开展全产业链招商正当时

■ 姚为群

新冠肺炎疫情全球蔓延以来，面对严峻的国际经济走势，全国各地政府和企业纷纷出台各类举措，稳住外资存量，引进外资增量，基于全产业链的招商引资成为当下基本趋势。且看以下几个案例：

5月18日，江苏省苏州市政府采用视频连线的方式举办了产业链全球合作云对接活动，围绕生物医药和高端医疗器械、智能装备、新型显示、汽车及零部件、软件和集成电路等5个产业链，与国际知名企业沟通洽谈，开展线上供需合作对接，项目和订单签约总额近4000亿元。

同时，苏州市政府发布“产业链全球合作对接图”，以万家产业链重点企业为基础，建立产业链供需数据库，针对产业链薄弱环节抓关键企业招商，支持龙头企业进行产业链上下游横向联合、纵向整合，让产业链一通到底、强而有力；围绕产业链布局创新链，在产业链上搭建创新平台、推动创新突破和关键核心环节的攻关，深入推进产、学、研、用一体化创新，解决好“最先一公里”和市场转化“最后一公里”的衔接问题；围绕产业链配置资金链，创新服务模式，提供更多金融产品，让金融活水为产业链的关键领域、关键环节通经活络、舒筋活血；围绕产业链部署服务链，瞄准重点产业大力发展生产性服务业，形成更多的载体，构建更优的生态；围绕产业链谋划替代链，企业只要在苏州，就不会有上下游的断供之忧，企业只要来苏州，就能找到所需的替代和备份；围绕产业链拓展柔性链，推动供应链向数字化、智能化转型，提升柔性制造当中生产线和供应链的反应速度，让企业适应市场反应更快、应对挑战能力更强。

同样，5月上旬，江西省政府印发《关于实施产业链链长制工作方案的通知》，提出将有色金属、电子信息、虚拟现实、绿色食品、文化旅游、生物医药、现代家具、信息安全、商贸物流、纺织服装、房地产建筑、航空、钢铁、汽车等14个重点产业链纳入链长制工作推进体系建设之中，聚力打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战，加快提升产业链水平和竞争力，打造一批具有江西特色优势、在国内外有影响力的产业集群、产业基地、领航企业和拳头产品，形成万亿级、五千亿级和千亿级产业梯次发展格局，推进江西全省产业迈向中高端。

众所周知，经济全球化的主要成果是全球价值链的形成并成为世界经济的显著特征。全球价值链是基于生产环节和生产工序的比较优势，由位于全球价值链微笑曲线左右两个高端的掌握原始创新、核心中间品和市场主要份额的旗舰型跨国公司引领而成，其基础是全球性生产网络和供应链。

改革开放以来，我们国家采用出口加工区、经济技术开发区、高新技术开发区等产业园区，依托劳动力比较优势，通过加工贸易、利用外资，形成产业集群，成功融入了全球性生产网络和供应链。尤其是近十年来，中国产业门类齐全且不少产业在全球价值链微笑曲线的位置有明显提升，如农业、采矿业等初级产品和资本密集型处于全球产业链上游，但并不在立于全球价值链微笑曲线两端高端位置；一般技术密集型和传统制造业处于全球产业链中游；高技术密集型、知识密集型产业和劳动密集型企业则大部处于全球产业链下游。处于全球产业链下游的产业对发达国家的上中游核心产品和核心技术，尤其正处在培育期的新兴战略产业，仍有很高依赖性。

而直至今天，依然鲜见由中国企业引领的产业或产品全球价值链，即使是华为在核心芯片等关键领域依然受制于发达国家相关上游企业。由此可见，从产业链看，我们国家的经济有可能在上中下游各位置受到冲击；从供应链看，我们国家的经济有可能在进出口供求两端同时受到冲击。

新冠肺炎疫情蔓延可能导致全球价值链重构，我们应抓住疫情基本控制、复工基本到位的有利时机，基于我国产业门类齐全且产业集群化，各地在稳住外资存量的同时，积极面向全产业链招商引资，创造增量。

这就要求我们从多个方面入手：

一是要全面准确落实《中华人民共和国外商投资法》，对标世界贸易投资自由化最高标准，按世界银行指标体系完善东道国营商环境。

二是要积极吸引位于全球价值，链微笑曲线左右两个高端，掌握原始创新、核心中间品和市场主要份额的旗舰型跨国公司，基于我们各类产业园区和产业集群的优势，积极面向全产业链招商引资，补链、强链、延链，创造外资增量。

三是要以市场为主导，树立全国“一盘棋”的意识，基于各地自然禀赋、产业特色和人力资源结构，推动全产业链异质性招商引资，避免各地产业链同构化。

四是要在全产业链招商引资过程中高度关注外国政府资本和技术输出的限制性措施，完善法律保障，防患于未然，尽可能避免争端和制裁。**（作者系中国贸促会专家委员会委员、上海对外经贸大学上海国际贸易中心战略研究院执行院长）**

投资环境

韩国提出下半年扩大企业回归方案

据韩联社6月1日报道，韩国政府在下半年经济政策方向中提出扩大企业回归方案，计划通过优先分配首都圈用地、增加补贴、降低税费等吸引对外投资韩企回归韩国。对此，韩国产业界虽表示欢迎，但普遍对该政策实效表示质疑。最近韩国全国经济人联合会进行问卷调查显示，157家受访韩企中只有3%的企业表示正在考虑将海外企业转移到国内作为应对全球供应链重组的对策。也有观点认为，韩此次政策并未涉及减少人工费用，似乎说明政策对象的重点并非劳动密集型企业，而是人工较少的半导体等尖端产业。

东南亚有望成为5G服务迅速增长的市场

据日本《读卖新闻》近日报道，近年来，东南亚5G服务发展迅速，多个国家希望借助5G商业模式来促进经济增长，他们正在与在相关技术领域处于领先地位的中企开展合作。泰国大型通信运营商亿旺资讯服务公司于3月2日正式开始提供5G服务。新加坡政府也于4月底宣布，将向大型电信运营商新加坡电信公司等发放牌照，旨在推动建设全国性5G网络。报道称，在5G领域，此前处于领先地位的一直是韩国和中国，但有人认为，今后东南亚也有望成为迅速增长的市场。

哈萨克斯坦金融保险业投资增速放缓

据《实业哈萨克斯坦报》6月1日报道，2020年前4月，哈萨克斯坦金融保险业投资总额为210亿坚戈，同比增长3.1%，大大低于一季度19.4%的增速。该国金融保险业投资的80%集中在阿拉木图，投资额为167亿坚戈，同比增长17.9%。其次是努尔苏丹，投资额为11亿坚戈，同比下降59.7%。巴甫洛达尔州（9.5亿坚戈）和图尔克斯坦州（0.97亿坚戈）投资增长较快。投资的近99%来自企业自有资金，其余1%来自银行贷款。

（本报编辑部编译、整理）

在华巴企前四月订单量同比未减

■ 鞠然

今年的新冠肺炎疫情改变了众多企业的命运，在中国的巴基斯坦企业境况如何呢？汉默柯重型设备制造（无锡）有限公司总经理拉希德—哈立德接受采访时表示，新冠肺炎疫情在中国暴发时，他内心里是想回巴基斯坦的。“但是作为公司的领导，我对全公司的员工都负有责任，中国政府也和我们保持着密切的联系，关心每个人情况。然后我意识到我应该留下来。中国政府做得很好，我也应该与他们携手合作应对难关。”拉希德说。

“复工对我们来说是一个巨大的挑战，因为我们必须联系每一个雇员，问清楚他去过的地方以及有没有和潜在感染者接触过。我们一开始收集了很多信息提交政府，这才允许我们重新营业。不过现在来看，一切都进展顺利。”拉希德告诉记者，公司从年初起就很忙了。“今年的前四个月我们的订单量和去年几乎是一样的，因为我们有来自国际客户的积压订单。但在国际疫情形势下，未来几个月的订单可能会减少，我们正在密切关注以作及时调整。”

汉默柯是一家出口企业，99%的业务在国际市场。拉希德表示，物流是他们在疫情期间面临的最大问题。“疫情开始的时候，我们找不到去其他城市的货车，供应商也不能把零件送到无锡来。但后来问题逐渐已经解决了。在出口方面，我们的客户大多通过海运得到机器，但有时机器的一些小部件出了问题，就需要空运。目前许多国际航班停飞，我们在物流方面无法满足客户的期望。”

“2009年，我们在北京创业，在北京建了一个制造工厂，在那里运营到2016年。后来由于北京的环境限制，国家鼓励将许多产业从北京地区转移到外面，再加上我们公司自己的一些规划，我们决定搬到无锡，我们周围有非常强大的供应链，安徽和江苏等省份有很多工厂都能生产适合我们的零件。这边也靠近一些大型港口，方便出口。”

“来中国有两个原因。一是这边比欧洲国家、美国或其他地区的生产成本更具竞争力。二是我们可以获得出口企业补贴、退税等福利政策。这边的流程和规则非常明确，政府效率很高，我们每个月申请退税都能在一周内收到回复。”拉希德说，“每当我们与政府办公室的人见面时，介绍自己是巴基斯坦人，都会受到特别的欢迎。疫情期间我们联系了无锡的政府官员，他们来我们办公室探望了三次。一听说我们公司员工用的口罩和防疫物资不足，马上为我们解决了问题，这让我们很感动，当地政府实实在在地帮助了我们，关心我们所面临的困难。”

虽说中国政策好机会多，拉希德的异国创业之路也并不是一帆风顺的，“在中国创业，语言是我们面临的最大问题。制造公司必须与大量的人打交道，起先我们必须依靠大批翻译人员向政府机构、制造团队、生意伙伴传达我们的想法。但在半年后一切都正常了。”拉希德告诉记者，现在公司共有130人，其中7人来自巴基斯坦，两人因航班限制无法返回，目前仍在巴基斯坦。

“第二个挑战是进入中国市场很困难，中国比其他地方竞争对手更多，且价格也更有竞争力。”拉希德表示，创业初期，中国市场的竞争相当激烈，因此汉默科一直主攻国际市场，与其他欧洲制造商竞争质量。“而现在，中国对质量有了更高的需求，我们在中国看到了很大的机会。”

“我们业绩过去三年都在增长，但今年我们正在努力达到去年的水平。”拉希德告诉记者，年初公司对今年的规划非常乐观。“原本计划将营业额提高到是2019年的1.5倍，但当疫情开始后，我们需要重新评估我们自己，重新评估国际市场，修正我们的计划。我们去年销售量大约800万美元，今年的目标是保持不变，降低成本，稳中求进。”

“疫情之前，我们计划参加一些展览，然而一些展览已经推迟到9月之后了。所以我们正在安排与一些潜在客户进行直接会面。这种会面会为我们带来一些业务。”拉希德说，“世界商业的普遍停顿为未来创造了潜在的需求。当市场重新开放时，会有一个巨大的真空，需求量会突增，这可能会给我们带来巨大的机会。”保守计划的同时，汉默柯公司也在为疫后突破做布局。“在这段时间里，我们的技术团队正在开发新的部件。我们把这段困难时期当作一个机会，在情况好转时，会在市场上推出一些新的部件和机器。”

在全球疫情仍在蔓延的当下，格鲁吉亚近期从中国引进的首条熔喷无纺布口罩生产线已经投产，助力当地抗击疫情。 图为5月25日在格鲁吉亚首都第比利斯拍摄的口罩生产车间。 新华社发 **中国驻格鲁吉亚大使馆供图**

国家级经开区高质量发展迎来利好

本报讯 近日，商务部接连发布两份文件，支持国家级经济技术开发区（以下简称“国家级经开区”）创新提升促进高质量发展。商务部要求各地结合本地实际，更好发挥好国家级经开区稳外贸稳外资平台作用。商务部与国家开发银行将重点支持国家级经开区旧区更新、工业区升级、国际合作园区建设、现代产业体系构建等方面工作。

在《关于推广北京市由北京经济技术开发区行使部分行政权力和办理部分公共服务事项的函》（商办资函〔2020〕188号）文件中，商务部将近期北京市向北京经济技术开发区赋权的有关举措，印送各地方及各国家级经济技术开发区参考借鉴。北京市印发赋权清单，赋予北京经济技术开发区更大管理权限，对当前各地推进国家级经济技术开发区深化“放管服”改革、促进高质量发展具有重要借鉴意义。

商务部要求各地结合本地实际，加大向国家级经济技术开发区赋权力度，支持国家级经济技术开发区在常态化疫情防控中进一步深化“放管服”改革，优化营商环境，激发市场主体活力，更好发挥稳外贸稳外资平台作用。

此外，商务部与国家开发银行近日签署的《关于推进国家级经济技术开发区创新提升促进高质量发展合作备忘录》指出，双方将重点支持国家级经开区旧区更新、工业区升级、国际合作园区建设、现代产业体系构建等方面工作，国家开发银行未来3年将累计提供不低于1000亿元人民币资金，支持国家级经开区优化投资环境、强化城市服务功能、提升新型城镇化水平。

根据备忘录，2020年，按照党中央、国务院关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的决策部署，国家开发银行还将加大对国家级经开区内外贸外资企业支持力度，稳定资金链，打通产业链，纾解外贸外资企业因疫情影响造成的流动性困难。 **（毛雯）**

园区观察

境外经贸合作区发展急需金融支持

■ 本报记者 **张凡**

近年来，“一带一路”建设取得重要进展，中国与沿线国家互信关系不断增强，这其中少不了境外经贸合作区贡献的力量。但对于建设运营这些合作区的企业而言，一直面临着比较尴尬的局面：投资周期较长，资金回笼慢，缺少金融政策支持，合作区经营压力巨大。加之这次新冠肺炎疫情席卷全球，入驻合作区的企业经营遇到困难后，进一步传导到合作区，使这个问题越发突出。

“金融支持不足一直是中国企业对外投资短板，也是制约合作区可持续发展的关键。”全国政协委员、重庆市政协副秘书长王济光分析认为，这种局面是多种原因造成的。

例如，金融支持政策与投资项目回报周期不相匹配。合作区投资项目通常回报期较长，收益主要来自于当地土地销售议价、园区运营物业服务，收益来源单一，前期赢利空间狭窄，自我滚动发展能力较弱；合作区海外资产在投资与运营中无法正常盘活。合作区前期建设中基础设施大，占压大量资金，造成资金周转慢，园区运营企业及入驻企业资金压力较大。国内金融机构缺乏国际视野，局限于国内母体企业资产、厂房设备等抵押融资业务，境外投资形成的大量资产无法盘活；对外投资担保体系和制度创新相对滞后。信贷业务要求国内第三方信用担保，保险费用超出合作区企业承担能力，甚至由于缺乏资信互信的制度建设，造成信保公司无法或不愿承保，合作区企业融资难度加大。

不少合作区建设运营企业呼吁，合作区作为“一带一路”建设的抓手，是中企走出去的落脚点和成长平台，应在此次疫情中得到一定的政策支持，尽快渡过难关。未来也应尽快探索出台相关金融政策，支持合作区未来健康发展。为此，王济光提出了以下建议：

第一，成立境外经贸合作区发展引导基金，破解资金融通难题。在合作区项目引入期，以国家引导基金为主，解决合作区基础设施和固定资产投资问题。在合作区项目进入成长期后，以国家引导基金为杠杆，撬动社会资本、产业基金，积极推动赢利模式多元化。在合作区项目成熟期，允许合作区吸引社会资本和国际资本，稳定合作区赢利空间，提升合作区发展质量和国际影响。

第二，拓宽海外投资项目融资发展空间，创新金融支持方式。对国家确认的合作区入驻企业，允许以其国内资产为抵押，或以其境外资产、股权、矿业开采权、土地等作抵押，开展“内保外贷”“外保外贷”“外保内贷”业务，探索盘活海外资产的渠道。适时将合作区作为推动人民币国际化载体，加强与东道国对合作区项目进行联合顶层设计，加大东道国央行人民币储备，推动合作区在建设、运营、设备和原材料采购、产品销售时以人民币结算。

第三，鼓励民营企业积极走出去，完善金融支持政策。重视发挥民营企业的特殊作用，将有条件的民营企业纳入走出去国家总体规划，为合作区内重点企业发行企业债券、可转债和短期融资券提供条件，在外汇管理、对外担保、银行全球授信等方面提供便利化等。

第四，明确走出去公共政策导向，激发中小企业投资热情。设立中小企业海外发展基金，除政府直接拨款外，允许接受民间社会资本、非政府组织及海外华侨机构赠款。用好政策性金融机构，加强对合作区建设的政策性金融支持。组建政策性中小企业银行，允许其公开发行金融债券，扩大中小企业银行的资金来源。

第五，全面构建对外投资促进体系，健全政治风险补偿机制。明确海外投资政策性担保机构的职责和业务内容，完善海外投资信用担保体系，专门为走出去企业的外向型发展提供担保。健全财政贴息机制，为产品有市场、技术先进的海外投资企业提供贴息贷款。对负债率较低、产品技术含量高、确有市场潜力、内部管理制度健全的海外投资企业，适当放宽抵押担保的要求。研究出台《海外投资促进法》，明确界定对海外投资的支持方式，充分发挥各商业银行的海外融资主渠道作用。

值得一提的是，今年两会期间，王济光就将这五项建议作为提案提交，为合作区可持续发展鼓与呼。当前，疫情仍在全球蔓延，尽快研究出台合作区金融支持方案迫在眉睫。