2018年12月20日 星期四

# 成果辉煌四十载 改革开放再出发



编者按:历史的潮流滚滚向前,40年前扬帆的改革开放航船破浪乘风,行稳致远。40年间,小渔村变成大都市,"三来一补"变成"一带一 路"……每一场惊涛拍岸的壮丽景象都值得我们铭记。但更远大的目标提醒我们,这40年只是一出长剧的一个短小的序幕,"剧是必须从序幕开始 的,但序幕还不是高潮。"那么,我们对这段历史最好的纪念,就是继续向前,书写新的篇章;对改革开放的最大致敬,就是"将改革开放进行到底"。

## 从国内试点推广到引领新型全球化



不论是深圳从边陲小镇到国 际化大都市的变化,还是人们从不 知道电子商务为何物到如今通过 电商平台买全球和卖全球的飞跃, 都是我国进行深化改革、不断扩大 对外开放的结果。40年来,不断地 开放给我国带来翻天覆地的变 化。日前,中国社科院社会科学文 献出版社发布的《发展和改革蓝皮

书:中国经济发展和体制改革报告 No.8》(以下简称《报告》)介绍了 40年来我国对外开放的经验及未 来前景,内容包括对外开放取得的 进步、对外开放试点过程、"一带一 路"是扩大开放的重大决策、对外

改革开放40年来,我国经济 发展实现巨大飞跃。《报告》显示,

这40年,我国已成为世界货物贸 易第一大国。2017年进出口总额 达2779万亿元人民币,是1978年 355亿元人民币的782倍,2017年 我国服务贸易进出口总额也达到 47万亿元人民币。改革开放初期, 港澳台企业和海外华人企业用"三 来一补"的方式,送来了我国参与 国际分工、国际交换和国际竞争的 第一桶金。经历了不断地对外开 放制度的创新和实践的探索,以及 2001年我国加入WTO,标志着对 外开放融入世界经济、体制机制与 国际通行规则接轨、产业国际竞 争力和综合国力提升进入一个新 阶段。2013年至2018年,我国经 济进入新常态,供给侧结构性改 革和稳中求进面临重要转折,开

始构建开放型经济新体制,推动 形成全面开放新格局。

对外开放试点是中国改革开 放的一个重要特点,就是从实际出 发,先试点、后推广,以点带面、探 索发展。从1980年创办经济特 区,到1984年开放14个沿海城市, 再到后来的创建浦东新区,初步形 成了沿海、沿江、沿边及内陆地区 的全面开放。各种类型的特殊功 能区域的体制机制和发展模式的 先行先试,使试点成为中国经济最 具活力、最具潜力的经济增长点。 2013年,中国首个自贸区在上海设 立,成为对外开放的试验田和新高 地。上海自贸区成立五年来,有 127 项制度创新成果获得推广。截 至目前,中国已有12个自贸区,在 改革探索中大胆试、大胆闯、自主 改,为我国建设更高水平的开放型 经济体系不断提供丰富经验。

"一带一路"是扩大开放的重 大决策。习近平说,"一带一路"建 设本质上是通过提高有效供给来 催生新的需求,实现世界经济再平 衡。"一带一路"结合来自我国东部 和发达国家的创新优势、中部和新 兴大国的投资优势和西部和发展 中国家资源优势,形成我国对外开 放新优势。"一带一路"是以经济为 后盾的公共外交,中心的工作是赢 得民心。"一带一路"的"五通"是最 能够赢得民心的基础设施工程 "一带一路"帮助中国企业完成产 业结构从全球价值链的低端到中 高端的转型、促进中国经济发展模 式从高速增长向高质量发展的转 型、实现中国增长动能从劳动力驱 动向创新驱动的转型。"一带一路" 将成为完善全球治理体系改革的 主动作为和最佳实践。

改革开放40年,我国的发展 进入了一个重要的转型期。当前 世界经济政治格局和国际秩序的 大调整,中美两个大国以及相关全 球根本利益存在合作和冲突两种 可能性。中国将建成全球负责任 大国、全球开放型经济强国、全球 包容性发展大国。《报告》认为,在 全球重大需求和供给、要素投入和 产出关系等方面,我国会逐步赢得 话语权,并在权力、责任和义务方 面有所担当,打造一个公平参与开 放型世界经济发展机会、公平分享 开放型世界经济发展成果、公平决 定开放型世界经济治理的模式。

### 改革开放的迷人之处

本报记者 张凡

改革开放 40 年取得巨大成 就,国内外学者专家们著书立说最 热门的一个话题就是:中国的改革 开放到现在为什么能成功?一些 学者甚至提出了"中国模式"一词 来强调中国改革开放所走之路的 与众不同。学习发达国家的经验 是必要之举,但全盘照搬欧美模式 又行之不通,于是就有了"摸着石 头过河",这倒成了中国改革开放 的迷人之处。

联合国贸发会议经济事务官 员梁国勇博士认为,中国发展的路 径选择是建立在对目标、自身状况 以及国际合作和竞争格局客观认 识的基础上的。这样来观察改革 开放历程,既拥有了局外人把握的 大局观,也有了局内人对具体问题 的深入剖析。

我们不妨通过与梁国勇博士对 谈,来读懂中国改革开放的历史,憧 憬改革开放的未来。

记者:在12月18日举行的庆祝 改革开放40周年大会上,习近平主 席发表重要讲话。对此,您感受最 深的是什么?

梁国勇:学习习主席的讲话,感 受最深的还是对中国发展大局和方 向的把握。他强调,必须坚持以发

展为第一要务,不断增强我国综合 国力;必须坚持以人民为中心,不断 实现人民对美好生活的向往;必须 坚持扩大开放,不断推动共建人类 命运共同体。在讲话中,习主席多 次强调解放思想和实事求是,这无 疑是中国改革开放取得成功的一条

记者:您如何看待改革开放这 40年来中国经济的变化和取得的 成就?我记得,您的著作《中国经济 2040:全球变局与中国道路》中也谈 到了这些问题。在您看来,现在与 写作这本书时发生了哪些变化?

梁国勇:改革开放40年,中国 经济从在世界经济体系中无足轻 重到成为全球第二大经济体,十几 亿人摆脱贫困,人均GDP达到接 近9000美元,可以说中国人民创造 了世界经济史上绝无仅有的奇 迹。40年的高速发展离不开良好 的外部环境,这包括两个要素:一 是和平,二是全球化。《中国经济 2040:全球变局与中国道路》中就 分析了金融危机以后全球化从强 势到弱势的转变,以及近年来国际 上反全球化思潮和逆全球化倾向 的出现,探讨了全球化变局对未来 中国发展道路的影响。

此书出版于2017年1月,写作 于之前几年。从那时起,中国发展 的外部环境仍然沿着书中所分析的 轨迹发生变化,其中一个重要内容 是中美贸易战的爆发。面对贸易战 的严峻挑战,中美关系处在十字路 口,中国发展道路也面临重大选 择。在这样的关键时刻,重温改革 开放40年来的历史经验尤其重要。

记者:目前,中国经济发展的关 键词是"高质量"。那么在未来的改 革开放中,中国企业该做些什么? 又有哪些着力点?

梁国勇:高质量发展从产业和

企业层面看,是经济活动从相对低 端到更高端的升级。我将其概括为 向具有"三高一绿"特征经济活动转 变,具体而言就是向高技术(知识含 量)、高附加值、价值链高端和绿色 (环境、社会友好)转变。当前,企业 发展的着眼点是不断变化的市场, 着力点则在于其产品、服务和经营 活动向"三高一绿"的升级。这种升 级的根本动力来自创新,国际化提 供重要助力。在当下,企业家应坚 定对中国经济未来的信心。改革开 放是中国人民的历史抉择,是大势



### 在澎湃的大潮中感受公司的力量

40年前,中国作出改革开放的 决定,仿佛扣动了发令枪的扳机,企 业作为市场主体正式在中国市场这 个赛道上奔跑起来。在这个赛道 上,国企、民企、外企一一亮相,你追 我赶,一个又一个的商业传奇就此 开始出现在改革开放的历史画卷 中。在改革开放迎来40周年这一 时间节点,每一名亲历者不禁感慨

"今年是中国改革开放40周 年,中国取得的经济和社会发展成 就举世瞩目。中国通过内部改革和 对外开放融入了全球经济,不断提 升其在世界经济中的重要性,并迅 速发展成为全球第二大经济体。"诺 维信亚太区总裁戴彤说,中国的改 革开放让很多跨国公司看到了商 机。跨国公司在华业务既对其获得 全球成功起到了重要作用,也推动 了中国的快速发展,已经出现了许 多个"双赢"的案例。诺维信参与了 中国改革开放的历程,同时也是中 国对外开放的受益者。当前,中国

已成为诺维信在全球的第二大市 场,并已成为集团最重要的业务增 长引擎和研发、生产、运营中心。

当初外资企业的到来,中国市 场上既有人喊"狼来了",也有人 "崇洋媚外"。但外企给中国市场 带来了资金、技术、管理和人才,还 逐步改变了人们的观念。目前,世 界 500 强企业有 480 多家在华设厂 或者设立研发中心,他们还招聘当 地人才,实行本土化管理,俨然成 了中国企业。正如戴彤所说,诺维 信与本土企业一起解决中国工业 发展和工艺进步所面临的挑战,推 动了工业生物技术行业的技术革

"这40年来的变革,作为亲历 者最大的感受有四点:一是制度创 新,激活了国家经济发展的动力;二 是容忍非均衡,效率优先、兼顾公 平,让胆大、勤劳、努力的一部分人 先富起来了;三是人口红利,人多力 量大,处处是市场;四是技术发展, 每一次市场的大变革都与技术发展

密不可分,包括当下的大数据、云计 算、人工智能等新技术。"华立集团 董事局主席汪力成说,改革开放让 中国很多企业在改革的外压之下, 摆脱了产品的作坊式生产,从粗放 型向精细型迈进,有了机械化生产 设备、有了生产流水线、有了品牌意 识、有了自我创新意识……继而实 现自身新的发展。

经过40年的发展,像华立集团 这样优秀的中国企业已经脱胎换 骨,走向国际并赢得赞誉,成为了 "一带一路"建设的主力军。

达之路集团在非洲经营多年, 许多非洲国家政商两界人士一提到 公司董事长何烈辉便树起大拇指, 赞赏公司为非洲经济发展所作出的 贡献。前不久,吉布提总统盖莱和 总理卡米勒一起视察了建设中的达 之路吉布提经济特区,并慰问了施 工现场的中国和吉布提两国工程人 员。当日,盖莱总统、卡米勒总理和 何烈辉共同为达之路吉布提经济特 区投资建设的吉布提大厦进行了奠

基。按照吉布提的传统习惯,盖莱 总统亲自放下了大厦的第一块砖。

在谈及未来时,企业家们充满 信心。2018年新版的负面清单放 宽了外资进入银行、证券、汽车制 造、电网建设、铁路干线路网建设等 行业限制,我国更高水平、更宽领域 的对外开放成为现实。摩根大通中 国区首席执行官梁治文认为,我国 金融市场未来的发展潜力较大。近 年来,外资金融机构的数量不断上 升,业务发展迅速。据不完全统计, 截至2017年末,外资金融机构在中 国共设立了38家外商投资银行,13 家中外合资证券公司,45家中外合 资基金管理公司,2家中外合资期 货公司。

梁治文说:"中国资本市场正在 以开放的姿态逐渐走向世界舞台的 中心,我相信这将有助于加深外资 金融机构在中国参与的深度及广 度。随着中国新一轮对外开放政策 逐步落地,摩根大通在华有不少'新 动作'。"

改革开放进入第40个 年头。尽管国际社会风起 云涌,但中国改革开放的基 本国策却始终未变。作为 对外开放的重要体现,中国 吸引和利用外资的情况也 一直被世人所关注。有统 计数据显示,截至2017年 末,中国吸引外商直接投资 已经达到了1310亿美元,高 居世界第二位,外资已经成 为了中国经济发展的重要 驱动力。

当然,中国吸引外资也 是从"小白"一步步升级到 "高手",主要经历了以下几 个阶段: 上世纪 70 年代末到 80

年代,依靠着临近香港的地

理位置优势,广东等地成为 了最早利用外资的地区之 一。1978年7月,东莞县太 平服装厂与港商合作创办 太平手袋厂,成为全国第一 家来料加工企业。第二年, 《中外合资经营企业法》完 成并经五届全国人大二次会议通 过,成为中国第一部关于外资的法 律,从此外商投资有了法律保障。 同一年,中央决定在深圳、珠海、汕 头、厦门等4个地方开办经济特 区,通过减免企业所得税和进口关 税,吸引外商以"三来一补"、合资 办厂、独资办厂等方式进行投资。

进入上世纪90年代,中国的 对外开放不断深化。中国利用外 资跃上新台阶,基本建立了以产业 导向为特点的外商投资政策体 系。在这一时期,为了指导审批外 商投资项目,从1995年开始,当时 的国家计委开始编制《外商投资产 业指导目录》,将外商投资项目分 为鼓励、允许、限制和禁止四类,此 后根据经济社会发展对其适时修 订,作为指导外商投资经营的依 据。从此,对外商投资指导走向常 规化。

2001年12月,经过了15年的 漫长谈判,中国正式加入了

简 四 外 刘 禹 变

WTO。按照WTO的"最惠 国待遇"和"国民待遇"原 则,中国完善一系列政策, 放宽限制条件,为外资企业 进入中国市场营造更宽松 和更便利的投资环境。与 此同时,在中国的企业,尤 其是外商投资企业,因面临 更加有利的国际环境,不断 开拓国际市场,为中国利用 外资带来了新一轮的快速

到了2013年,中国已然 成为位列世界前三位的外 商投资东道国和来源国 2015年版《外商投资产业指 导目录》将限制性措施由 2011年版的 180条减少到 93条,2017年版目录进一步 将限制性措施减少到63 条。还围绕探索实行准人 前国民待遇加负面清单管 理制度,外商投资管理体制 实现重大变革。

2018年,新版的《外商 投资准入特别管理措施 (负面清单)》出台,其内容由原来 的63条进一步缩减至48条,在22 个领域推出开放措施。按照这一 清单,外资进入银行、证券、汽车制 造、电网建设、铁路干线路网建设 等限制被取消,更高水平、更宽领 域的对外开放成为现实。这意味 着中国正在推动形成全面开放的 新格局,以高水平的开放促进高质 量的发展。吸引外资方式也从靠 优惠政策转向打造国际一流的营

经济学家宋清辉告诉记者, 改革开放40年,中国吸引外来投 资的方式发生了翻天覆地的改 变,从"来者不拒"向提供优质化 的营商环境等方面加速转变。吸 引外资的政策之多、扩大对外开 放程度之广均可谓创历史之最。 "这些变化让中国得以持续成为 外商投资的热土。未来,对外开 放之门必将越开越大,外资的春 天已经来临了。

