、中欧班列“集拼集运”模式,营造“全域自贸”氛围,为申报自贸试验区夯实基础。

“未来,我们还继续打造‘港周到’品牌,在班列、土地、金融等方面全程保障,联合金融机构为跨境电

商提供金融服务,依托‘一带一路’综合服务平台助企拓展海外市场。”杨世鹏说,“我们的目标是让企业在陆港能够安心发展,让甘肃的外贸能够持续繁荣。”

2024年,甘肃省外贸进出口总额突破600亿元,同比增长25.2%,增速位列全国第一。在这一令人瞩目的成绩基础上,兰州国际陆港作为甘肃融入“一带一路”的重要窗口,将发挥更加重要的作用。

展望2025年,兰州国际陆港有着更高的目标。杨世鹏表示,陆港将继续坚持以港带产、以产兴城,加快推动“港产城”一体融合高质量发展,计划实现国际班列400列、贸易额220亿元、进出口贸易额10亿元、跨境电商贸易额6000万元、货运吞吐量1000万吨。同时,陆港还将进一步优化体系布局,突出产业发展,完善设施配套,优化营商环境,努力打造国家向西开放的枢纽陆港和国家新型枢纽经济先行区。

记者眼前正在装卸的一个个集装箱,正在开启兰州国际陆港发展的新春天——在这里,古老的丝路精神与现代的开放理念交相辉映,共同铸就着甘肃开放发展的美好未来。