



扩大高水平开放 续写中国与世界共赢新篇章

编者按：

12月16日,由中国贸促会主办的“面向未来,构建开放型世界经济——纪念中国入世20周年”活动在北京举行。加入世界贸易组织,是中国改革开放和现代化建设进程中的一个重要里程碑。入世20年,中国是受益者,更是贡献者。过去的20年,是中国深化改革、全面开放的20年,是中国把握机遇、迎接挑战的20年,是中国主动担当、造福世界的20年,也是中国积极参与全球经济治理、引领经贸规则制定的20年。世贸组织副总干事张向晨表示,中国应把握好入世20年这个契机,在全社会凝聚进一步对外开放的共识,坚定维护好多边贸易体制国际规则制定的主渠道地位,扩大高水平开放,续写中国与世界共赢的新篇章。

世贸组织前副总干事易小准： 经济全球化的高潮就是中国入世

“事实证明,中国入世是一件具有里程碑意义的重大事件。它不仅推动了经济全球化的全面提速,也标志着世贸组织成为名副其实的世界性贸易组织。”世贸组织前副总干事易小准在活动上说,中国入世是贸易谈判互利双赢的经典案例。

对于中国而言,加入世贸组织实现了自身经济的腾飞。20年来,中国经济总量增长了近10倍,占世界经济的比重从4%提高到17%。中国已成为全球第二大经济体。中国的货物贸易总额增长了近8倍,中国进口和出口占全球的份额从当年的3.8%、4.3%分别增长到今天的11.5%和14.7%。除此之外,加入世贸组织也使中国的营商环境得到改善。在易小准看来:“加入世贸组织让中国加速走上全球化的道路,也促使中国实现今天的快速发展。如今,中国对全球经济增长的年均贡献率接近30%,对世界经济发展作出非常大的贡献。”

易小准说,回顾往昔,经济全球化的高

潮就是中国加入世贸组织,这主要体现在中国加入世贸组织时作出的高水平承诺,推动世界经济开放发展。

据他介绍,自1995年以来,世贸组织的大多数原有成员,在开放市场方面都是原地踏步。与之相比,世贸组织的新成员对市场开放作出的贡献反而更大,其中就包括中国。他举例说:“中国在开放市场方面所作出的贡献超过了此前所有的世贸组织成员。以农产品为例,中国实施的关税税率是13.8%,比当年对WTO承诺的15.8%还低了2%。与之相比,一些发展中国家的农产品关税是56%,发达国家的是39%。”

易小准至今还记得,当年在有关中国加入世贸组织的一次中美谈判结束后,美国代表团的一名官员兴奋地向他表示:“其实,我们代表团里没有人相信你们能够百分之百地履行这么高的承诺。你们作出这么多的承诺,若能够履行80%,就对世界经济开放发展作出了很大贡献。”

但事实是,中国不仅不折不扣地履行了这些承诺,而且还在此基础上进一步扩大对外开放。例如,2010年,中国对世贸组织的货物降税承诺全部履行完毕,关税总水平从2001年的15.3%降至9.8%。此后,中国又进一步主动降税,从2018年11月起,对机电设备等1585个商品实施降税。2019年以来,中国每年对700多项商品实施低于最惠国税率的进口税率。目前,中国的关税总水平达到7.4%,远低于当时承诺。

“中国在开放市场上从来就没有止步。根据世贸组织的统计,中国贸易加权的关税已经低到了3.4%,非常接近美欧的水平。”易小准说,除了货物贸易外,中国还大幅度开放了服务业市场。在当年,中国的服务业还是国民经济领域的一个短板。经过艰难抉择,最终中国在世贸组织中开放的服务业部门高达100个,包括金融、保险、证券、电信等非常敏感的领域,而世贸组织原有成员开放的服务业部门

只有50个。

易小准说,20年以来,中国不断扩大服务业对外开放。在金融方面,随着中国证券市场完善和中国政府监管加强,在2012年10月,中国主动把外资在华券商的持股比例上限从33%提高到了49%。2020年3月,中国又主动把这一持股比例上限提到了51%,允许外商控股。至目前,中国已经全面取消了在华外资券商等机构业务范围限制,并允许外商设立独资的证券企业。此外,中国还在推动全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,大幅度放宽市场准入,实现更高水平对外开放。

“总体来看,中国入世后,在履行承诺方面已经超额完成了任务。关于中国履行承诺的情况,多位世贸组织总干事都作出过积极和客观的评价。”易小准引用前不久世贸组织的发言人的话说,“中国加入世贸组织20年以来,坚持履行了一切承诺,为其他国家作出了表率,并且发挥着巨大的领导作用。”

中国用行动推动世界经济更加开放

目前,全球化遭遇逆流,单边主义、贸易保护主义抬头,这不仅给以世贸组织为代表的多边机制带来考验,也给各国出了一道选择题:是封闭还是开放?

“美国是怎么面对全球化失控的呢?在奥巴马时代,美国告别多哈谈判转向TPP等多边框架。在特朗普时代,美国退出了TPP转向了贸易保护主义。如今,在拜登的领导下,美国以价值观冲突对立的方式回到了多边体系。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生在活动上说,目前全球化之所以面临困境,是因为其自身的三个短板所致:全球化不能解决全球失衡问题;全球化不能解决全球不公的问题;全球化不能解决全球冲突的问题。

据张燕生介绍,在全球治理陷入困境的当下,存在着三种治理观,分别是基于规则的自由贸易、基于对等的公平贸易、基于

共享的包容贸易。

“自由的本质是开放,公平的本质是改革,包容的本质是发展。”在张燕生看来,全球治理要在自由、公平和包容之间寻求到通向合作的桥梁,如中美这样的大国可以在多个方面开展合作,推动全球化发展。“例如,在帮助最不发达国家走向联合国2030可持续发展议程方面,中美在推动服务全球化方面是有合作空间的。此外,中美在推动绿色全球化方面也是有合作点的。”

“中国推动开放型世界经济要而不同,要推动世界慢慢形成共识。中国要与发达国家寻求建立强强互补性合作,与发展中成员之间寻求建立共享型发展合作。”张燕生说。

当前,中国持续推动国内自贸试验区建设,并在RCEP生效和世贸组织改革发挥作用。中国正用一系列行动推动构建开

放型世界经济。中国世贸组织研究会专家洪晓东表示,中国参与全球经济治理,需要用好世贸组织这个平台,可以在推动贸易投资自由化便利化、恢复世贸组织相关功能等方面着手。

“面对逆全球化潮流,中国的选择是实实在在做事。我们在贸易投资自由化便利化方面已经从规则的跟随者、接受者转变为参与者。未来,中国还要在推动世贸组织改革等方面发挥推动和引领作用。可以在简化贸易投资审批程序、加强政府与投资者的对话方面做工作。”洪晓东说。

12月11日,包括中国在内的112个世贸组织成员共同签署《投资便利化联合声明》,目标是在2022年底前结束文本谈判,推动最终达成投资便利化多边协定。该议题旨在建立国际规则,在全球范围内提升投资政策透明度,简化和加快投资审批程

序,促进国际合作。各方在声明中强调将继续坚持发展导向,并以现有谈判文本为基础推进谈判。

“这个联合声明为世贸组织谈判维持了良好的势头,获得了广泛支持。”洪晓东说,此外,各方推动在电子商务谈判方面达成共识也十分重要,“数字经济是全球经济的未来。数字贸易规则的构建已经刻不容缓。目前,各方都有建立数字贸易规则的呼声。中国的贡献是参加了世贸组织该项议题谈判的启动,推动电子商务规则的制定。”

“我们的目标是在数字经济蓬勃发展的当下,推动构建合理合法的公共政策。”洪晓东说,在世贸组织中,中国推动这两个议题的谈判,就是为 global 经济发展作出自己的贡献,也是为全球经济治理提供更多的公共产品。

国务院发展研究中心副主任隆国强： 开放筑就强国之道

力,进而推动中国工业化进程的发展。

“在整个入世谈判过程中,党中央审时度势、果断决策,克服各种障碍,最后达成协议。成功入世后,党中央集中领导统一认识,履行承诺。这使得中国不仅避免了此前有人担心的入世对国内产业的冲击,而且实现了国内经济的蓬勃发展,也由此成功享受到加入世贸组织的红利。”隆国强说,在百年未有之大变局和世纪疫情叠加的当下,中国的对外开放必须坚持党的领导,不断提高开放水平,调整完善开放政策,持续增强参与国际竞争合作的新优势,推进构建新发展格局。

隆国强认为,中国在推进开放过程中要牢固树立规则意识,坚持推进制度性的对外开放。他表示,经济全球化是以规则为基础的全球化,以世贸组织规则为代表的多边经贸规则是经济全球化健康运行的制度保障。加入世贸组织后,中国尊重规则、学习规则、适应规则,也运用规则,履行承诺,不断完善与多边经贸规则相符的市场经济体制,这为中国持续推进开放提供了经验。

与一些大国肆意践踏多边规则不同,中国支持国际经贸规则的改革。隆国强

说,为国际经贸规则贡献中国方案,需要中国坚持对标高标准的国际经贸规则,推进制度型的对外开放,加快构建开放型经济的新体制,要以“放管服”改革为抓手,打造市场化、法治化、国际化的营商环境,增强政策的稳定性、透明度、可预期性。“尤其要更好发挥自贸试验区和自贸港等重要平台的先行先试作用,鼓励开放平台开展高标

准开放的压力测试,及时总结经验、推广复制,不断完善社会主义市场经济环境”。

“如今,开放已经成为新发展理念的重要组成部分。从以前的‘兴国之术’上升为‘强国之道’,这是‘术’和‘道’的区别。”隆国强表示,未来不管风云如何变化,中国还是要顺应全球化大势,坚持对外开放不动摇,更加自觉、更加自信地推进开放进程。



中国机械工业集团公司副总经理白绍桐:从2001年中国正式加入世贸组织开始,中国机械工业集团就掀开了发展壮大的新篇章,品牌影响力越来越大。我主要从以下四个方面和大家分享取得的经验:第一,我们始终坚持经济全球化正确方向,充分利用全球资源主动融入国际市场竞争。第二,发挥好比较优势,在一些业务领域实现从无到有,从弱到强。第三,始终不忘央企的职责使命,始终不懈努力推动中国标准“走出去”。第四,始终坚持合作共赢的理念,始终不忘回馈全球。

中国通用技术集团副总经理王旭升:中国加入世贸组织是改革开放进程当中具有标志性的重大事件。中国通用技术集团组建以后,适应了中国入世带来的开放的市场环境和国际环境,抓住了企业的发展机遇,实现了很多成果。通过抢抓发展机遇,中国通用技术集团推进关键领域重大技术装备的国产化进程;有力带动中国技术、中国装备、中国标准、中国服务和中国品牌走向世界;创新合作模式,通过在海外国际化经营业务当中不断探索与创新,以全球化的视野秉持合作共赢的理念,积极谋求与合作伙伴共同开发第三国市场。

中国华电集团有限公司副总经理李旭红:作为中国企业,中国华电集团在入世过程当中不仅抓住了全方位、多层次、宽领域对外开放的重要机遇,也为推动全球贸易发展,推动经济可持续发展作出了自己的贡献。近年来,中国华电积极响应“一带一路”倡议,加快“走出去”步伐,不断拓展海外业务。坚持绿地开发为主,带动产业链发展。在“走出去”的过程中坚持共商、共建、共享,始终将履行好社会责任,兼顾合作方的利益和项目所在国社会发展的需求,在增加当地税收的同时,也为当地提供有效就业,促进业务所在地的经济发展。

普华永道中国内地及香港市场主管合伙人梁伟坚:在北京生活了20多年,亲身感受到中国入世带来的变化。多年来,一大批世界领先企业纷纷选择在中国落地,其中后续加大投资者不在少数。中国对外开放和营商环境的改善,让外资在华企业很有获得感。作为咨询机构,普华永道在服务在华外资企业的同时,也在积极助力中国企业“走出去”。面对全球经贸环境的巨大变化,中国企业需要更好确定全球化战略,了解全球税务架构,要注重合规,更要注重搭建国际人才库,从而促进国际业务发展。

陶氏公司大中华区副总裁徐阳:从最初设立代表处,到开设工厂,再到如今设立研发中心,与中国企业携手走向第三方市场……20年来,外资企业在中国的业务逐步扩大。初入世时,一些中国企业担心“狼来了”,但实际上,外资企业也在不断想办法与中国企业携手共舞。近年来,外资企业在中国的工作便利性得到了大大提升,政府会主动了解企业的诉求,听取企业对营商环境以及法律法规的建议。在华的外资企业人员也会经常向外资企业总部以及世界其他市场的同事分享他们在中国的发展经验。

■ 本版撰文 本报记者 张凡
■ 本版摄影 本报记者 贾嘉

企业是开放的受益者参与者贡献者