

境外经贸合作区迈入标准化时代

共建“一带一路”倡议在2024年将迎来新十年的征程,被誉为“一带一路”上的“明珠”的境外经贸合作区的平台作用也将更为重要。商务部境外经贸合作区行业标准化技术委员会成立大会暨第一届委员会第一次全体会议近期召开,这意味着境外经贸合作区迈入标准化时代。标准化不仅将推动境外经贸合作区迈向更高质量发展,也将为中国企业海外投资提供更好的平台服务。今天,我们邀请到三位商务部境外经贸合作区行业标准化技术委员会(以下简称“标委会”)委员,围绕境外经贸合作区标准化涉及的有关话题进行讨论。

主持人:

中国贸易报社要闻组兼商贸投资组负责人

张凡

嘉宾:

标委会秘书长、商务部研究院园区发展研究中心主任

祁欣

标委会委员、中国贸促会研究院副院长

刘英奎

标委会单位委员、中非泰达投资股份有限公司副总经理

魏建青

◆主持人:首先请问祁秘书长,您如何看待当下境外经贸合作区发展现状?在当下成立标委会有怎样的背景和考虑?请简单介绍标委会开展工作的规划。

祁欣:自2006年以来,特别是共建“一带一路”倡议提出后,境外经贸合作区(以下简称“合作区”)建设实现长足发展,数量持续增长,基础设施建设稳步推进,产业集聚效应逐渐显现,已成为推动共建“一带一路”的有力抓手。一些发展较好的合作区已经形成了较为成熟的运营管理体系,但合作区整体在规划、资质、建设、运营、评价等方面仍存在问题,缺乏明确统一的规则标准。

新形势下,合作区建设加速迈进提质升级新阶段,建立健全合作区建设标准和规范发展

体系是很重要的内容。因此,合作区标委会应运而生。合作区标委会主要负责组织制订合作区行业标准体系框架,制修订、复审和组织实施合作区行业标准等。合作区标委会的成立恰逢其时,为合作区标准化工作搭建了高层次协调和沟通的平台,既填补了合作区标准建设的空白,增强了标准对合作区的支撑保障作用,也适应了商务领域标准化管理的需求,是我国合作区发展的一个新里程碑,是高标准对接国际经贸规则、深入推进制度型开放的有力举措。

2024年是合作区标委会建设元年。合作区标委会将按照商务部主管部门工作部署,加快建章立制,推进合作区标准建设。合作区标委会已于2024年2月初启动向社会公开征集相关领域行业标准制修订项目建议工作。希望广大合作区,以及投身合作区建设事业的各机构和个人,如有内容成熟、全面的合作区管理规范、工作指南等文件,可积极参与标准项目申报,将各自合作区建设的相关规范升级为本行业的标准,共同助力高质量高标准高水平推进合作区标准化工作。



图为商务部境外经贸合作区行业标准化技术委员会成立大会暨第一届委员会第一次全体会议现场。

商务部境外经贸合作区行业标准化技术委员会秘书处供图

◆主持人:在共建“一带一路”的下一个十年中,合作区发展将面临怎样的机遇和挑战?制定相应标准将起到什么样的作用?

祁欣:机遇方面,我国支持高质量共建“一带一路”八项行动,既符合高水平对外开放的要求,也符合共建国家发展需求,是合作区未来发展的重要方向,也为合作区建设提供了重要机遇。

挑战方面,世界经济处于周期性调整过程中,地缘冲突持续焦灼,产业链供应链重塑,高通胀与高利率并存,世界经济充满了复杂性和不确定性。合作区不仅需要应对全球需求放缓、外汇汇率波动、传统与非传统安全风险频发等问题,还需要应对同质园区竞争、产业转型升级等诸多挑战。

随着合作区向高水平、高质量发展阶段迈进,科学制定体系完整、导向性强的合作区标准,一方面可以引导合作区高质量发展,主动适应我国经济发展新阶段及经贸合作新形势,增强合作区国际竞争新优势,另一方面也推动相关标准市场化、国际化,争取标准领域全球话语权,是新时期构建新发展格局,推进中国式现代化,高质量共建“一带一路”的必然要求。

刘英奎:近年来,国际经贸形势正在发生巨

大变化,我国境外经贸合作区发展也面临新的机遇与挑战。

一是技术进步引发的第四次工业革命汹涌澎湃,合作区发展迎来新产业迸发、增效降本、转型升级的新机遇;同时,园区发展也面临更加复杂多变、竞争激烈的国际环境,产业安全面临更大的压力与挑战。

二是绿色低碳浪潮席卷全球。这对合作区发展在带来发展机遇的同时,也构成了一定的挑战。一方面,合作区可以利用我国在新能源领域的技术优势、产业优势,促进园区绿色低碳发展;同时,在一些传统制造业领域,国际绿色低碳标准的实施又将对合作区发展带来一定的技术改造和成本增加压力。

三是大国竞争加剧,地缘冲突愈演愈烈,全球化遭遇波折,全球供应链正在经历重塑,空间布局呈现明显的区域集聚特征。当前的国际产业链供应链区域化、本土化、近岸化、友岸化趋势,一方面加快了我国传统产业加快向外转移步伐,促进了境外经贸合作区的发展;另一方面也增加了合作区发展的不确定性,产业安全遭

受冲击,风险防范压力加大。

技术进步、产业革命、国际形势的变化对合作区技术标准的制定既是有力的促进,也形成了倒逼压力,唯有顺应形势、因势利导,才能趋利避害、借势发展。

魏建青:从建设运营企业角度来说,合作区发展带来的机遇主要体现在以下几点:第一,“一带一路”倡议使很多国家受益,项目驻在国会更加支持合作区发展。第二,此前我国企业实施的一批重点项目逐渐进入收获期,为合作区发展带来新机遇。第三,“一带一路”建设将日益深入地统筹于具体的共建项目和发展合作实践中,合作区作为平台将参与更多小而美的民生和文化项目。

针对合作区制定标准意义重大,既填补了境外经贸合作区标准领域的空白,也适应了商务领域标准化管理的需求,还为新时期下境外经贸合作区标准体系的确立奠定了坚实基础,并进一步增强了标准对境外经贸合作区的支撑保障作用,是推动境外经贸合作区创新发展的一项基础性、全局性工作。

◆主持人:为经贸合作区制定标准的难点在哪里,您有怎样的建议?

刘英奎:如同制定其他行业技术标准一样,制定合作区技术标准也存在诸多难点,因为任何一项标准的制定都是复杂而艰巨的系统工程。制定合作区标准,其复杂性主要体现在三个方面:

一是标准制定过程中往往需要广泛征求政府、行业协会、智库、平台机构、企业等相关主体的意见和建议,需要进行反复研讨论证,才能建立比较科学的完善标准体系。

二是合作区地理分布广泛,分别处于不同国家和地区,面临的国际环境千差万别,产业定位各异,需要评价、考核的领域、指标丰富多样,自然增加了论证、取舍的难度。

三是标准体系的完善及指标的选择,往往需要反复论证,反复权衡取舍及其利弊得失。一般而言,一套科学的标准体系需要具备简明扼要、方便易行、数据可得等特点。单就指标而言,根据功能作用不同也可分为过程性指标、结果性指标,正向指标、负向指标,定量指标、定性指标,强制性指标、参考性指标,

等等。而制定合作区标准,又要考虑本土化、国际性等因素,比国内一般产业园区标准更具复杂性、艰巨性。

因此,建议在制定境外经贸合作区过程中应注意以下几点:一是多方征求意见,群策群力,汇集各方智慧制定的标准,才能全面、科学反映合作区发展现状和未来走势。二是组织精干专家团队深入研究。合作区标准制定不同于一般的学术研究,既需要扎实的理论根基,又需要具备国际经贸实践经验,高素质国际经贸专家必不可少。三是对各个具体指标进行深入调研、反复论证,确保其代表性、准确性。

魏建青:难点在于两个方面:第一,我们是境外园区的实操企业,虽实操经验丰富,但理论基础相对薄弱;第二,因为不同园区所处国家环境、发展历程均差异较大,导致每个园区发展经验不尽相同,标准的制定需详细分析每个园区发展特点并加以归纳总结。标委会的成员有政府、研究院、高校、商协会、境外合作区代表,相信可以解决我们提出的难点问题。



泰达合作区大远摩托车间。



中非泰达供图

泰达合作区起步区。

中非泰达供图

◆主持人:请问祁秘书长,此前商务部会同其他部门都对境外经贸合作区会进行考核,其相关指标与制定相应标准又有哪些异同?

祁欣:2013年6月,商务部、财政部联合发布《境外经贸合作区确认考核和年度考核管理办法》(商合发[2013]210号),进一步创新合作区发展模式,促进合作区健康有序发展。此后,商务部、财政部又对管理办法进行更新和

完善。管理办法为合作区建设制定了基本原则和条件,是合作区标准制定的基础遵循。

合作区标委会将根据管理办法,制定合作区标准框架体系,涉及合作区资质认定、规划、建设、运营、变更退出等全过程环节,以及加工

制造型、资源利用型、农业产业型、商贸物流型、科技研发型等不同类型合作区标准规范。同时,合作区标委会将立足“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念,制定合作区高质量发展评价方法,为科学评定合作区奠定基础。

◆主持人:请问魏总,近年来泰达合作区发展情况如何?取得了哪些经验?在您看来哪些经验有潜力可以成为相应的标准?这将对公司发展带来哪些影响?

魏建青:中埃·泰达苏伊士经贸合作区(以下简称“泰达合作区”)经过16年的发展,已成为中埃两国企业投资合作的良好平台,其经济效益和社会效益成果均非常显著。截至2023年底,泰达合作区共吸引160家企业入驻,实际投资额超19亿美元,累计销售额近46亿美元,缴纳税费超2.5亿美元,直接解决就业近6000人,产业带动就业约5万人。巨石、西电、大运、美的、牧羊、万和等多家中国各行业龙头企业,以及埃及、阿联酋、迪拜、加拿大等地区的国际企业在这里蓬勃发展,埃

及总理马德布利评价“泰达合作区是埃及工业园区发展的理想典范”。

随着泰达合作区的快速发展,中非泰达投资股份有限公司(以下简称“中非泰达”)积极总结提炼境外产业园区开发及运营模式,助力境外经贸合作区的可持续发展。我们成立了泰达海外研究院,对境外产业园区开发模式、商业模式、管理模式、可行性论证、产业定位、空间规划等内容不断深入研究,并积极应用于实践,不断完善;针对境外产业园区普遍存在的人才缺乏问题,搭建

境外园区的路径与模式的文化交流平台——“泰达海外学堂”,以“泰达海外模式”为基础传播、分享境外园区开发建设、运营管理经验。

中非泰达作为境外经贸合作区运营方,多年实战经验丰富,希望所总结的经验可以为境外合作区标准制定提供一些参考。在参与标准制定的过程中,我们也将有更多的机会与商务部合作区、商务部研究院、我国重点高校、商协会、其他园区同仁等深度交流,取长补短,相信这些收获对于合作区未来发展将起到至关重要的作用。

◆主持人:境外经贸合作区迈入标准化时代,对我国企业对外投资将会有怎样的影响?

祁欣:合作区迈入标准化时代,不仅有利于广大合作区提质增效、健康发展,而且有利于提升合作区整体国际形象,合作区将以更规范、更安全的形象为中资企业对外投资搭建高水平的平台,为企业拓展海外市场服务,带动我国企业对外投资高质量发展。

魏建青:当前,合作区发展是良莠不齐的,如园区发展遇到困境,难以服务好入区企业,对于区内企业经营也将产生不良影响。境外经贸合作区迈入标准化时代,对于合作区建设和发展指导作用很强,且园区年度评优也将提升优秀园区对于企业海外投资的吸引力。

刘英奎:标准的制定、推广实施,有利于合作区高质量发展、可持续发展。

一是有利于合作区全面发展、规范发展。合作区的诞生从某种意义上讲,是自然而然自发

产生的,建设模式千差万别,虽各有特色、优势,但各种不足、短板也显而易见。合作区标准的建立与实施,有利于各合作区发挥优势,弥补短板,扬长避短,全面发展。

二是有利于合作区绿色低碳发展。绿色是一种国际潮流,但在不少国家和地区,尚属于自发自愿的行为。合作区标准制定及推广后,节能减排将成为衡量和引导合作区发展的重要指标,对于促进合作区绿色低碳发展将产生积极的促进作用。

三是有利于合作区本土化、国际化发展。我国境外经贸合作区无论处于哪个国家或地区,本土化、国际化发展都是必备的基本素质和条件,因此,加强合作区的社会责任及本土化考核,有利于提升其在东道国的形象,改善合作区与当地政府、社区的关系,进一步优化发展环境,促进合作区可持续发展。



泰达合作区厂房。

中非泰达供图