

国家市场监管总局发布《法治市场监管建设实施纲要(2021—2025年)》

加强反垄断和反不正当竞争立法

■ 本报记者 钱颜

国家市场监管总局近日印发《法治市场监管建设实施纲要(2021—2025年)》(以下简称《纲要》)。《纲要》指出,法治市场监管建设,是法治国家、法治政府、法治社会建设的重要组成部分,是实现市场监管体系和监管能力现代化的重要支撑,在市场监管事业发展中具有全局性、战略性、基础性、保障性作用。其中强调,加强和改进反垄断与反不正当竞争执法,坚决惩治损害营商环境的垄断和不正当竞争行为。

国家市场监管总局法规司主要负责人介绍称,《纲要》立足市场监管部门实际,全面落实“一规划两纲要”的各项重大举措,包括总体要求、健全完善法律法规体系、健全完善法治实施体系、健全完善法治监督体系、健全完善法治保障体系、加强党的领导共六个部分28项内容。

根据《纲要》,健全完善法律法规体系方面,将科学制定年度立法计划,加强重点领域、新兴领域尤其是数字经济领域立法。加强反垄断和反不正当竞

争、信用监管、价格监管等方面立法,推动形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。推动完善食品药品领域的法律法规,解决该硬不硬、该严不严、该重不重问题。加强专利、商标等知识产权方面立法,推动创新驱动发展。

《纲要》指出,坚决惩治损害营商环境的垄断和不正当竞争行为。加大打击传销力度,借助技术手段甄别新形势下以电商、微商、消费返利等名义开展的新型传销行为,依法查处直销违法违规行为。按照职责分工,依法督促网信企业落实网络安全主体责任,履行法律规定的安全管理责任;加强对商业秘密、个人隐私、个人信息等的保护。

《纲要》还明确,按照行政执法类型,制定完善行政执法程序规范,积极探索制定专业领域办案指引,加强对反垄断、反不正当竞争竞争、打击侵犯知识产权等技术性、专业性较强案件的指导。

今年2月,国务院反垄断委员会发布《关于平台经济的反垄

断指南》,其中对平台经济领域相关市场界定、市场支配地位认定等难点问题作出系统性规定,也立足执法实践,回应了“二选一”“大数据杀熟”等实践中热议的问题,从而增强了反垄断法律制度的可操作性和可预期性。同时,《反垄断法》修正草案已提交全国人大常委会审议,其中增设专门条款明确,具有市场支配地位的经营者不得利用数据和算法、技术以及平台规则等设置障碍,对其他经营者进行不合理限制。

华东政法大学法律学院副研究员刘骏表示,针对平台垄断所带来的不正当竞争行为、侵害用户个人信息以及消费者权益等行为,除了政府的行政监管以及传统的诉讼救济方式外,还需要社会多方面的参与。例如在欧盟,普遍承认会通过一些社团集体的群体诉讼和示范诉讼的方式,来打击这些平台不正当竞争或者侵害消费者权益的行为。一些平台规模很大,却没有公开透明的规则来阐述其行为,



这种垄断行为是值得警惕的,也需要各界给予关注监督。

《纲要》的发布,将提升政府的反垄断执法能力。“进入数字时代后,无论是个人还是企业都被数字化了。”中国政法大学副校长兼数据法治研究院院长时建中呼吁执法常态化,引导和规范平台经济健康发展。当法治真正成为一种治理机制时,平台经济才有可能在推动科技创新和繁荣经济、便利人民生活、参与国际竞争等方面作出更大贡献。

此外,《纲要》明确了法治市场监管建设(2021—2025年)的总体目标,即到2025年,职责明确、依法履职、智能高效的市场监管体系日益健全,市场监管法律制度更加完善,市场监管行政执法更加高效,市场监管法治监督更加强化,市场监管法治保障更加有力,市场监管法治建设推进机制更加顺畅,法治市场监管建设各项工作再上新台阶,为实现2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会,贡献市场监管力量和智慧。

如何通过谈判规避盗版软件风险

“近年来,众多科技行业,如芯片开发等,在工作中常常需要使用专业软件来辅助设计。软件公司一般会收取高昂的授权费。一旦发现用户使用了非官方授权的软件,软件公司可能会索要更多的赔偿或提起诉讼。对于科技公司来讲,如何规避这方面的风险,通过谈判获得满意的授权协议是一个亟待解决的问题。”在日前举办的软件许可谈判和知识产权许可协议网络研讨会上,美国盛智律师事务所硅谷办公室律师特纳亚表示。

盗版软件每年给美国软件公司造成高达180亿美元的损失,带来巨大负面影响。特纳亚将盗版软件定义为在没有经过授权的情况下被使用、复制或者经销的软件,特别指出了盗版软件的两种情况,一是安装或者使用一个软件的破解版本,或者通过拥有破解版本许可文件的方式来使用一个盗版软件。二是一个公司通过合法渠道得到了一个软件的许可,但是并没有得到它所需要的全部许可,比如它需要100份正版软件,但它只得到了5个正版许可,剩下的95个就是通过其他非法方式得到的未经许可的软件,即盗版软件。

“一般来说,美国软件公司在找到潜在使用盗版软件的公司或个人后,会向其软件植入代码,使其自动联系美国公司的主机,从而获得盗版软件使用方的使用信息、数据、IP地址、域名

等。”特纳亚表示,通过两种强制许可形式,包括“正式许可”和“点击合同”,与使用盗版软件公司或个人签订合同。她特别指出,在合同签署之后,美国法院就很可能拥有对这家公司或个人的软件版权管辖权。

“值得注意的是,美国《版权法》仅管辖在美国产生的侵权行为,中企可以此为理由成功规避一些版权侵权主张,但也要看个案中的具体侵权因素。”她讲述了如何通过与美国软件公司谈判的方式解决侵权问题。比如,用强硬的反击理由向对方证明他们的主张是虚假的或不准确的,或当地律师考虑是否有方法证明自己没有侵权等。此外,降低侵权风险的方法还包括严禁员工安装未经许可的软件、仅使用公司内部提供的软件、对员工进行合规培训、让IT部门通过技术手段阻止未经授权软件的使用等。

美国盛智律师事务所上海办公室合伙人高焕勇表示,科技公司需要签署大量的协议,包括许可协议、供货协议和共同开发协议。这些协议基本上都会涉及重要的知识产权问题,如果没有处理好,不仅会影响公司的发展,还可能给公司带来很大的风险。了解各类协议中主要的知识产权条款,并能够在谈判过程中提出合情合理的主张,是科技公司法务人员需要掌握的一个基本功。

(穆青风)



美国司法部日前提起民事反垄断诉讼,以阻止企鹅兰登书屋对其竞争对手西蒙&舒斯特公司约22亿美元的拟议收购。(王宇)

《2021年全国知识产权服务业统计调查报告》发布

本报讯 国家知识产权局对全国知识产权服务业发展情况近日进行了统计调查,并发布《2021年全国知识产权服务业统计调查报告》。报告显示,近年来,我国知识产权服务业稳步健康发展,为提升知识产权创造、运用和保护能力提供了服务保障,其推进创新创业、支撑区域产业发展的作用不断凸显。

调查显示,截至2020年底,我国知识产权服务机构达7.3万家,同比增长9.3%。其中,专利代理机构3253家、商标代理机构55572家;从事知识产权法

律服务的律师事务所超过1万家,知识产权信息服务机构超过6200家,知识产权运营服务机构超过3200家。据测算,截至2020年底,我国知识产权服务业从业人员约86.5万人,同比增长5.6%。

调查显示,2020年,通过专利代理机构代理的专利申请比例占全部专利申请的76.8%,同比提升2.4个百分点,服务企业36.5万家,占全部企业申请人的82.8%;商标注册申请代理率达93.5%,同比提升1.8个百分点,知识产权服务机构服务创新主体、支撑创新作用进一

步显现。

调查显示,技术创新推动了知识产权服务业行业结构的变化。人工智能、大数据等技术运用有效带动知识产权服务效率提升。

同时,知识产权信息服务、运营服务、综合性服务机构不断涌现,细分领域服务机构协同发展的态势初步显现。相关调研也显示,我国知识产权服务内容不断丰富、模式业态不断创新,知识产权服务机构对于高端信息化人才的需求也更加迫切。

(来源:国家知识产权局)

中国贸促会法律工作领导小组举办第二期习近平法治思想专题辅导报告会

(本报讯 记者 钱颜)12月21日,中国贸促会法律工作领导小组通过线上线下方式举办第二期习近平法治思想专题辅导报告会。中国贸促会党组成员、副会长,法律工作领导小组组长卢鹏起出席会议,中国贸促会法律事务部部长、法律工作领导小组办公室主任刘超主持会议。

中国法学会副会长、中央党校(国家行政学院)教授卓泽渊以习近平法治思想的核心要义为主题,从坚持党对全面依法治国的领导、坚持以人民为中心、坚持中国特色社会主义法治道路、坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍等11个方面,全面细致讲解了习近平法治思想核心内容。他指出,习近平法治思想凝聚着我们党领导法治建设的经验和智慧,彰显了我们党厉行法治、奉法强国的坚定意志,揭示了中国特色社会主义法治道路、理论、制度、文化的强大生命力和巨大优越性,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,标志着我们党对社会主义法治建设的认识达到了新高度。

刘超在总结时指出,卓泽渊教授深入浅出地讲解了习近平法治思想的核心要义,理论性强,令人深受启发。习近平法治思想高屋建瓴、博大精深、内涵丰富、思想深刻。要学深悟透习近平法治思想,以“十一个坚持”为指引,从“四个全面”战略布局的高度认识法治工作的重大意义、精神实质和实践要求,把贯彻落实习近平法治思想贯穿商事法律工作的全领域、各环节,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,提升商事法律治理体系和治理能力现代化水平。

本次报告会由中国贸促会法律工作领导小组主办,中国贸易报社承办。中国贸促会法律工作领导小组各成员单位主要负责同志,其他会机关部门和直属单位代表现场出席报告会。会内各部门、各直属单位其他人员,全国贸促系统有关人员等近1000人线上组织学习。

贸易预警

欧盟对进口钢铁产品保障措施案进行调查

欧盟委员会日前发布公告,决定对欧盟钢铁产品保障措施案发起复审立案调查。此次复审调查的主要内容包括:关税配额的分配与管理;传统贸易量是否被挤占;享受“WTO的发展中国家”待遇的进口是否继续被豁免;自由化程度;美国232条款的变化;其他可能导致改变配额数量和分摊的情势变更。复审结果预计将不晚于2022年6月30日作出。

秘鲁对华拉链及其配件作出反倾销终裁

秘鲁国家竞争和知识产权保护局倾销、补贴和非关税贸易壁垒委员会日前发布公告,对原产于中国的拉链及其配件作出反倾销终裁,裁定对离岸价格不超过23.29美元/千克的金属拉链征收4.84美元/千克的反倾销税,对离岸价格不超过44.26美元/千克的其他材质拉链征收2.11美元/千克的反倾销税,对离岸价格不超过9.28美元/千克的拉链配件征收0.66美元/千克的反倾销税。此外,拒绝秘鲁企业提出的关于追溯征收反倾销税的请求并终止本次反倾销调查。

马达加斯加不对进口润滑油实施保障措施

WTO保障措施委员会日前发布马达加斯加代表团于12月14日向其提交的保障措施通报,马达加斯加决定终止对进口润滑油保障措施调查,不实施保障措施。2019年8月14日,马达加斯加对进口润滑油启动保障措施立案调查。2020年9月18日,WTO保障措施委员会发布马达加斯加代表团于9月17日向其提交的保障措施通报,马达加斯加对进口润滑油以到岸价征收保障措施税,预计自2021年1月起生效,有效期为四年。

印尼对进口可膨胀聚苯乙烯颗粒实施保障措施

WTO保障措施委员会近日发布印尼代表团向其提交的保障措施通报。2021年12月3日,印度尼西亚财政部在其官方公报发布2021年12月2日条例,决定自2021年12月24日起对进口可膨胀聚苯乙烯颗粒征收为期三年的保障措施税。(本报综合报道)



中国国际经济贸易仲裁委员会
CHINA INTERNATIONAL ECONOMIC AND TRADE ARBITRATION COMMISSION

上合示范区国际物流仲裁中心揭牌

■ 本报记者 刘禹松

12月20日,中国—上海合作组织地方经贸合作示范区国际物流仲裁中心正式揭牌。记者从上合示范区了解到,该中心将为上合示范区企业和个人提供免费的法律咨询服务和法律知识培训,以及商事争议协调和劳动争议调节服务,打造一站式国际商事纠纷解决平台,为物流企业提供专业化、多元化、个性化仲裁法律服务。

上合示范区党工委委员、管委会副主任向志强表示,上合示范区国际物流仲裁中心的启用将坚持公平、正义、高效的价值取向,秉持以当事人为本的服务理念,以“创新驱动、转型升级”为特点,立足上合示范区,服务全国,面向世界。上合示范区国际物流

仲裁中心将致力于打造为不同国家和地区的商事主体提供争议解决服务的上合组织国际仲裁中心;充分发挥仲裁契约性、专业性、独立性、高效性、保密性、公正性和市场性的本质特征,推动上合示范区国际物流仲裁业务的升级发展,促进上合示范区国际物流仲裁法律服务体系的完善,提升上合示范区仲裁的公信力和国际影响力,推动上合示范区形成法域竞争和服务竞争优势,吸引国际、国内优势资源,有效推动上合示范区的全面发展。

据了解,上合示范区自启动建设以来,不断以法律服务的软联通,促进与上合组织国家及“一带一路”沿线国家间的经贸往来和投资合作。上合“法智谷”线

上、线下同时布局,打造涉外法律服务、国际法务交流、配套产业赋能“三大新高地”,为打造“一带一路”国际合作新平台提供优质高效的法律服务和法治保障。截至目前,上合“法智谷”产业聚集区已引入德衡、锦天城、文康、海华永泰等30家律所、8家司法鉴定评估机构,12家涉外财税服务公司,并联合“一带一路”国际商事调解中心、青岛海事海商仲裁院、上合示范区劳动人事争议调解中心等7家涉外法律服务机构共同打造上合示范区公共法律服务中心,为上合示范区企业和个人,免费提供律师咨询服务、最新法律知识培训、商事争议调解和劳动争议调解服务。

今年9月,上合示范区还率先

建成了全国首家涉外法律服务大数据共享平台,该平台以为上合组织国家的企业、机构及个人提供法律服务为中心,整合上合组织国家的法律、机构和案例等全量数据。目前,拥有注册用户628个,其中法律服务用户250个,企业用户297个,平台用户发布法律服务需求共计16个,发布法律服务23个,实现服务撮合91次。

在当天的揭牌仪式上,上合示范区管委会、青岛仲裁委员会和青岛法智谷科技有限公司签署战略合作协议,未来三方将共同提升上合示范区涉外法治建设水平,服务上合示范区国际物流中心建设。

青岛仲裁委员会副主任王恒东表示,青岛这座开放、现代、

活力、时尚的国际大都市,已经越来越成为国内外经贸往来的热土,物流行业面临着千载难逢的发展机遇。如何防止和解决物流方面的纠纷,尤其是国际间的物流纠纷,仲裁凭借便捷高效、专家办案、经济节省的种种优势,应该是解决物流纠纷的最佳方式。

据悉,上合示范区建立的国际物流大通道已覆盖上合组织和“一带一路”沿线18个国家的46个城市。上合示范区已引进大型商贸物流项目14个,总投资206亿元,建筑面积280万平方米。“齐鲁号”欧亚班列运营有限公司先后成立韩国、日本办事处,与阿拉木图、莫斯科等重要物流节点城市建立了稳定合作关系。