

优化营商环境、完善外资安全审查制度、积极参与国际投资治理、提升全球价值链地位

四条路径提升中国的全球引资竞争力

■ 本报记者 王曼

对外经济贸易大学国际经济研究院近日发布了《中国外商投资发展报告(2022)》,这也是该报告连续第十年发布。《报告》指出,回望过去十年,中国对外开放的步伐没有停止,吸收外商直接投资在对外开放中发挥着独特作用。在全球国际直接投资大幅波动条件下,中国实际使用外商直接投资在结构调整中稳步增长。在逆全球化背景下,全球经济运行面临着巨大的不确定性。中国生产要素成本上升也增加了外资企业在华经营风险和投资意愿的不确定性。同时,中国经济具有活力与韧性、具有超大规模市场优势、营商环境逐步优化,对外资仍有强大吸引力。

《报告》显示,中国吸收外资从2012年的1117.16亿美元增加到2021年的1734.8亿美元,增幅超过55%,年度使用外商投资额稳居世界第二位,连续30年居于发展中国家首位,十年累计使用外商直接投资超过1.2万亿美元。在疫情影响下,2020年前后全球和发展中经济体资本流入的流量规模虽呈现出明显的“V”型变化,但中国吸收外商直接投资的流量规模却始终保持了增长趋势。

对外经济贸易大学国际经济研究院院长桑百川教授表示,在中国大市场和经济结构转型升级的机遇面前,新增外商投资总额继续扩张,保持了增长态势,但存量外资撤离也不容小觑。我国既要保持新增外资稳定增长,在不确定性冲击下也要稳定存量外资,这是中国融入全球经济和国际分工体系的关键一环。

在国务院发展研究中心研究员胡江云看来,吸收外资要发展技术,深度融入世界,同时提高抗风险能力,把握结构变化,提高对环境、劳工、价值观等问题的重视度,做好规则的构建,提升透明度、优化营商环境是吸引高质量外资的不二法门。

《报告》建议,在全球引资竞争中,中国应从打造良好的外资营商环境、完善外资安全审查制度、积极参与国际投资治理、提升全球价值链地位等方面入手应对。

开放。允许更多领域实行外资独资经营,减少外资准入限制措施;同时,全面落实外商投资法,保证外资企业享有与内资企业平等的待遇。

在完善外资安全审查制度方面,中国已出台《外商投资安全审查办法》,应尽快健全并完善部门联动机制,强化各部门审查管理的系统性、整体性、协同性,提升审查管理效能;同时应根据中国经济面临的国内外形势,尽快出台《外商投资安全审查办法》实施细则,列举明确具体的安全审查范围,设置全面的安全审查考虑因素,保障立法的前瞻性;细化审查规定,对于执法程序、司法程序等应细化到可具体操作,如考虑将《外商投资安全审查办法》与中国《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》相结合,将负面清单中涉及的禁止、限制行业作为中国对外商投资安全审查的重要领域。

在积极参与国际投资治理方面,一方面,深入参与多层次国际经贸合作。继续推动同新兴经济体、主要贸易伙伴签订投资协定和自由贸易协定,充分借鉴CPTPP、RCEP等国际高标准协定的相应条款,尽快制定国际投资协定范本;另一

方面,构筑辐射“一带一路”的自贸区网络,弥补现有双边投资合作机制的不足。应深化“一带一路”现有自贸区建设,积极推进自贸区谈判,推动次区域经贸合作,构建“一带一路”沿线国家和地区多样化的贸易投资合作机制;积极推动与“一带一路”沿线国家的交流与合作,促进健康医疗、互联网信息服务文化旅游、绿色制造等行业相互投资。

在提升全球价值链地位方面,从“筑基”“建链”“强链”三方面加以努力。应培育具有国际竞争力的龙头企业,推动龙头企业与中小企业融通联动,构建高质量产业集群。完善企业示范基地建设,打造“平台型企业+独角兽”的孵化模式,形成一批技术含量高、增长潜力大、引领性强的龙头企业。支持龙头企业瞄准产业链关键环节、核心技术及重大发明,面向海内外实施兼并重组,提升龙头企业的核心竞争力。鼓励龙头企业整合产业优势资源,与中小企业线性配套、交叉配套,推动大中小企业融通联动,形成高质量的产业集群。



图为中非发展基金支持的人福马里药厂项目。 中非发展基金供图

中非发展基金近日宣布其累计对非洲投资已超过50亿美元,完成初始设计规模的全部投资。

中非发展基金由中国政府2006年在非合作论坛北京峰会上宣布设立,旨在鼓励和支持中国企业到非洲投资,初始设计规模50亿美元,由国家开发银行承办,2007年开业运营。2015年习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布,为中非发展基金增资50亿美元,总规模达到100亿美元。

“成立15年来,中非发展基金始终秉持真实亲诚理念和正确义利观,积极发挥与国家开发银行投资协同优势,以市场化方式支持中国企业对非投资,推动中非合作论坛‘十大合作计划’‘八大行动’‘九项工程’等举措落地,为中非共建‘一带一路’发挥了先行先试示范作用。”中非发展基金董事长宋磊表示,未来,中非发展基金将利用前期投资退出资金和投资收益滚动运营,继续引导中国企业加大对非洲投资,并择机尽快启用股东追加的50亿美元规模承诺,向着对非投资100亿美元目标迈进。

截至目前,中非发展基金在南非、赞比亚、加纳、埃塞俄比亚、肯尼亚设立了5个代表处,业务辐射整个非洲,累计对非洲39个国家投资决策超过66亿美元,对54个非洲国家覆盖率达72%,撬动中国企业对非投融资310亿美元,累计实际对非投资50.85亿美元,项涉及基础设施、农业民生、产能合作、工业园区等非洲发展亟需领域,支持了海信南非家电、深能源加纳电厂、人福马里药厂、莫桑比克农业园、泰达埃及苏伊士经贸合作区、华新水泥坦桑尼亚节能环保水泥厂等一批典型项目,有效提升当地经济发展水平,增加当地就业和税收,受到非洲国家政府和民众的广泛好评。

近几年来,中非发展基金积极响应中非合作论坛第八届部长级会议“九项工程”和第三次“一带一路”建设座谈会精神,努力克服新冠肺炎疫情影响,加大投资方式和投资领域创新,致力于推动高标准、可持续、惠民生的重大项目和“小而美”项目合作,取得良好效果。

在绿色发展领域,中非发展基金联合湖北华新水泥股份有限公司完成对坦桑尼亚马文尼水泥厂收购和绿色节能技术改造,对常年经营停滞的工厂进行节能、收尘、余热发电等设备升级,每年减少碳排放约3.5万吨,恢复运营后项目产品在当地销路畅通,部分出口东非周边国家,并为当地创造上百个就业岗位,塑造了中国制造良好品牌形象。

在数字创新领域,中非发展基金积极响应非洲国家数字基础设施、数字经济、智慧城市等新产业新业态合作诉求,发挥“策划投、引导投”作用,通过战略入股中国电信、中国移动,支持引导拥有世界先进技术的中国通信行业龙头企业在非规划和发展,推动建设光纤骨干网、海底光缆、数据中心等,并与国际主流运营服务商合作,实现非洲“网+点+面”的信息覆盖全覆盖。在此基础上,积极服务当地社区远程教育、远程医疗等民生事业发展,将项目合作成果惠及广大当地民众。

在基础设施建设领域,中非发展基金创新认购中国首单“一带一路”可持续期公司债,为中国工程承包企业陕西建工提供资金支持,帮助其在非洲接续实施中非政府重点关注的供水、道路、大学、体育场等基建和“小而美、惠民生”项目,有力破解非洲国家债务困境导致的项目中断难题。

据悉,中非发展基金还在中葡合作论坛框架下受托管理了中葡合作发展基金,总规模10亿美元,致力于通过投资促进中国与葡语国家和地区的经贸合作,目前已在安哥拉、巴西等多个葡语国家和地区投资了农业、光伏、港口、制造业、金融等领域项目。

中非发展基金累计对非投资超过50亿美元

■ 本报记者 张凡



培育高水平对外开放的先锋力量

■ 杨枝煌

今年以来,在全球疫情反复、国际形势复杂严峻、世界经济充满不确定性背景下,中国经济总体延续恢复发展态势,三季度经济总体恢复回稳。中国有14亿多人口,有全球最大的中等收入群体,具有超大规模市场优势,加上完整的工业体系、完备的产业链供应体系,日益现代化的基础设施,都为中国式现代化提供了有力支撑。总体来看,中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面没有改变。

面对新冠肺炎疫情冲击、俄乌军事冲突、中美贸易战等多重考验,中国始终坚持对外开放的基本国策,党的二十大报告再次彰显中国坚持高水平对外开放的坚强决心。党的二十大报告指出,十年来我们实行更加积极主动的开放战略,构建面向全球的高标准自由贸易区网络,加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设,共建“一带一路”成为深受国际公共产品和国际合作平台。我国已成为一百四十多个国家和地

区的主要贸易伙伴,货物贸易总额居世界第一,吸引外资和对外投资居世界前列,形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

未来五年,是我国全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,我们要基本形成更高水平开放型经济新体制,要深入推进改革创新,坚定不移扩大开放,着力破解深层次体制机制障碍,不断彰显中国特色社会主义制度优势,不断增强社会主义现代化建设的动力和活力,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。我们要站在“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”的高度上,推进高水平对外开放。

当今世界就是一个地球村,开放不再只是沿海边疆地区的事情,任何地区、任何产业、任何企业、任何人都可能成为开放先锋。希望在我国发展的企业,不管是国企、外企还是民企,不管是政府还是民间团体,都努力团结起来,共同做好以下工作:

第一,培育马斯克的的企业家。埃隆·马斯克是一个整合者,他不仅能够说服教授、科学家、学者,还能够说服投资者,能够从政府那里得到订单,他更能够给员工一个实现梦想的真实路径。因而,他能够创建独一无二的公司,引领整个时代,引领某些产业,引领某领域科技创新。我们必须统筹发展与安全的情况下,全面支持企业家敢闯敢干,建立健全鼓励创新的制度安排、文化氛围和社会环境,真正让企业家精神成为引领中国式现代化的澎湃动力。

第二,培育苹果式的产业链整合者。放眼当今世界,能够成为跨国巨擘并且长盛不衰,是因为企业成为整个产业链的整合者、控制者或者引领者。苹果公司正是以自己的品牌、设计、技术整合了智能手机产业链,使得能够进入其产业链的企业形成共生共荣的共同体,进而十几年成为手机产业霸主。特斯拉也正因为电动汽车产业链整合者,使得他能够锁定全球最好的电池,全球最

好的设计,全球最节约的劳动力,才能最终风靡全球。ASML正是因为垄断光刻机,而且每年限量生产,而且不断改造升级,从而控制整个芯片制造业。可见,我们构建现代产业体系,最关键的是要加快培育产业链整合者、控制者或引领者。

第三,培育世界一流的营商环境。营商环境建设是个系统工程,不仅包括硬件的交通基础设施,还包括软件的人文、教育、医疗等基础设施。政府发挥积极作用就是要成为服务型政府,根据法律法规执行好监督职能,执行好行政审批任务,执行好投诉处理工作,执行好公共产品提供事项,真正成为企业合规发展的保障者、保护者和保供者。

回顾中国历史,每逢重大转折点,总有一些人勇敢地向前开辟一条出路。在我国疫情防控政策发生变化的当下,更需要各方踊跃争当高水平对外开放的先锋力量,为我国经济高质量发展注入新动能。(作者系北京大学社会经济与文化研究中心研究员)

现代物流报 中国物流与采购联合会主管

2023年 火热征订

守望现代物流 赋能中国经济

国内统一连续出版物号: CN13-0031 邮发代号: 17-67 现代物流产业网 www.xd56b.com 每周一、三出版

地址: 北京市丰台区丽泽路16号院2号楼铭丰大厦 投稿邮箱: xdlwbbjb@163.com 热线: 4000-5656-98 010-83775637

广告经营许可证:京朝工商广字0014号 广告热线:010-64667729 发行热线:010-64667797 印刷:工人日报社印刷厂 地址:北京市东城区安德路甲61号