

中美智库联手 建言一带一路

■ 本报记者 刘禹松

“全世界都在谈论‘一带一路’，但大部分都是他们对中国的观点，而不是‘一带一路’的相关事实。所以我想做一个项目，把事实剥离出来，而且不止于此。”近日，在中国人民大学重阳金融研究院与美国亚洲协会政策研究院联合主办的《为“一带一路”倡议导航》中文版报告发布与研讨会上，该报告领衔作者——美国前助理国务卿、美国亚洲协会政策研究院国际安全和外交副主任丹尼尔·拉塞尔表示，期望能为“一带一路”建设提供建议，以使这一倡议发挥出更好效果。

2018年美国亚洲协会政策研究院(ASPI)启动了一个政策项目，分析在东南亚地区“一带一路”基础设施项目产生的效果。美国亚洲协会政策研究院同各相关领域知名专家组成的全球工作队负责调研“一带一路”在五个主要领域的运营和影响：财务可持续性、透

明度(包括反腐败和竞争性采购)、劳工实践、利益相关者参与和环境保护。这项分析主要基于对四个国家的“一带一路”铁路、港口和能源基础设施项目的深入案例研究；与有关官员和非政府人员的内部会议；以及对东南亚其他地方的“一带一路”项目的额外研究等。

当天发布的《为“一带一路”倡议导航》中文版报告基于美国亚洲协会对“一带一路”相关国家的实地调研，并对“一带一路”的倡议初衷和重要意义给予了积极评价。

该报告显示，“一带一路”基础设施建设有助于推动亚洲地区经济增长，增加区域内社会福利。报告提出，虽然亚洲的动态经济持续推动全球增长，但人们普遍认识到基础设施投资的短缺可能会抑制该地区的前景。亚洲开发银行警告称，该地区只花费所需资金的一半来保持目前的增长，并处理气候

变化等紧迫问题，而每年基础设施融资缺口超过8000亿美元。如“一带一路”愿景宣言所述，该倡议将有助于满足基础设施发展的迫切需要，支持贸易、金融和人文交流，加强政策协调，促进金融融合。另外，中国提供的技术设施投资规模受到发展国家的欢迎。一些发展中国家的官员指出，“一带一路”项目的提出、融资和建设效率很高，对东道国政府的要求也要比一般由国际开发银行提供的资助项目少。官员们说，后者有严格的标准，对于政府能力有限的贫穷国家来说，这是一项费时的要求。

尽管如此，这份报告也显示，当前“一带一路”项目尚存在一些问題，如融资、债务、腐败、环境损害、法律争议和公众反对等，而这也是引发外界质疑的重要原因。为此，该报告提出了12条相关政策

建议，包括要求并实施严格、全面和透明的项目准备过程，建立“一带一路”项目准备基金，为“一带一路”项目构建国际咨询工程师联合会“标准合同”等。

中国人民大学重阳金融研究院执行院长王文表示，这份报告的推出是中美两国智库合作的重要案例。“中国是开放的，包容的，也非常尊重来自美国的建言，相信这份严肃、有价值的报告能为中美双方提供更多的交流空间。”

据了解，在此前的6月13日，外交部发言人耿爽在例行发布会上曾表示，这份报告反映出“一带一路”倡议正在得到越来越多有识之士的关注和重视。这份报告也承认了“一带一路”倡议在推动基础设施互联互通、促进各国经济增长方面发挥的积极作用。对于报告中提出的意见和建议，中方有关部门会予以重视并认真研究。

中国财政部部长刘昆13日在卢森堡举行的亚投行第四届理事会年会上表示，亚洲基础设施投资银行(亚投行)开业3年多来，坚持国际性、规范性和高标准，实现良好运营，为多边开发体系增添了新活力，已成为多边开发体系新的重要一员。

刘昆在理事会大会发言中指出，中国国家主席习近平高度重视亚投行的筹建和运营管理，提出要把亚投行打造成为专业、高效、廉洁的21世纪新型多边开发银行和构建人类命运共同体的新平台。亚投行开业3年多来，在各成员的共同支持和金立群行长的领导下，坚持国际性、规范性和高标准，实现良好运营，为多边开发体系增添了新活力。特别是过去一年來，亚投行成员数量达到100个，顺利获得联合国大会永久观察员地位，贷款总额达到85亿美元并成功发行首笔美元全球债券，制定了一系列重要战略和政策，已成为多边开发体系新的重要一员。

对亚投行的未来发展，刘昆提出了三点建议：

一是在总结过去运营经验的基础上，结合自身特点、国际发展领域新趋势以及成员国多样化需

求，制定指导未来发展的总体战略。

二是发挥自身作为多边开发机构优势，将自身战略与各成员发展战略以及“一带一路”、欧盟欧亚互联互通战略等重大合作倡议对接，积极参与和支持多边开发融资合作中心平台建设。

三是总结提炼包括新兴市场和发展中国家在内的各国发展实践和理念，在基础设施互联互通领域推出高质量旗舰研究报告，积极参与二十国集团、东盟与中日韩、中亚区域经济合作、大湄公河次区域合作等相关全球和区域合作机制，参与完善全球经济治理，提高亚投行在全球经济治理中的影响力。

刘昆强调，作为亚投行股东国和总部东道国，中国将一如既往地支持亚投行发展壮大，并欢迎各方明年7月到中国北京参加亚投行第五届理事会年会。

本届亚投行理事会年会主题为“合作与互联互通”，主要就亚欧合作促进互联互通、基础设施融资和亚投行战略发展与业务运营等问题进行了讨论。本次理事会大会批准吸收贝宁、吉布提、卢旺达为亚投行第九批新成员，使亚投行成员数达到100个。

亚投行已成为多边开发体系新的重要一员

■ 彭大伟

●国际商情

菲律宾将进口更多肉类产品

据菲律宾《商业镜报》7月9日报道，菲律宾人购买力不断提高，对肉类产品的需求不断增加，预计到2028年，菲律宾需求将大于生产，必须进口更多的肉类产品以满足其国内需求。

联合国粮农组织和经合组织在7月8日发表的题为“2019-2028农业展望”的联合报告中做出了这一预测。该报告指出，从2019年到2028年，菲律宾肉类产量年增长率为1.85%。到2028年，肉类总产量预计将达到427.6万吨。然而，肉类需求可能每年增长2.27%。到2028年，肉类消费量预计将达到519.7万吨。预计到2028年菲律宾将进口92.4万吨肉，几乎是2016-2018年进口平均量的两倍。

报告还称，亚洲地区将继续在肉类进口领域占据主导地位，占全球贸易的56%。增幅最大的将来自菲律宾、日本、马来西亚和越南等国。

中国智能手机占俄市场份额接近50%

俄《消息报》近日讯，根据今年前5个月的统计数据，中国品牌智能手机在俄罗斯市场份额达到45.5%，其中华为占28.5%，小米占10.7%，在俄所有品牌中分列第二、三位(三星占比34.2%)，2018年同期中国智能手机在俄市场份额是34%。

上半年哈铁公司货运量增长1%

国际文传电讯社努尔苏丹7月12日电，据哈萨克斯坦国家铁路公司发布消息，2019年上半年，哈铁公司完成货运量1076亿吨公里，较上年同期增长1%；完成运输货物1.2亿吨，同比下降1.6%。

统计期内，完成过境哈萨克斯坦货物运输超过700万吨，过境集装箱运输达到29.1万标箱，较上年同期增长一倍多。其中，通过“中欧班列”完成过境集装箱运输14.6万标箱，同比增长29%；通过跨里海国际运输走廊完成集装箱运输2000标箱，同比增长58%。

智利产品逆境中创出口佳绩

《金融日报》近日报道，据智利外交部国际经济关系副部(SUBBREI)数据显示，上半年智利外贸总额708.62亿美元，同比减少4.8%。而非铜类产品出口体现出潜力：车厘子和李子出口额分别为8.48亿美元和2亿美元，均达到史上最好成绩。三文鱼和猪肉依次为24.49亿和2.63亿美元，同比分别增长了3.8%和8.5%。而葡萄酒在散装酒销量大增带动下出口额达9.59亿美元(瓶装酒销量减少)。此外，木屑出口额2.22亿美元，亦为历史高点。(本报编辑部综合整理)



据海口海关初步统计，今年上半年，三亚、海口、琼海四家离岛免税店销售免税品893.65万件、销售金额65.82亿元、购买旅客169.79万人次，较去年同期相比分别增长27.54%、26.56%和15.98%。图为顾客在海南海口免税店选购商品。

新华社记者 杨冠宇 摄

成都高新综保区外贸成绩单亮眼

■ 钟华林

今年1月份至5月份，四川省货物贸易进出口总额为2473.7亿元，同比增长22.5%。其中，成都高新综合保税区进出口总额达1575.2亿元，占比高达63.7%，进出口额已连续14个月排名全国综保区第一。

地处西部内陆的成都，何以交出如此令人瞩目的外贸成绩单？走进成都高新综保区，记者发现，在这块规划面积仅4平方公里的土地上，分布着不到40家企业，但其中许多是世界500强企业。这些企业或制造电脑，或生产晶圆及芯片，或进行精密机械加工。

“园区既有加工制造，又有物流仓储，还有维修、研发、跨境电商等新业态，既有产业链下游，也有产业链中上游，功能互补，配套完善，风险抵御能力强，发展前景广阔。”成都高新综保区管理局相关负责人说，成都高新综保区结合地区产业链特点引进企业，以实现向高质量发展转变的目标，并形成了计算机终端产品制造、电子元器件生产及集成电路封装测试、精密机械制造三大产业为支撑，多元带动、组合发展的高精尖产业综合体。

虽说地处西部内陆，但成都位

于“一带一路”和长江经济带交汇点的区位优势，以及丰富的人力资源、智力资源，特别是四川“四向拓展、全域开放”的开放意识，成为吸引众多生产型和贸易型进出口企业向这里聚集的“大气候”。

同时，海关等管理部门压缩通关时间、推进提效降费的综合改革，又为综保区营造了颇具吸引力的“小环境”。成都高新综保区进出口总额14个月保持第一的背后，有多项全国领先的改革作支撑。成都锦城海关副关长吴凯说，成都海关通过对园区内的企业逐一进行调研，了解企业困难

和需求，先后推出了“7×24小时”预约通关保障企业零库存运转，以及区间结转、分送集报、工单式核销、一报一审等一系列改革创新举措，并积极推动仓储货物按状态分类监管、保税展示交易、“自报自缴”、飞机融资租赁等多项改革在综保区落地生效。

在整体通关时效已居前列的情况下，成都海关目前正全力挖潜，以营造更好的“小环境”。他们依托大数据分析，深挖影响通关时间的堵点环节，利用综合业务管理平台对报关单数据进行分类筛选，通过实时监控将每一票报关单的通关时间

压缩至最低；做好自贸区海关监管创新制度复制推广，积极实施“先入区后报关”“先出区后报关”等改革措施，有效压缩货物通关的外部作业时间；在提升内部协作效率的基础上，分别与上海外港海关、洋山海关、浦东机场海关等重点口岸建立长效联系机制，直接对接具体业务科室，畅通业务结合部，对影响时效的单证均按加急件办理。

截至今年5月份，成都高新综保区出口平均通关时间为1.5小时，进口平均通关时间为2.2小时，为企业减少通关时间70%以上。

东亚经济合作从“雁阵”变成“平轴”

■ 苏浩

东亚区域是世界三大经济区域之一，对世界经济发展和布局发挥着举足轻重的作用。国际社会曾借用日本学者提出的“雁阵模式”来分析东亚区域经济合作样式，强调自上世纪80年代以来东亚区域各经济体在日本的主导作用下，以金融投资为导向，以产业分工为基础，以域内贸易为联结，形成一种自上而下的区域经济合作模式。上世纪后二十年里，这一区域性垂直产业分工的经济合作模式对促进整个东亚经济发展具有显著积极意义，不仅推动了“亚洲四小龙”和东南亚“亚洲小虎”经济亮点频现，也促进了中国经济迅速发展。

但进入21世纪以来，“雁阵模式”逐渐式微，以至2001年5月日本通商省发表的《通商白皮书》都认为，东亚经济发展已从原来的“雁阵”向新的形态转变。不过国际学术界仍停留在“雁阵模式”的记忆中，并没提出一种分析框架来界定这种东亚经济整合的新样式。最近有日媒提出亚洲发展模式已从“雁阵”走向“并进”，但也没

能对东亚经济合作进行概念化的提升。为此，笔者在不久前出版的《东亚整合的艰难之路》一书中提出“平轴模式”(Pattern of Roller Bearing)的概念，用以界定近年来东亚区域经济合作进程中业已形成的新链接、新布局和新样式。

这里的“平轴模式”是借用机械轴承的外在样式，即钢珠环绕轴心滚动而使轴承顺滑旋转的原理，来解释东亚经济一体化现象。通过这一概念来看，就会发现东亚各经济体间的贸易、生产、投资、科技、资源、知识产权、劳动力等产业要素，以地域广阔而人口众多的东亚大陆为平台，通过闭合性内在流动而紧密连接在一起，形成相对完整的产业链，从而将整个东亚整合为一个庞大的区域性经济体。

其中，地处东亚大陆而将东北亚和东南亚聚合在一起的中国发挥着决定性的支撑作用。改革开放以来快速发展的中国经济体现出几个突出特点，即体量巨大、纵深广博、结构多层、产业开放，使其能积极参与到区域经济合作进程中，以强大

引力与区域内经济体进行全领域的产业合作，从而重构东亚的经济板块样式。

根据联合国统计委员会2006年修订的《全部经济活动国际标准产业分类》，二产业共39个工业大类、191个中类、525个小型。与此对照，中国全部拥有产业结构中的这些大中小门类，这在世界上绝无仅有。行业完整而齐全的工业体系，加上经济结构呈现多层次性，既有先进发达的高技术产业，也有资本密集的重工业，既有密集劳动力的家电业、粗放型的手工业，也有精耕细作基础上的农业和畜牧加工工业。这使中国非常容易参与到东亚区域的产业分工体系中，在各产业层次上与东亚乃至世界各种类型的经济体进行横向和纵向产业合作。

在东亚经济从“雁阵模式”转向“平轴模式”的过程中，尤其在中国多层次融入东亚产业活动的作用下，整个东亚成为一个庞大的产业集群。我们都知道“中国制造”纵横世界，其实这些商品中有很多并非

真正完全由中国生产。它们很多只是在中国组装，作为中间产品的零部件则是在中国周边的各经济体生产，进口到中国后再由中国的车间集约化组装成终端产品。这就是为什么在全球供应链体系中，中国与欧美经济体主要是一种以终端产品链接的产销关系，而与东亚经济体则更多是一种由中间产品链接的生产关系。以2018年为例，中国前十位的贸易伙伴中有5个是东亚经济体。而东盟成员国中9个国家都是以中国为第一大贸易伙伴。因此，在区域内产业大循环的作用下，东亚作为一个整体经济板块才是一个真正意义上的“世界工厂”。

需要特别指出的是，自上世纪末以来持续推进的“东盟+中日韩”(10+3)东亚区域合作的机制化建设，形成了对“平轴模式”的制度性支撑。东亚合作机制的一个突出特点是官方主导，具体则由纵、横两个维度并且定期举行的官方机制化会议安排构成。

从纵向看，“10+3”领导人会议(辅以“10+1”、东盟峰会和中日韩领

导人会议)是最高层级机制，对东亚合作与发展做出战略规划和指导。下面则是部长会议机制负责相关领域政策规划和协调，之下还有一系列官、产、学共同参与的二轨外交提供智力支撑。从横向上看，目前已有外交、经济、贸易、金融、农林、信息、文化、旅游等17个领域的部长级会议机制，以推进区域内全方位的多边合作进程。“10+3”东亚区域合作机制事实上已在政府层面形成一种多层支撑和纵横交错的互动式网络结构，为东亚经济共同体建设奠定了制度性基础。

总之，在“平轴模式”框架下，中国作为东亚的经济和地缘核心区，以其明显的区位、体量和产业结构等优势，可以发挥巨大的吸引和辐射作用，促使东亚区域内各经济体形成强大集群效应，最终推动整个东亚建成一个共生共存共繁荣的经济共同体。

(作者系外交学院外交学系教授、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)