

中央经济工作会议提出向制度型开放转变

推动形成高质量对外开放新格局

■ 本报记者 毛雯

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。站在改革开放40周年的历史坐标上，如何谋划我国明年经济社会发展新图景？12月21日闭幕的中央经济工作会议传递出中国未来发展新动向。

2018年，中国经济运行总体平稳、稳中有进，但也面临稳中有变、变中有忧的复杂局势，经济面临下行压力。中央经济工作会议作出重要判断：中国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。会议还强调，我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。

扩大开放进入新阶段

今年的中央经济工作会议首次明确要推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。会议提出，推动全方位对外开放。要适应新形势、把握新特点，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长李钢表示，“新形势”有内外两层含义。一方面，中国加入世贸组织后贸易投资自由化、便利化水平持续提升，商品、资本等要素已基本实现自由流动。另一方面，当前国际经贸规则面临大调整、大重塑，主要经济体经贸摩擦加剧，中国经济面临的外部环境日趋复杂。两方面形势的变化都要求中国进一步提升开放层次，从商品和要素流动型开放转向制度型开放。

李钢称，所谓制度型开放，最根本的要求就是着眼于规制层面，促进国内规制与国际通行规制接轨，体现监管一致性。此次中央经济工

作会议明确提出向制度型开放转变，意味着中国已经触及了开放中的深水区，表明中国扩大开放将迈出实质性的一步。

“要实现制度型开放，中国将对标国际先进标准，在许可、产业政策、竞争政策、环境保护、知识产权、营商环境等方面进一步加大改革力度。”中国宏观经济研究院对外经济研究所所长叶叶靖表示，从国际层面上看，更主动参与全球经贸规则制定和全球治理体系建设也是题中应有之义。

会议提出要扩大进出口贸易，推动出口市场多元化、消减进口环节制度性成本。商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究所副所长白明认为，消减进口环节制度性成本，主要是贸易自由化、便利化，特别是便利化，包括提高通关效率，减少不必要的手续，让企业在进口贸易方面减少收费，时间成本、资金成本都有所降低，进一步提升企业效率。

推动制造业向高质量发展

在会议提出的2019年重点工作任务中，“推动制造业高质量发展”位居七大重点工作任务首位，这

要求制造业转变发展模式，从要素驱动发展转型为创新驱动发展。

“制造业高质量发展是经济高质量发展发展的重中之重。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，“中央讲要善于化危为机、转危为安，推动制造业高质量发展就必须抓住重要战略机遇期，掌握核心竞争力。”

高质量发展的五大理念是：创新、协调、绿色、开放、共享。中国社科院工业经济研究所所长黄群慧认为，追求高质量发展，并不意味着不要规模经济，而是要提升全要素生产率，通过创新赋予传统产业新的动能。他表示，围绕五大理念，相关部门将会出台高质量发展的指标体系。

会议提出，要推动先进制造业和现代服务业深度融合。中国电子信息产业发展研究院工业经济研究所所长秦海林认为，科技服务业、金融服务业、物流服务业等现代服务业要与制造业相互融合，推动制造业制造模式、组织模式、管理模式转变，而不是单纯追求第三产业在GDP中的比重。

会议还提出：“加大制造业技术改造和设备更新，加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网

等新型基础设施建设”。对此，黄群慧认为，借经济下行期间加大基础设施投资，对经济上行有一定促进作用，同时也会拉动工业经济增长。

国家发展改革委副秘书长任志武表示，对标建设现代化经济体系和实现高质量发展的要求，我国在创新方面的短板依然突出。“要增强制造业技术创新能力，在若干领域构建开放、协同、高效的共性技术研发平台和产业创新中心，着力提升企业创新水平。”

一揽子促进制造业高质量发展的政策有望出台。据工信部透露，下一阶段，将补齐关键短板和弱项，组织实施关键新材料突破，工业互联网基础技术和产品突破，大飞机等关键领域创新重大工程。同时，加快建设制造业创新中心，搭建一批面向重点行业的知识产权运营公共服务平台，鼓励企业运用知识产权参与市场竞争。继续开展智能制造试点示范，完善智能制造国家标准体系。培育发展先进制造业集群，鼓励大型企业进一步做大做强，注重培育发展创新能力强的小巨人企业和单项冠军企业，推动形成大中小企业融通发展的局面。



风云四号卫星模型、悟空号暗物质粒子探测卫星模型、蛟龙号载人潜水器模型、天然气水合物试采成功实物模型……连日来，在“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”上，这些彰显我国科技创新成就的“大国重器”模型备受青睐，观众纷纷驻足，看介绍、听解说、拍合影。截至12月23日，展览累计参观人数突破190万人次。图为观众在展区参观。

新华社记者 沈伯韩 摄

◆ 中贸时评

回望2018：保护主义恶化全球贸易

■ 本报特约评论员 秦夏

2018年进入尾声。盘点这一年的全球国际贸易，从3月美国以国家安全为名，发动对钢铁、铝产品和汽车及其零部件等多种进口产品加征关税肇始，接着引发其他贸易伙伴采取反制措施而导致全球范围的贸易摩擦不断升级。后续随着美国以301调查为名先后对中国约2500亿美元出口产品征收惩罚性关税，这场前所未有的中美双边贸易摩擦让刚刚回暖的全球贸易复苏步伐被贸易保护主义粗暴中断，导致全球贸易环境严峻。

2018年美国在国际贸易领域高扬的“美国优先”的单边化旗帜和保护主义的极端化行为，让主要经济体经济增长向好的势头戛然而止，让本已有所减弱的“逆全球化”势头卷土重来，保护主义成为越来越多国家在贸易政策领域的首选。有的国家在政府采购中明确提出优先购买本国货，限制进口竞争；有的

国家滥用贸易救济措施，频频对进口产品发起反倾销反补贴调查，征收高额进口关税；有的国家试图重新谈判已对外签署的贸易协定，更改贸易规则使之更有利于本国企业。国际社会对保护主义缺乏有力的制约机制，全球贸易投资自由化步伐放缓，愈演愈烈的贸易摩擦正在持续威胁全球贸易的健康发展。

回望2018年，保护主义成为国际贸易领域的关键词。根据世界贸易组织(WTO)的监测，从2017年10月中旬至2018年5月中旬，WTO成员实施了包括提高关税、数量限制、增加进口环节税收、加严海关监管等在内的75项新的贸易限制措施，平均每个月实施11项，高于前一个报告期平均每个月9项的水平。统计数据显示，2018年1-7月，美国出台的贸易限制措施占全球比重达到33%。基于保护主义而加征的关税和其他贸易限制措施

对全球产品价格和销售产生直接影响，冲击了全球消费市场，企业对贸易前景不确定性的担忧不断加剧。

2018年贸易保护主义加大了全球贸易政策的不确定性，是造成全球贸易水平下滑的实质性风险。2018年，不少国际机构列举全球经济面临的风险，排在第一位的就是“贸易政策改变”。政策的不确定性是中期内全球经济面临的重大威胁之一，而国际贸易受到这种政策不确定性的挑战最大。始终没有完全复苏的全球经济，以及政府间缺乏清晰的货币、财政和贸易政策协调，都在综合发生作用，遏制了全球贸易活动的稳定与增长。WTO全球贸易景气指数显示，2018年前三季度，全球贸易景气指数呈逐季放缓之势，第三季度仅为100.3，略高于100的基准水平，其中出口订单及汽车生产与销售指数更是低于基准水平。WTO最新预测，将2018年全球货物贸易量

◆ 贸促要闻

贸促会党组中心组学习研讨习近平在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神

本报讯 12月18日，中国贸促会党组理论学习中心组召开会议，专题学习研讨习近平总书记庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话。党组书记、会长高燕在主持会议时强调，要以习近平总书记重要讲话精神为指导，加强政治引领，高举新时代改革开放旗帜，更加自觉地贸促工作发展放到全国、全球的坐标系中思考谋划，更好地在新时代把改革开放推向前进的征程中探路先行，更好地在服务国家战略中实现自身发展，更好地在国际舞台上代表中国工商界参与全球合作与竞争。

会议强调，各级党组织和广大党员干部要原原本本学习领会讲话精神，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，把智慧和力量凝聚

到党中央决策部署上来，把讲话精神转化为推动贸促事业改革发展的强大动力；要学以致用，确保落地见效，把讲话精神内化于心、外化于行，落实到各项工作中、体现到具体行动上。

会议要求，各级党组织和广大党员干部要自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”，不忘初心、牢记使命，乘势而上、砥砺前行，把讲话精神同贸促会打造中国特色的世界一流贸易投资促进机构的深化改革目标相结合，贯穿在各板块工作的方方面面，以更高站位、更宽视野、更高目标、更实举措，为推动新时代改革开放走得更稳、走得更远作出更大贡献。

(张文)

贸促会召开党组会传达学习贯彻落实中央经济工作会议精神

本报讯 12月21日，中国贸促会党组书记高燕主持召开贸促会党组会，传达学习贯彻落实中央经济工作会议精神。高燕传达了习近平总书记重要讲话精神和李克强总理的讲话要求。

会议指出，习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，全面总结今年经济工作取得的成绩和规律性认识，科学阐明如何正确认识我国发展的重要战略机遇期，明确提出经济工作的总体要求、预期目标、政策取向、工作方针和重点任务，进一步丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想，对于做好明年及今后一个时期的经济工作具有十分重大的意义，是做好新时代贸促工作的强大

思想武器和根本遵循。我们一定要认真学习、深刻领会、全面把握，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，自觉坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真谋划和做好明年贸促工作，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

会议要求，要牢牢把握做好新形势下经济工作的规律，全面领会我国仍处于并将长期处于重要战略机遇期的重大判断，积极主动应对面临的变化和挑战，坚定不移办好自己的事。认真贯彻“巩固、增强、提升、畅通”方针，全面落实贸促会深化改革任务，实现贸促事业高质量发展。扎实做好岁末年初各项工作，确保明年贸促工作开好局、起好步。(李文)

中国贸促会举办经贸摩擦法律顾问委员会2018年工作总结会

本报讯(记者 张凡)中国贸促会经贸摩擦法律顾问委员会2018年工作总结会暨热点经贸法律问题研讨会12月21日在天津举办。中国贸促会副会长卢鹏起出席并致辞。中国贸促会法律事务部副部长刘超、天津贸促会会长祖大祥、经贸摩擦法律顾问委员会委员、部分地方贸促会领导出席会议。

卢鹏起表示，当前，中国贸促会形成了知识产权代理、法律知识培训、经贸摩擦应对、游说、代表工商界参与规则制订、立法制订等特色业务，贸促会要进一步发挥自身优势，进一步加强与律所、法律机构的合作，形成合力，共同做好商事法律服务工作。希望经贸摩擦

法律顾问委员会提高思想认识，加强谋划布局，做好顶层设计，重点推动立法工作和重大问题研究，主动谋划横向协调纵向联动，不断开创商事法律工作新局面。法律顾问委员会还要抓住主要矛盾，针对重点国别开展好贸易救济工作，视情况帮助企业在美国国际贸易法院提起诉讼，通过磋商对话方式妥善处理好贸易壁垒、反垄断等经贸摩擦案件工作。

会议还围绕经贸摩擦应对与WTO改革、美国301调查应对与建议、美国出口管制、经济制裁与投资安全审查、全球经贸摩擦形势分析与应对议题进行了专题研讨。(相关报道见第6版)

贸促系统全面签发中国—东盟自贸协定项下原产地证书会议举行

本报讯 12月19日，贸促系统全面签发中国—东盟自贸协定项下原产地证书工作会议在南宁召开。中国贸促会副会长卢鹏起、广西壮族自治区副主席杨晋柏和海关总署代表、南宁海关关长王志出席会议并致辞。

卢鹏起表示，贸促系统全面签发中国—东盟自贸协定项下原产地证书对于推动区域经济一体化发展、充分发挥贸促系统职能作用、便利企业走出去具有重要

意义。各签证机构要坚持与时俱进，创新服务模式；做好代言工商，服务外贸经贸稳定发展；拓展服务领域，放大功能作用；加强合作，主动联合与配合相关政府部门；深入参与国际规则制定，助力全球经济治理完善。

会议正式发布了由中国贸促会商事认证中心与南京大学共同研究撰写的《中国—东盟自贸协定实施效果评估研究报告》。(华春雨)

编辑:周东洋 联系电话:010-64664888-2057 制版:张迪 E-mail:maoyibao1@163.com

本报常年法律顾问
北京市炜衡律师事务所
赵继明 赵继云 律师
电话:010-62684388

