

强化跨境产业链 促进沿边经济发展

■ 本报记者 刘国民

当前广西发展跨境产业链成绩与挑战并存。中国社会科学院中国历史研究院中国边疆研究所与中国社会科学出版社,在中国社会科学院边疆安全与发展研究中心学术年会上共同发布了《边疆蓝皮书:中国边疆发展报告(2022)》(以下简称《蓝皮书》),对广西发展跨境产业链存在的不足和努力方向进行详细分析。

从产业优势看,广西多层次合作链条已形成,产业链跨区域延伸已取得一定成效,跨境产业合作平台和跨境企业合作已具备一定基础。例如,推动钦州保税港区成功引进广西恒基众星、广西北部湾宝迪红供应链等一批港资公司。

同时,广西构建跨境产业链过程中也还存在着一些问题。这表现在:企业创新动力不足,升级发展面临“路径锁定”;多数传统行业“中间坍塌”,难以支撑全产业链构建。一方面,由于广西工业体系不健全,品牌影响力较低,配套企业间经营分散,衔接不紧密、协作能力弱,产品关联度不高,部分行业的企业间仅为简单的空间集聚关系,产业耦合度较低,尚未形成完整流畅的产业链,大多数企业集中在产业链的生产环节。例如,

广西特色传统行业——铝产业,企业需要从江苏、东北购买工业高温炉等铝生产设备,由于传统产业链缺失,产业未能在广西形成集群化整合。另一方面,基础设施不完善,企业落地生根仍然不便利。广西产业本地配套率低,配套工作滞后,配套产业门类不齐全,相当部分已入桂的企业,生产零部件仍需要从外地采购,生产经营成本较高,这与粤港澳大湾区龙头企业希望在广西快速做大做强的要求相比仍有较大差距。

鉴于广西工业发展正处于新旧动能转换的关键时期,必须加快提升统筹利用国内国外两个市场、两种资源的能力,加快打造更加完备的跨境产业链以及工业高质量发展的强大引擎。对此,《蓝皮书》建议:

完善跨区域产业合作体系。抓住新一轮产业转移趋势,加快构建产业转移的供应链安全支撑体系,完善跨境产业转移的关键零部件供应和流通体系。以粤港澳大湾区和北部湾经济区产业联动发展为抓手,全力引进粤港澳企业大项目,推动“两湾”产业融合,通过引进粤港澳大湾区资源不断优化已有存量,实行更加精准化的招商引资扩大增量。以“研发+制造+组装”为

分工合作方向,以自贸试验区、海关特殊监管区、跨境经济合作区、边境经济合作区为载体,以数字经济、机械电子、汽车、纺织和农产品食品加工等为重点,强化与粤港澳大湾区和东盟国家合作,高水平打造国际经贸合作园区。

补齐产业链薄弱环节。加强跨区域产业链攻关合作,尤其是在RCEP生效的背景下,中日韩三国进一步加强在研发领域的合作,有利于强化广西在全球产业链、价值链中的分工,加快提升现代化产业体系。广西应积极引进一批补链、强链、延链项目,促进高端补链、终端延链,着力补齐产业链短板和填补空白领域,优化产业结构和产业链生态,培植“工业树”、打造“产业林”。

瞄准重点产业集群和重点产业链,以龙头企业为依托,推动产业链向两头延伸,搭建上下游对接合作平台,鼓励中小企业进入龙头企业供应网络,形成分工有序、相互协作、前后配套、连接紧密的发展格局,促进产业集聚发展,提高本地配套率。同时,积极推动与粤港澳大湾区开展科技创新合作。

畅通产业链产销对接。全面深化与东盟国家产业合作,强化产业链精准布局,着力将东盟国家产

业链中由我国配套的环节、中间产品、上游产品等转移到广西,进一步完善广西汽车制造、电子信息、绿色石化、食品加工等跨境产业链布局,探索构建“供应—需求”精准对接的循环产业链合作关系。打造一批高水平国际经贸合作园区,发挥园区平台作用,加强国际产能合作,促进钢铁、冶金、汽车、机械、糖业、建材、农业等优势产业“走出去”,不断拓展推动境外资源加工供给与国内产业链融合发展,进一步带动提升广西工业装备、技术、标准水平。加快完善广西物流枢纽建设,提升货物集散、存储、分拨、转运等效率和水平。

延伸与RCEP国家跨境产业合作。RCEP原产地规则不仅降低了原产地门槛,也极大方便了产品流动。其中,RCEP货物贸易自由化便利化和电子商务相关规则,有助于广西扩大建材家纺、机械装备、石化、汽车等优势产品出口,加快发展数字经济、现代金融、电子商务等产业。广西应加快发展跨境电子信息产业链、跨境汽车产业链、跨境绿色化工产业链和跨境特色产品加工链等产业链,延伸与RCEP发达国家合作,打通产业链发展的堵点和重新连接断点。

服务四海 诚信天下



中国专利代理(香港)有限公司
CHINA PATENT AGENT (H.K.) LTD.
www.cpahk.com



广告

利润降纠纷增 建工企业须防范合同风险

■ 本报记者 穆青风

“2021年,建筑业利润总额增速和产值利润率创新低,当前建工企业面临着诸多困难、纠纷量逐渐增加。截至目前,上海仲裁委员会受理的建设工程案件超过1100件,占总收案量的22%,争议金额近百亿元。”在日前举办的施工企业风险防范与化解研讨会上,上海仲裁委员会上海建设工程仲裁院院长秦玉秀表示,当前建工企业面临着较多的法律风险,需要提高风险防范意识和化解纠纷的本领。

据秦玉秀介绍,当前上海仲裁委员会受理的建设工程案件普遍存在以下情况:法律关系复杂,纠纷主体多;证据量大,事实查明难;案件审理周期长;调解数量少,多为裁决结案。

针对可能出现的风险,秦玉秀建议企业提高合同风险管理等级。一是提高签约时的审核标准。审查对方的经营主体资格是否合法,是否真实存在;审查对方现有的、实际的、真实的经营情况;审查对方当事人是否取得了建筑法律或行政法规要求的资质,是否具备相应的工程造价所要求的施工企业法人资质等级。二是建立完善的合同管理制度。对工程量条款进行约定,确认工程量的计算方法是否科学,有关工程量的报告材料如何编写、提交、确认等内容是否具有可操作性;遇到超出设计范围、变更施工范围、返工等情况如何计算工程量是否有约定,工程量的核定期限是否细致、明确。

一旦出现纠纷,企业需要积极化解争议,解决风险。秦玉秀认为,企业需要坚持友好、互利、合作的原则,争取协商解决。如果无法协商,则可以及时梳理证据,准备诉讼,以减少可能存在的损失。同时,及时复盘,建立企业风险提示制度。定期梳理国家的法律法规、政府政策、国际管理规则和公约,行业协会组织的行业标准和规范。并安排所在地分公司和在建项目不定期收集和上报所在地的政策变化情况,通过规章制度信息系统滚动更新。

在中交第二航务工程局有限公司法律合约部总经理陈孝凯看来,企业应该重点从企业、职能部门、项目三个层面,全方位梳理各项工作中可能存在的风险,形成风险清单,重点梳理招投标、质量管理、违法分包、腐败和商业贿赂、安全管理、环境保护和知识产权等方面存在的问题,并确定其重大程度,前瞻性地做好风险防控措施研究。由内部三道防线采取定性和定量相结合的方式对识别出的风险进行评估,根据研判分析结果做好应对准备。也可以借助外部力量,通过外部审计、管理咨询和风险评价机构对企业自身存在的风险进行评估,做好应对预案。

“建工企业应该根据合规要求,及时做好新的培训,不断增强全体员工的风险防控意识和风险应对能力。同时,按照不相容职务分离原则,根据项目点多线长、流动分散的客观情况,选聘、培养各层级专兼职相结合的管理队伍,形成分布广泛的管理团队,便于及时发现和处置风险。”秦玉秀说。



12月18日,我国自行研制具有完全自主知识产权的喷气式支线客机ARJ21正式交付首家海外客户印尼翎亚航空(TransNusa),标志着国产喷气式客机首次进入海外市场。图为国产喷气式支线客机ARJ21。
新华社发

贸易金融

应对汇率波动

企业应增强风险中性意识

本报讯(记者 林畅)在日前举行的“全球经济变局下的人民币韧性与跨境支付”线上分享会中,来自恒生中国的专家认为,国际市场不确定因素较多,汇率双向波动增强。基于汇率风险中性的风险管理有助于实现主营业务目标,偏离汇率风险中性的投机套利只会额外增加风险。未来人民币汇率的走势将继续取决于市场供求和国际金融市场变化,双向波动成为常态,企业和金融机构都应积极应对汇率双向波动的状态。对此,企业应加强风险中性意识,不要赌人民币单边升值或贬值,在现有法规范围内,企业可以根据实际需求及风险敞口情况,在境内市场或自贸区分账核算单元进行套保操作。

在恒生中国方面看来,人民币跨境支付系统(CIPS)清算链条短,兼顾全球市场的多样性,可以通过直参、间参、代理行等多种模式参与。CIPS是人民币走向国际化的重要金融基础设施,为保证国际收支的平稳奠定了基石,亦为人民币国际化提供了有力的数据支撑。

出口信用保险惠及25万家外贸企业

本报讯 记者近日从中国出口信用保险公司(简称中国信保)了解到,今年前11个月,中国信保在7条重点产业链出口险承保金额突破3390亿美元,同比增长10.4%,有力保障了产业链企业安全稳定发展。据介绍,自2001年成立以来,中国信保主动对接国家重点产业、区域发展战略,不断扩大出口信用保险覆盖面,在助力稳经济大盘、推动外贸保稳提质、支持共建“一带一路”等方面作出了积极贡献。21年间,中国信保累计实现承保金额6.3万亿美元,惠及25万家外贸企业,出口信用保险覆盖面从1%提升到如今的20%以上。(王俊岭)

组团出海抢的不只是订单

■ 顾阳

业带来了诸多困扰。

随着近期我国对疫情防控政策作出优化调整,外贸企业“走出去”加强交流合作的条件已具备。同时也要看到,欧美等主要经济体经济下行趋势越发明显,如果中企再不主动出击,订单不足的局面恐会更加突出。在此背景下,各地通过“组团出海”开拓市场,除了要找回之前流失的订单外,还向海外合作伙伴传递出中国经济加快恢复发展的信心和决心。

将发展重心转移到提振经济

上来,推动经济发展大步向前,是当前各地面临的首要工作之一。12月6日召开的中共中央政治局会议强调,“推进高水平对外开放,更大力度吸引和利用外资”“坚持真抓实干,激发全社会干事创业活力”。我们注意到,此次“组团出海”多由地方政府以包机并提供补贴的方式进行,体现了有效市场和有为政府的结合,也成为各地快速响应中央要求,主动识变、积极应对并全力以赴以赴稳住外贸基本盘的一个缩影。

“各地争相组团出海,没有最

拼只有更拼”“一次见面胜过千封邮件”……从市场舆情看,各方对“组团出海”的做法和效果普遍表示认同,但也有声音认为,能参与其中的大多是大企业,对绝大多数的中小微外贸企业来说仍是“望梅止渴”。确实,并非所有的市场主体都能得到这样的机会,但客观上看,参与出海的这些领头企业可以积极发挥其带动示范效应,以点带面撬动整个产业链上下游企业共同发力,继而实现“一招活、全盘活”的效果。

不过,对中国外贸行业来说,

仅靠“组团出海”这一招是远远不够的。下一步,在稳住外贸基本盘的基础上,推动外贸迈向高质量发展,还需要形成更加强有力的政策合力,最大限度地释放出政策组合效应。一家企业的产品能不能真正被国内外市场接受,能不能培育出新的外贸增长点,从根本上说还需要企业在“内外兼修”上下功夫,不断增强参与市场竞争与可持续发展的能力。

年关将至,不失时机地“组团出海”抢订单,无论从哪个方面看都是一个好的开始,也有望为新年外贸“开门红”打下基础。但从长远来看,稳定的市场预期、充分的政策支持以及良好的营商环境,才是我国外向型经济可持续发展的根本所在。

农业贸易问答

何为WTO《渔业补贴协定》的“补”与“禁”?

■ 陈宁陆

2022年6月17日,在世界贸易组织(WTO)第12届部长级会议(MC12)上通过了渔业补贴谈判21年来最重大成果之一——《渔业补贴协定》(以下简称《协定》)。《协定》是第一份旨在实现环境可持续发展目标的世贸组织协定,《协定》的达成成为实现联合国2030可持续发展议程奠定了坚实基础。《协定》中的渔业补贴到底指什么?对哪些渔业补贴实施禁止?与实现联合国2030可持续发展议程有何关系?

一、关于“补”:《协定》适用于专向性的、与海洋捕捞活动相关的补贴

《协定》中的渔业补贴必须同时满足以下两个条件:一是符合《补贴与反补贴措施协定》(以下简称《SCM协定》)所定义的专向性(Specificity)补贴;二是该补贴涉及海洋捕捞和海上与捕捞有关活动。值得一提的是,该协定下的渔业补贴范围并不包括水产养殖和内陆捕捞。

表:《SCM协定》中“补贴”与“专向性”

补贴	由成员政府或者其任何公共机构提供,并为接受者带来利益的财政资助、任何形式的收入和价格支持。在《SCM协定》中,补贴分为三类:禁止性补贴、可诉性补贴和不可诉补贴。
专向性	专向性补贴指针对特定企业、产业或地区的补贴。中国《反补贴条例》规定,符合下列情形之一的补贴则被认为具有专向性: 1. 由出口国(地区)政府明确规定的某些企业、产业获得的补贴; 2. 由出口国(地区)法律、法规明确规定的某些企业、产业获得的补贴; 3. 指定特定区域内的企业、产业获得的补贴; 4. 以出口实绩为条件获得的补贴; 5. 以使用本国(地区)产品替代进口产品为条件获得的补贴。

二、关于“禁”:《协定》的核心纪律是禁止两类有害渔业补贴

联合国粮农组织《世界渔业与水产业状况》报告指出,海洋渔业资源继续减少。2019年,处于生物可持续水平范围内的渔业种群比例从1974年的90%下降到64.6%,比2017年下降1.2%。有害渔业补贴是世界渔业资源枯竭的一个关键因素。《协定》明确禁止有害渔业补贴,这对维护海洋可持续发展具有重要意义。

在《协定》中,主要禁止以下两类补贴。一是禁止向非法、未报告和无可管制(IUU)捕捞提供补贴。IUU捕捞是海洋生态系统最大的威胁之一,《协定》禁止成员给予或维持IUU捕捞相关补贴,并要求成员通报为此采取的立法和执法措施。沿岸成员、船旗国成员和区域渔业管理组织可作出IUU捕捞认定。二是禁止对已过度捕捞鱼类种群提供补贴。主要内容包括禁止成员给予或维持与已过度捕捞鱼类种群相关的捕捞补贴,相关沿岸成员和区域渔业管理组织可以认定哪类鱼类种群属于过度捕捞。

针对上述两类禁止性补贴,《协定》为发展中成员提供了特殊与差别待遇。在协定生效后两年内,发展中成员提供的相关补贴不适用世贸组织争端解决程序,并将成立旨在向发展中成员提供技术援助和能力建设支持的渔业基金。

三、《协定》落实了可持续发展目标14

在2015年9月举行的联合国可持续发展峰会上,通过了2030年可持续发展议程,17个可持续发展目标(Sustainable Development Goals,简称SDGs)是2030年可持续发展议程的组成部分,呼吁全世界共同采取行动,消除贫困、保护地球、改善所有人的生活和未来。

可持续发展目标中的目标14是“保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展”。而目标14中的具体目标14.6进一步细化渔业补贴谈判授权。目标14.6的具体内容是:禁止助长产能过剩和过度捕捞的补贴;取消助长IUU捕捞的补贴;发展中成员和最不发达成员合理、有效的特殊与差别待遇是WTO渔业补贴谈判不可或缺的重要组成部分。

《协定》落实了可持续发展目标中的14.6(SDG 14.6)任务,对改善渔业可持续性和推动可持续蓝色经济发展至关重要。(来源:中国贸促会农业行业分会(农业农村部农业贸易促进中心))