

综合发展水平考核评价结果出炉

国家级经开区进入创新提升期

■ 本报记者 谢雷鸣

近日,在商务部举办的2019年国家经开区综合发展水平考核评价结果专题新闻发布会上,商务部外资司司长宗长青介绍说,凭借优良的软硬环境,国家级经济技术开发区已经成为我国吸收外资、承接产业转移和开展对外贸易的重要载体。219家国家级经开区实际利用外资(含外商投资企业再投资)、进出口额约占全国总量的1/5,在建设开放型经济方面发挥了重要作用。

为推动国家级经开区转型升级,商务部从2016年开始组织开展国家级经开区综合发展水平考核评价工作,现已完成2019年的考核评价工作,并形成了考核评价结果和排名。根据考核评价结果,苏州工业园区、广州经开区、天津经开区位列国家级经开区综合发展水平前3名。前30名国家级经开区实现地区生产总值3.6万亿元,占219家国家级经开区

的比重为37.7%。

实际使用外资(含外商投资企业再投资)规模较大且保持正增长的分别为广州经开区、武汉经开区、西安经开区、哈尔滨经开区、嘉兴经开区、青岛经开区、天津经开区、苏州工业园区、成都经开区、徐州经开区。这10家国家级经开区实际利用外资134.5亿美元,同比增长13.1%。

进出口总额较大且保持正增长的10名分别为苏州工业园区、昆山经开区、天津经开区、广州经开区、广州南沙经开区、苏州浒墅关经开区、大连经开区、宁波经开区、北京经开区、吴江经开区。上述国家级经开区进出口总额达2.5万亿元,占219家国家级经开区进出口总额的41.2%。

宗长青说,国家级经开区发展态势良好,在我国经济发展和对外开放中发挥着特殊重要的作用。作为经济发展的强大引擎,

国家级经开区经济总量和发展质量不断提升,经济发展的重要支撑作用持续显现。国家级经开区还是体制改革的先行区,始终走在体制机制创新前沿,改革创新不仅为自身发展提供了动力和保障,也为全国“放管服”改革提供了有益借鉴。

据悉,各国家级经开区在推进国家级经开区开放创新、科技创新、制度创新中积累了一些经验。评审工作组依据考核结果,推选出了10个优秀案例。记者注意到,这些优秀国家级经开区在扩大引资规模及提升引资质量方面下了很多功夫。

比如,苏州工业园区深入拓展欧洲、日本等地先进制造、科技研发、功能服务和区域总部等项目,推动产能提升、创新融入、开放深化,鼓励美资医疗医药等服务布局中国市场,推动一批投资规模大、产业结构优、科技含量

高、预期效益好的外资项目落地。为了汇聚国际创新资源,苏州工业园区鼓励外资企业、知名大学和机构设立研发中心、创新中心、开放式创新和创新项目孵化加速平台等。

再如,青岛中德生态园瞄准龙头企业,引进世界500强企业和具有国际影响力的知名企业,带动形成支柱型产业,打造高端产业集聚区。此外,青岛中德生态园还聚焦智能制造,结合德国工业4.0、联合西门子、博世等20余家公司成立国内首家中德智能制造推动联盟,还以开放促进创新能力合作,引进西门子创新中心、落地欧博迈亚设计研究院,推动建立中德新媒体创新中心等等。

宗长青表示,国家级经开区发展目前还存在一些问题。一些国家级经开区定位不清晰,有的混同于一般工业园区,有的等同于一般行政区,经济发展动能特

别是发展开放型经济的功能有所弱化。近年来,国家级经开区的发展进入平台期,有放缓趋势。作为我国扩大开放的一项重大战略部署,国家级经开区经历了创新探索期、拓展成长期、快速发展期、转型升级期后,已发展到创新提升期。

宗长青透露,商务部将推出稳外资、稳外贸的导向,完善考核评价指标体系,加大外资外贸指挥棒的作用,充分调动各经开区稳外资、稳外贸的内在积极性和主动性。进一步加强国际合作和投资促进,充分利用双边投资促进机制,支持各地、各国家级经开区与外国地方政府和投资促进机构建立交流机制,提升国际合作水平,高水平建设国际合作园区。进一步优化营商环境,支持国家级经开区建立重点企业联系制度,帮助企业解决实际问题。

垂直专业年代

国家级经开区怎样再出发

■ 刘国民

我国第一个国家级经济技术开发区——大连经济技术开发区自1984年9月诞生以来,国家级经开区的数量不断扩大,目前已经有200余个。日前,商务部召开2019年国家经开区综合发展水平考核评价结果专题新闻发布会,商务部外资司司长宗长青介绍说,国家级经开区发展态势良好,在我国经济发展和对外开放中发挥着特殊重要的作用,但与前些年的高速发展相比,近年来国家级经开区的发展进入平台期,有放缓趋势,“对此我们一定高度重视,坚持问题导向、目标导向和结果导向,积极推动国家级经开区明确目标定位、加快转型发展,为我国和区域经济社会发展做出更大贡献。”

时至今日,国家政策层面对国家级经开区依旧高度重视,仅以2019年为例:2019年5月,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,部署推进国家级经开区创新提升;同年5月,国务院印发《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》;国务院副总理胡春华多次研究推动国家级经开区发展工作,2019年11月出席了推进国家级经开区创新提升现场会,对国家级经开区工作提出明确要求。

值得注意的是,在近年来扩大开放的背景下,一批功能更垂直、开放功能更多、聚焦产业更细致的“试验区”“基地”“示范区”纷纷获批建立,这不仅使国家级经开区在新闻热度上吸引了很多眼球,而且也使得国家级经开区很难再独享某些政策。例如,先后获批成立的18个自贸试验区站在了先行先试的排头兵位置上;目前总数量已达59个的跨境电商综合试验区基本上遍地开花,专注于跨境电商这一垂直细分领域的创新尝试。还可以观察到,每隔一段时间媒体上就会出现某地又新建成一家综合保税区的消息,而且国家还决定把多种类型的海关特殊监管区域全部改造成综合保税区,这将使综合保税区的发展迎来大好时光。

凡此种种,可以看到,近年来新一轮深化改革、扩大开放和改革开放之初国家级经开区雨后春笋般涌现的时空背景相比,又有了很大不同,即有了更全面、更丰富、更专业化的内容。跨境电商综合试验区、综合保税区、自贸试验区等这些专业化、针对性更强的功能区客观上填补了国家级经开区某些短板,也满足了时代和发展的需要。

更要看到,在丰富多彩、数量众多的各种试验区、基地、示范区纷纷进行创新尝试的大环境下,国家级经开区不应是局外人也不应是旁观者。从国家政策层面来看,国家希望自贸试验区不成为政策洼地,鼓励将自贸试验区的创新举措推广到国家级经开区和其他区域;综合保税区和跨境电商综合试验区不断扩容、分布区域不断扩大,也反映出国家希望东部、中部、西部等不同地区都有更多机会进行各项创新尝试。对此,国家级经开区绝不能固步自封,而是应该主动走出去,多走访学习自贸试验区、综合保税区、跨境电商综合试验区等各种开放区域的先进经验和创新做法,然后根据情况消化引进来一部分好的举措,让自己在跨界融合中增强竞争力。

同时,国家级经开区更要找准自己的定位,做出自己的特色,在“大而全”和“小而美”之间做到拿捏取舍有度,这需要国家级经开区不仅要去做加法的勇气,也要有做减法的不畏,把产业布局和目标市场的排列组合做到更巧。



江苏省连云港市海州区新浦工业园一家机械制造企业,工人正在安装一批出口南亚的纺织用烫光机。 中新社发 耿玉和 摄

今年将举办高新技术园区国际交流博览会

本报讯 近年来我国高新技术产业发展迅猛,高新技术产业已成为拉动各国国民经济增长的重要力量。为进一步加速企业科技进步、实现科技经济一体化,推进中国与

国际全方位、高层次、多领域的深度合作与交流,中国投资协会高新技术投资专业委员会联合佐商网将于2020年7月10至12日在北京举办高新技术园区国际交流博览会。

据了解,本次博览会主办

方将力邀国内外高新技术园区及企业代表参与,围绕信息智能、生命生物、高新能源、物流科技四大特定主题展示相关高新技术产品,发挥高新技术园区与国际交流合作过程中的重要枢纽作

用。预计展会规模达100多家国内园区及60家商务驻华机构,观众量达20000人次。

此外,同期活动设有盛大开幕仪式、颁奖盛典、红酒洽谈空间、园区金融论坛等精彩环节。(毛雯)

中西部地区首个省级层面国际合作园区规划出炉

本报讯 日前,四川省政府办公厅印发《四川省国际(地区)合作园区发展规划(2020—2023年)》。这是中西部地区首个省级层面出台针对国际合作园区的发展规划。

《规划》提出,将在国际(地区)合作园区创建方面实现新突破,在建好已有国际(地区)合作园区的基础上,按照四川省委突出南向、深化西向、提升东向、扩大北向的开放合作战略部署,力争到2023年底新建国际(地区)合作园区4家。届时,四川省国际(地区)合作园区数量将达20家,外商投资实际到位金额较2019年增长2倍。

为实现这一目标,四川省将在探索开放创新路径、高标准集聚高端产业项目等方面重点突破。创新路径方面,将探索创新合作模式,从产业单项落户延伸到孵化器、服务中心、科创中心等全面合作,建设一批高新技术产业园、院士(专家)产业园;探索市场化的人才合作、技术合作,增加双方合作的粘度,形成双方企业的利益共同体;探索建立有效的资产管理和运行机制,鼓励和引导各类社会资本,包括来自合作国家(地区)的资本参与园区建设;积极尝试园区市场化运作,探索建立灵活高效运作的园区开发公司,并在条件成熟时探索园区开发公司的整体上市。

去年以来,国务院相继出台系列文件,要求在有条件的地区高标准规划建设若干个具有示范引领作用的国际合作园区,在科技人才集聚、产业体系较为完备的国家级经开区建设一批国际合作园区。

(毛雯)

日前,商务部投资促进事务局外资并购工作委员会携手晨哨集团发布了《中国跨境双向并购与创新引资案例报告》(以下简称“报告”)。报告一共收集了11个案例,其中4个是中企海外并购走出去又通过返程投资引进来落地园区发展的案例,7个是外资直接在华并购案例,覆盖智能制造、装备制造、集成电路、生物医药、医疗器械、消费食品等行业。近期,我们又走访了京津冀、长三角数个领先的国家级产业园区,就外商投资和外资并购招商引资进行调研,收获了一些新的认识。

例如,一些东部沿海领先的国家级产业园区,在园区管委会下设立全资或者控股的投融资平台,通过建立产业投资基金、并购基金和母基金的方式,携手园区或者园区之外的优秀中国企业、上市公司开展并购活动,从而发挥出金融资本、引导资金与产业资本的协同优势,开辟了招商引资新方式。

当前,园区招商引资的一个重要方向是存量优化。存量优化的方法有很多,并购发展是其中之一。我们知道,全球跨境直接投资40%以上是以并购的方式进行,发达国家更是达到了

50%。再来看中国,在对外直接投资高峰时期,有80%是通过海外并购的方式实施,而在利用外资过程中,却只有15%是通过并购的方式实现。因此,通过并购招商引资大有空间可以开发。

园区能否助力、如何助力企业开展并购,是考验园区招商引资和产业发展能力的一个方面。这份报告里就列举了一些优秀案例:亦庄国投携手武岳峰资本收购美国集成电路存储芯片企业issi,填补国内产业空白,最近实现成功退出,落地北京经济技术开发区;复星国际收购德国智能制造先进标的FFT,进而将FFT全球总部落地上海嘉定国际汽车城;湖北长江产业基金携手汉德资本和上市公司人福医药收购美国制剂龙头填补国内空白,并落地武汉光谷;苏州工业园区长三角境外投资中心主动参与的亚威股份5亿元收购韩国激光设备厂商,是苏州工业园区跨境投平台、园区产业基金、园区长三角境外投促中心共同协作、提供一条龙服务,助力上市公司亚威股份实现海外并购、技术升级和落地园区发展,一石三鸟。

我们看到,这些案例里面,既有园区产业基金主导、携手上

市公司开展的海外并购,也有上市公司主导、园区引导基金助力的海外并购,还有龙头企业开展海外并购与园区产业形成良好协同等不同模式。这说明,在当前全球经济所面临的新环境、新趋势和新要求的情况下,中国各类园区的招商引资既要改善营商环境,还要创新方式,尤其要重视并购招商引资的作用。为此,笔者提出以下建议:

第一,招商引资要从“大而强”转为“小而美”。目前,以全球500强为代表的跨国大型企业基本在华都有投资,大企业、大项目引资的机会大大减少,与此同时,隐形冠军等“小而美”的细分行业龙头价值逐步凸显。

第二,充分认识和重视一些“技术大国、市场小国”的企业。当前,中美竞争趋势明显,西方国家对于中资收购行为的防范普遍增强,对美投资受到巨大影响。因此,“技术大国、市场小国”的企业对中国企业开展合作的战略意义上升,比如以色列、日本、韩国、德国、北欧地区等国家、地区的企业。

第三,要善于利用并购来招商引资。我国较发达地区土地招商模式已经走到尽头,这使得经典绿地招商发展受限,而资本招

商的空间依旧很大。因此,通过并购来招商引资大有可为,相关部门可为企业提供金融等方面的支持。尤其是我国东部沿海地区领先的产业园区已经具备开展并购招商引资的企业基础。

第四,注重并购招商的企业需求支撑。一批实力较强的企业有开展全球收购业务的需要,也有一批企业适合外资收购。这就导致了并购招商引资与绿地招商引资大不一样。在绿地招商中,本地企业并不直接参与其中,而并购招商引资中,存量企业是并购招商引资的主体。因此,投促机构应该帮助企业实现并购发展,从而实现招商引资。

第五,注意建设并购招商的营商环境。并购招商引资对于园区投促机构、资本运营能力和监管审批部门都提出新的要

求,尤其是对解放思想、开放视野、开放发展的要求。比如要求对园区企业的股权投融资需求有更好的把握和服务,建设国内并购标的信息库等重要基础设施等等。

第六,善于把握并购服务市场激荡生变的机会。园区并购引资的发展,会对经典的并购服务市场形成冲击,同时又是并购服务市场的新组成部分。因此,园区投促机构和人员要逐渐培养起能开展投行业务的能力。

第七,要从认识上取得新突破,警惕“我要招商引资,你却要来走我的企业,这怎么行?”的思维局限。

第八,重视专业并购基金在并购招商引资中的作用,把并购基金资源作为营商环境建设的重要组成部分。

(作者系晨哨集团副总裁)

中国国际贸易促进委员会专利商标事务所
CCPIT PATENT AND TRADEMARK LAW OFFICE

守护智慧 创造价值
知识产权全领域服务
www.ccpit-patent.com.cn | mail@ccpit-patent.com.cn