



编者按：

2021年全国两会《政府工作报告》指出，要加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型。多位全国人大代表、全国政协委员纷纷为数字经济发展建言献策，希望从不同角度促进中国数字经济高质量发展。

数字经济助推高质量发展

全国政协常委李稻葵：

建议成立数字经济发展与监管委员会

■ 本报记者 王曼

全国两会期间，全国政协常委、清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵提交了《关于成立数字经济发展与监管委员会、促进数字经济长期健康发展的提案》。

“进入新世纪以来，中国经济的数字化、信息化进程明显加快。”李稻葵表示，据中国信息通信研究院《中国数字经济白皮书（2020）》统计，数字经济占GDP的比重已经高达36%，不仅成为经济转型升级的重要动力，而且在不少领域内实现全球“并跑”或“领跑”，有望成为中国经济未来持续提升国际竞争力、建设创新型国家的重要突破口。

李稻葵分析，当前我国数字经济发展呈现以下三个特点：

第一，部分数字经济企业走在世界前列，是中国经济创新的亮点。例如在网购、移动支付、二手房交易等

领域，中国企业明显走在世界前列，对传统产业的转型升级也产生了积极影响，特别是带动了一大批中小企业的转型发展。

第二，大部分数字产业仍然处于激烈竞争、产业结构快速演变状态，总体来说尚未形成传统意义上的垄断格局。目前我国数字行业发展迅猛，市场复杂多变，不断有新企业、新模式和新技术涌现。在此背景下，即使是巨无霸式的互联网平台也难以长期维持绝对优势，随时面临着相对地位下降的风险。

第三，长期以来中国数字产业发展基本处于监管真空状态，这就导致一旦出现争议性事件，有关监管应急响应机制多是基于对传统产业的监管经验。

2020年中央经济工作会议强调要“强化反垄断和防止资本无序扩张”。

如何落实这一国家战略，促进互联网产业和数字经济长期健康发展？

李稻葵认为，亟需建立促进数字产业长期健康发展和合理监管的体制。他建议成立数字经济发展与监管委员会，该委员会在国务院的统一领导下，专门负责推动包括互联网平台在内的数字经济长期健康发展。

李稻葵表示，数字经济发展与监管委员会的成立可以发挥以下三方面的作用。其一，协调发展和监管二者的关系。长期以来我国数字经济领域的监管滞后于行业发展，缺乏对口的研究和监管部门。尽管最近一段时间以来，包括市场监管总局在内的各机构纷纷加强对互联网企业的管理，但这些机构的工作重点是监管而非发展。通过成立数字经济发展与监管委员会可以有效协调发展和监管二者的关系，促进数字经济产业

的长期健康发展。

其二，提升对包括互联网平台在内的数字经济企业治理能力。不同于传统行业，数字经济企业包括互联网平台企业的监管具有较强的专业性，对监管机构的治理能力提出了更高要求。对数字经济发展与监管委员会可以组织相关领域的专家学者、业内人士，长期跟踪研究数字经济发展的基本规律，调研梳理数字经济发展过程中存在的问题，并为全国人大和国务院相关法律法规制定提供建议。

其三，推动参与全球经济规则的制定。加强同国外相关机构的沟通协调，在全球范围内引领数字经济的规则制定和监管创新，以此为突破口持续扩大我国参与全球治理的深度和广度。

李稻葵表示，中国数字经济经过二十多年的快速发展，在取得了巨大成就的同时也带来了一些新问题。建议平衡发展和监管的关系，成立数字经济发展和监管委员会，促进数字经济长期健康发展，培育中国经济升级发展新动能，助力实现第二个百年奋斗目标。

全国政协委员刘永好：

支持民营企业组织再造 促进数字化转型

■ 本报记者 周东洋

以互联网、大数据、人工智能等为代表的数字科技极大地提升了我国企业的进步和发展，也对传统企业形成巨大冲击，传统企业数字化转型成为趋势。在全国两会期间，全国政协委员、新希望集团董事长刘永好围绕支持民营企业组织再造，促进其数字化转型提出了相应的思路。

刘永好表示，经过改革开放以来数十年的发展，一大批以制造业为主的传统企业到了转型的关键期，亟需通过实施组织再造，实现数字化转型，进而全面提升竞争力。为了支持民营企业尽快实现转型升级，他提出如下建议：

一是鼓励民营企业组织再造，以新商业文明促进转型升级。传统企业缺乏互联网基因，管理机制和企业文化与之不符，直接实施数字化转型时容易出现水土不服，导致转型失败，需要先进行组织再造，即以先进的企业文化和机制推动企业内部组织的变革升级。建议有关部门出台鼓励民营企业组织再造的政策，筹建民营企业数字化转型帮扶基金，出台民营企业引进数字科技人才优惠政策，建立专业人才培养制度。由中央统战部、全国工商联、工信部牵头搭建民营企业高管培训班，为民营企业创始人、高管做互联网、人工智能、组织再造等领域的培训，交流数字化转型经验。

二是挑选一部分行业龙头企业，作为典型样板进行扶持和推广。去年以来，工信部、国资委等部门纷纷发布了促进国有企业数字化转型的政策。建议相关部委和各地方优先选择一些行业作为切入点，对相关龙头企业，特别是一些大型民营企业的数字化转型作为典型样板、试点项目进行扶持和推广，鼓励龙头企业打造一批标杆项目，通过自身示范带动产业链上下游企业升级。出台数字化转型帮扶政策，如健全专项工作机制、建立专项扶持资金等，鼓励龙头企业以点带面，加快全行业的数字化转型。

三是加快建设各级大数据中心，搭建统一的企业数字化转型支撑平台。国家信息中心预测，到2025年我国数据总量将跃居世界第一，占比达27%以上。丰富、全面的大数据是推进企业数字化管理的宝贵资源，但目前面临的主要障碍之一，就是在政府公共数据开放、各主体间数据流动和数据交换方面，仍缺乏顺畅的渠道和完善的管理机制。建议加快建设各级大数据中心，构建传统企业数字化管理的基础设施体系；加大政府公共数据对包括民营企业在内的各类市场主体开放力度；搭建统一的企业数字化转型支撑平台，为企业提供咨询指导、协作交流等服务，便利民营企业“上云用数”。

四是支持关键共性技术的创新研发，提升供给侧支撑服务能力。数据驱动决策、数据优化运营是企业数字化转型的核心内容，这对我国在数字孪生、知识图谱、深度学习等关键共性技术上的研发提出了更高要求。建议更重视发挥企业的创新主体作用，由工信部、科技部等部门推动建立不同层面的优质服务企业“资源池”，特别是组织遴选一批技术实力强的供给侧企业包括中小科创企业，予以重点支持，释放创新动能，培育一批“单项冠军”，逐步形成充满活力的企业数字化转型供给侧生态。

全国人大代表杨元庆：

数字化、智能化赋能实体经济

■ 本报记者 刘国民



3月8日，全国政协十三届四次会议举行视频会议，委员作大会发言。这是主会场。

新华社记者 高洁 摄

推动数字经济与实体经济融合

■ 本报记者 王曼

今年全国两会《政府工作报告》明确提到，要加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型。

数字经济正日益成为经济发展的重要引擎，引导数字经济和实体经济深度融合对推动我国经济高质量发展具有重要意义。

全国政协委员、重庆市政协副主席王济光表示，从全国数字经济与实体经济的融合发展情况来看，一些地方在深化认识、完善体制、配套政策、健全法规、创新平台、人才支撑等方面还有很多短板，需要在“十四五”时期加强顶层设计和规划引领。

基于这些存在的问题，王济光建议，首先，统一认识，明确融合发展的目标、方向、领域和政策。在把融合发展纳入经济社会发展“十四五”总体规划的同时，更要重视编制专项规划，为推进融合发展提供宏观指导，打破行政区划限制，坚持效能导向和结果导向。

其次，积极破除双向融合的体制机制障碍。坚持产城融合，实施混合用地模式，推动数字经济和实体经济在空间上集聚融合发展，促进工业园区和开发区向综合园区转型升级；打破条块分割管理体制，理顺准入和监管机制，推进垄断性服务业数字化业务的综合配套改革。

第三，加快完善支持政策体系。现行增值税政策中可增加数字嵌入型生产企业和数字化制造企业的人工成本抵扣项；数字化制造企业可享受高新技术企业税收政策，并按数字化程度对企业进行税赋减免。

第四，加快制定工业数据标准和数据安全条例。制定工业制造企业的行业通用数据标准，为实体经济的数字化融合奠定大数据智能化基础；研究出台《数据资源安全管理条例》，对数字经济和实体经济融合过程中的信息采集、存储、加工、传递、检索和分析等应用过程加以立法保护。

第五，加强技术创新平台建设和共享。在重点领域和关键环节组织共性技术联盟和创新平台，推动更多传统企业参与到数字化转型进程，共同促进关键和共性技术突破。

最后，强化数字化转型的人才支撑。优化数字化人才职称评价机制，营造“引得来、留得住、干得好”的人才环境；适应数字化转型企业实际需求，推动产业和教育融合，引导高校、中职、技工院校设置相关专业，加强数字化人才培养。

数字化企业是推动数字经济与实体经济融合发展的重要动力，“助力产业数字化、人才数字化，推动数字经济与实体经济融合发展是猪八戒网2021年发展计划之一。”全国人大代表、猪八戒股份有限公司创始人和CEO朱明跃表示，随着产业升级、乡村振兴、“双循环”新发展格局等国家战略的大力实施，数字经济与实体经济融合进入加速期。2021年猪八戒网将积极响应国家大政方针政策，进一步整合优势资源形成合力，夯实自身平台化、数字化、专业化的服务能力，依托平台在线下百城的布局，助力各地政府数字化、产业数字化、人才数字化，将猪八戒网在线上聚集的数字经济资源，与线下实体经济进行对接，加快发展乡村产业。

在数字经济蓬勃发展的当下，数据日益成为重要的战略资产。全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然表示，我国在数据资源的开发与利用、数据采集与数据使用等方面还存在着不足，同时数据产权意识仍有待提高。

对此，江浩然建议，应由国务院挂帅成立专门机构，全力推动数据要素整合工作，并搭建由国家主导的公共数据服务平台，推动区域间、部门间数据共享交换，逐步形成“一次采集、多次使用、永久保存”的平台化监管模式，畅通政府、企业及个人等不同层级数据通道；应加快开展对数据采集及数据使用等方面的立法协商，尽快启动立法工作，明确数据采集及使用的流程和权限，保障企业及个人的数据安全；可根据数据性质细分数据类目，明晰数据要素产权归属，构建不同应用场景下多维分类的动态权属制度，规范数据所有方、管理方、使用方权责，推动数据产权依法合规交易；也应加大对数据产权的宣传工作，构建保护数据产权的良好社会生态，提高民众数据产权的风险意识和安全意识，充分保障个人数据产权权益。

2021年全国两会期间，《中国贸易报》记者从联想集团方面了解到，全国人大代表、联想集团董事长兼CEO杨元庆今年向十三届全国人大四次会议提交多项建议，关注科技赋能实体经济。

推进算力基础设施建设和合理布局

数字经济已成为第四次工业革命的重要基石，并不断催生出新组织、新业态、新模式，成为全球经济新的增长点。去年疫情发生以来，国家提出大力发展以数据中心、5G、人工智能、工业互联网等为代表的“新基建”，推动数字经济和实体经济深度融合。

杨元庆认为，近年来，我国以数据中心为代表的算力基础设施投资与建设均大幅增长。算力的提升将加速各行各业智能化转型，筑起中国数字经济的新底座。《2020全球计算力指数评估报告》显示，计算力与经济增长紧密相关，计算力指数平均每提高1个百分点，数字经济和GDP将分别增长3.3%和1.8%。

然而，当前我国算力基础设施还存在布局不合理、发展不平衡、共享不充分、服务单一、能效不高等问题。例如，从行业来看，根据艾瑞咨询发布的数据，以2019年为例，当前我国数据中心以互联网客户为主要用户群体，占60%以上份额，金融业和政府机构占30%份额，制造业行业仅占3%。然而，算力是制造业创新升级不可或缺的支撑，需要更多算力投向制造业，支撑我国制造业转型升级，才能实现“中国制造”向“中国智造”的跃升。

为此，杨元庆带来《关于推进算力基础设施建设的建议》，有效支撑中国数字经济高质量发展的建议。他建议加强国家层面在算力基础设施建设方面的顶层设计和总体规划，引领算力基础设施整体有序发展；

倡导建设多元化、智能化、高效能的新型算力基础设施，有效支撑数字经济的高质量发展；推动制定以应用效能为导向的算力评价体系和评测标准，引导算力基础设施建设健康发展。

发展供应链金融 促进产业转型升级

在全球化秩序重塑的历史节点上，实现产业转型升级、增强供应链产业链安全成为构建“双循环”新发展格局的抓手。新冠肺炎疫情暴发以来，实体经济尤其是中小企业面临的“融资难、融资贵”问题日益突出。供应链金融通过科技手段，将产业链上下游企业进行关联和捆绑，实现资金流、信息流和物流等的融合和优化，帮助企业实现协同生产，加快运转速度，提升供需匹配效率，降低成本，帮助企业解决发展资金难题，推动企业稳定发展。

近年来，国家出台了一系列支持供应链金融发展的政策。为进一步加快行业发展，杨元庆建议，进一步加大对供应链金融的支持力度；完善供应链金融贸易信用保险机制，建立多层次保险市场；推动供应链金融领域应用金融科技，提高效率并防范风险；鼓励设立供应链金融领域基金，支持供应链核心企业为上下游企业提供资金支持，助力企业解决融资及风险等问题。

大力发展职业教育 迈向全球价值链中高端

除了供应链金融，作为“六稳”“六保”的其中之一环，职业教育对保持就业稳定、缓解结构性就业矛盾、支撑经济社会高质量发展具有重要作用。2020年12月，教育部公布的一组数据显示，在现代制造

业、战略性新兴产业和现代服务业等领域，一线新增从业人员70%以上来自职业院校毕业生。

“十四五”规划建议提出，“增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。”但目前，我国职业教育与发达国家相比仍存在较大差距，行业发展还面临社会认可度有待提高、兼具理论和实践教学能力的“双师型”教师短缺、行业企业参与办学意愿和动力不足等问题。

杨元庆提出了《关于以新发展理念为引领，推动职业教育创新融合发展的建议》。他认为：第一，应当大力弘扬工匠精神，拓宽职教学生就业渠道，适当放宽职业教育毕业生在就业环节中的限制性条件；第二，制定“双师型”教师标准，落实教师到企业实践制度，提高福利待遇；第三，发挥行业企业优势，激活企业参与职业教育的内生动力。

“希望通过一系列政策支持提升职业教育质量，培养更多‘紫领’人才，在数字化、智能化浪潮催生的新业态、新模式中发挥出更大才能，支撑‘中国智造’迈向全球价值链中高端。”杨元庆说。

据了解，杨元庆于2018年首次担任全国人大代表，此前十年履职全国政协委员。在过去十三年中，杨元庆提出了一系列涉及产业、经济、社会民生问题的议案和提案。近三年来，围绕发展智能科技，促进中国制造业高质量发展，杨元庆连续多年提出一系列建议：2019年全国两会期间，杨元庆提出推动人工智能与互联网深度融合，在人口红利、土地红利之后，释放更多“效率红利”的建议；2020年，杨元庆围绕“大力发展智慧经济、推动中国制造的产业跃迁”带来一系列从供给侧结构性改革到消费侧管理的发展建议。