编者按：3月的北京，春寒料峭，乍暖还寒。但参加两会的代表和委员们却心如热火，他们热议政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，他们为工业互联网、人工智能等建言献策，为建设中国特色社会主义事业添砖加瓦。

做宽做深百行千业工业互联网

从2018年“发展工业互联网平台”，到2019年“打造工业互联网平台，拓展‘智能+’，为制造业转型升级赋能”，到2020年“发展工业互联网，推进智能制造”，再到2021年“发展工业互联网，搭建更多共性技术研发平台，提升中小微企业创新能力和专业化水平”，工业互联网连续4年被写入政府工作报告，成为两会热议话题。

“制造业作为实体经济与数字经济深度融合的产业，新一代信息技术与制造业深度融合是大势所趋，对此全球各国已经达成共识，制造业也成为许多国家重要的战略布局之一。”全国政协委员、中国工业互联网研究院院长徐晓兰在接受《中国贸易报》记者采访时说，基于这样的背景，制造业数字化转型已是势在必行，不做不行，工业互联网恰恰就是实现制造业从中低端迈向中高端的重要保障和支撑。

在徐晓兰看来，当前，我国工业互联网创新发展已取得重大进展，网络连接能力不断提升，平台赋能效应不断增强，安全防护体系不断完善。总体而言，我国在数字化、网络化、智能化条件下建立基于工业互联网的新型工业体系方面，已经与美日欧处于同一跑道，为换道超车提供了宝贵机遇。

统计数据显示，2019年，我国工业互联网产业经济规模达到2.1万亿元，2020年突破3万亿元。

然而，我们也需要清醒地认识到，我国工业互联网产业整体水平还不高，产业整合度不够，资源投入力度不足，信息技术和工业技术融合还不够深入。比如说，我国仍然缺乏类似通用、西门子般的龙头企业，引领国际发展的能力不足，在工业互联网激烈的国际竞争中可能导致形成新的短板。

2020年12月底，工业和信息化部印发《工业互联网创新发展行动计划（2021—2023年）》，目标从原先的“初步建成工业互联网基础设施和产业体系”转变为“工业互联网新型基础设施建设量质并进，新模式、新业态大范围推广，产业综合实力显著提升”。这将推动我国工业互联网由产业本身到各行业应用赋能的全方位提升，促进产业链供应链现代化水平提升。

“为推动我国工业互联网由高速发展向高质量发展转变，我们必须推动工业互联网产业由重应用向重基础延伸，进一步夯实工业互联网产业基础，抓住工业互联网产业核心环节加以突破。”徐晓兰说。

全国政协委员、中联重科董事长詹纯新建议，发展工业互联网要强化工业思维，要注重从具备工业底蕴的工业企业中培育优秀的工业互联网公司，加大对其的扶持力度，以推动工业化和信息化在更广范围、更深程度、更高水平上实现融合发展。

工业互联网被视为第四次工业革命的重要基石，繁荣强大的数字化产业需以此为本。但目前，工业互联网和实体经济结合还不够充分，无法满足制造业转型升级的迫切需要。

徐晓兰建议，工业互联网的创新发展能够进一步带动形成智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理新业态新模式，推动数字经济进一步向实体经济更多行业、更多场景延伸。建议进一步加大对产业支持的力度，在工业互联网创新发展、制造业数字化转型等方面持续强化政策引导，优化市场环境，支持工业互联网企业做强做优，培育一批工业互联网技术创新企业、系统解决方案供应商和运营服务商，打造一批可复制、可推广的发展模式和典型应用场景。进一步加大金融扶持与引导力度，推动工业互联网领域的产融合作持续深化，加强产业基金的引导作用，确保社会资本流向企业数字化转型的关键领域，加大对于新技术创新的支持力度。

“工业互联网面向千行百业，可以说是每1米的宽度都需要50到100米的深度，需不断突破行业技术壁垒和数据共享障碍。”工信部信息通信管理局相关负责人表示，工信部将进一步深化工业互联网在各细分领域的应用创新，探索符合行业发展实际需求的智能化制造、网络化协同、规模化定制、服务化延伸、数字化管理等新模式，加强5G和工业互联网的融合应用。鼓励“跨行业、跨领域”平台的发展，更强调培育聚焦行业特点的专业型、特色型平台，实现精耕细作，产生实效。

建立信用评级体系 缓解民企融资难

“近年来，民营经济快速发展，撑起了经济发展的‘半壁江山’，呈现出‘56789’的典型特征，创造了约50%以上的生产总值、60%以上的税收、70%以上的技术创新成果、80%以上的新增就业、90%以上的市场主体。”全国政协常委、安徽省政协副主席李和平今年带来了关于解决民营小微企业信贷融资突出问题的提案。

来自海关总署的数据进一步印证了民营企业的快速发展。前2个月，民营企业进出口2.57万亿元，增长49.5%，占我国外贸总值的47.2%，比去年同期提升5.5个百分点。其中，出口1.72万亿元，增长64.3%，占出口总值的56.3%；进口8473.2亿元，增长26.3%，占进口总值的35.6%。

“与此同时，民营小微企业还面临着融资难、融资贵等一系列发展难题。”李和平举例说，民营小微企业抵质押物范围窄，依然以土地和房产等不动产为主，设备、知识产权、应收账款等非不动产抵押、质押存在登记难、评估难、变现难等问题，银行一般不愿接受此类抵质押物。此外，抵质押物折扣率过低，土地证、房产证两证不全无法办理抵押，且抵押物登记、评估手续繁琐，有时银行还要进行内评等。

为此，李和平建议，引导商业银行进一步扩大抵质押物范围，合理确定抵押折扣比例，积极推动商业银行之间评估结果互认。鼓励各地政府设立知识产权等动产质押融资风险补偿资金，支持各地优先将其纳入新型政银担合作范围，并优先给予风险代偿补偿。积极开展应收账款融资试点，鼓励、支持民营企业经中国人民银行征信中心建设的“中征应收账款融资服务平台”开展应收账款融资。建议银保监部门据实调整受托支付政策，提高自主支付额度上限，建议企业自主支付额度提高至1000万元，便于企业灵活支付用途特殊的贷款，同时，将自主支付时间放宽到一个月之内。

“建立民营企业信用评级体系，缓解民营企业融资难。”全国政协委员、房天下控股董事长莫天全建议，由国家相关部门牵头，建立国家级和省级的民营企业信用评级机构；地方政府加大支持，将民营企业信用评级体系纳入数字中国、信用中国建设，为其数据收集创造条件，推动形成信用经济的良性循环。

中国有望发展成全球最大人工智能市场

“未来5到10年，人工智能将像水和电一样进入各行业，成为‘幸福社会’的重要保障。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰在今年两会期间提交的议案中说。

来自艾媒咨询的数据显示，2020年，人工智能行业核心产业市场规模超过1500亿元，预计在2025年将超过4000亿元，未来中国有望发展成为全球最大的人工智能市场。

随着数字经济成为驱动我国经济增长的新引擎，人工智能广泛应用于诸多领域已是大势所趋。

艾媒咨询数据显示，八成受访企业表示对人工智能重视程度较高，近六成企业表示未来会重点布局人工智能。交通场景和医疗场景是受访网民最受关注的人工智能应用场景，分别占比45.2%和40.5%。

不过，人工智能发展还面临许多挑战。“人工智能服务的革新依赖收集海量数据以促使算法升级，而数据使用、储存的安全和隐私保护未来将成为制约人工智能产业发展的瓶颈之一。”民进中央在《关于推动人工智能产业健康发展的提案》中直指人工智能发展的困境。

民进中央在提案中指出，面向新技术新领域，现有法律很难提供充分的依据，而为发展人工智能搜集的海量数据由于缺乏约束，往往成为各个企业的私产，缺乏面向用户的保护维权机制。以智能驾驶技术为例，一些企业推出的智能驾驶服务算法升级需要海量真实路况信息，其中涉及大量用户信息的搜集、储存和使用，虽然《民法典》从基本法层面强化了对隐私权和个人信息的保护，但《消费者权益保护法》《网络安全法》《道路交通安全法》等受制于各自的立法目的和适用范围，面对智能驾驶这一飞速发展的新技术领域，均难以从法律法规层面为个人信息保护提供具体依据。

为此，民进中央建议，进一步完善个人信息保护、道路交通安全及相关部门法，研究出台人工智能专项法律法规，保障个人信息和公共信息安全，明确人工智能企业遵循合法、正当和必要原则，对所搜集信息经过缩小化、加密化处理成为匿名信息后方可纳入数据产权。平台上预防关键垄断，充分保障个人信息和国家信息安全。技术上掌握主动权，参与国际法则的制定。我国政府应主动参与数据开放、流通、共享等国际法则的制定，打破不同国家、不同企业之间的数据壁垒，通过“数据安全岛”的平台建设，推动数据联合建模商业化背景下的匿名化、脱个人化的迁移处理用于算法升级，实现“可用不可见”前提下的数据资源安全共享，使得参与者公平分配受益，进而推动我国人工智能产业健康发展。

“人工智能产业与涉及国计民生重点行业的深度融合发展，对强化产业链自主可控意义重大。”刘庆峰建议，利用基础软件开发、芯片设计及量产等重点行业与人工智能深度融合的契机，打通我国人工智能产业链关键环节，形成持续迭代优化，提升我国人工智能产业核心竞争力，强化产业链自主可控。

“未来人工智能可以变得非常聪明，能够理解每一个人的真实需求。就相当于你有一个永远在你身旁、永远最懂你、永远无私为你服务的智能助理。”全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏认为，相信这一天不会突然到来，而是一个逐步的、渐进的过程。今天可能是一个智能屏，明天可能是一个可穿戴的设备，后天可能是植入脑中的一个芯片等，形式可以不一而足，但是大的方向的发展已经不可阻挡。

■ 本版撰文 本报记者 **江南**

聚焦“十四五”规划建设

奋力谱写中国特色社会主义事业新篇章

全国政协委员、北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫 以推动高质量发展为主题

“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。具体来看，要以创新为驱动，注重协调发展，更好统筹国内国际两个市场、两种资源。同时要注重畅通经济循环中的堵点，通过持续深化改革，消除在产业升级和要素配置中存在的障碍。应该重视数字经济优势，发挥数据这一新要素提高经济效率的作用，提高发展质量。

全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨 打造数字经济新优势

“十四五”时期，高质量发展是不变的主题，企业高质量发展的核心是要有持续转型升级的进化能力。尤其是企业作为推动经济高质量发展的主体，生产制造端的数字化改革尤为重要。制造业提升核心竞争力，关键是以数字化赋能，打通一个个信息孤岛，让供应链主体之间有效连接，促进信息流、物流、资金流、商流的融合，这是提升供应链效率和能力的关键。建议大力推进生产制造端的数字化改革，打造一批服务产业端的工业互联网平台，引导数字化供应链体系建设和传统物流基础设施的数字化升级改造，提升市场基础设施的现代化水平，提高供应链服务效率。

全国政协委员、翔宇集团董事长林凡儒 民企在高质量发展中大有可为

创新是引领发展的第一动力。作为经济建设的参与者，民营企业在加速实现高质量发展的进程中将大有可为。要坚守实业、做精主业，夯实企业高质量发展的根基。要优化产业链布局，增强企业活力。贯通工业生产、连锁零售、商业集采不同环节的相互协作，形成协同效应，助推企业高质量发展。

全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席钱学明 保障国内产业链和供应链安全

构建新发展格局就要进一步做大需求与供给相匹配、投资与消费相协调的内需市场，提升各类资源国内循环效率，更好保障国内产业链和供应链安全，最大限度维护国内经济稳定发展。建议依托东西部之间发展梯度，进一步完善协作机制，引导东部地区产业有序向西转移，提升东部地区消费，扩大对西部地区投资。

全国人大代表、山西省阳泉市委书记姜四清 建设更高水平开放型经济新体制

“十四五”时期，要建设更高水平开放型经济新体制，以高水平开放打造国际经济合作和竞争新优势。在推进贸易和投资自由化便利化、深化商品和要素流动型开放、拓展规则等制度型开放上下功夫，以开放促改革、促发展、促创新。

全国政协委员、上海海关关长高融昆 向制度型开放升级

高水平开放是构建新发展格局的强大动力之一。加快提高开放水平，要实现从商品和要素流动型开放向制度型开放升级，争取扩大开放的主动权、话语权。持续优化市场化、法治化、国际化的营商环境。要以自贸试验区、自由贸易港为“试验田”，主动对标高标准国际经贸规则，重点在负面清单、跨境数据流动、知识产权保护等领域加大压力测试，参与和引领全球经贸规则变革。

全国人大代表、致公党中央委员邵志清 构建新发展格局要坚持扩大内需

构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。进入新发展阶段，我国经济需要调整原来对传统“三驾马车”的依赖。从外部环境来说，过去几年，我们经受了贸易摩擦、疫情冲击等影响，国际大环境的不确定因素不断增加；从国内看，我国有14亿人口，人均国内生产总值已突破1万美元，是全球最大和最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。因此，构建新发展格局，要坚持扩大内需，建设强大国内市场。此外，我们要把发展立足点放在国内，但新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。

（本报综合报道）