

应从加工业向服务业、金融业等多领域纵深发展

中非合作着力“授人以渔”

■ 本报记者 陈璐

“即将走向18岁的中非合作论坛已成为实践‘人类命运共同体’的最佳平台，并开创了南南合作的典范。”中国人民大学常务副校长王利明在“中非互助与人类命运的共同未来”中非关系研讨会暨系列研究成果发布会上致辞表示，当前世界正处于大发展、大变革、大挑战的关键时期，不稳定与不确定因素共同存在，全球经济增长动力不足，贫富分化日益严重，地区热点问题此起彼伏。为应对人类命运的共同挑战，全球治理体系急需改革创新，而作为构建人类命运共同体的实践样板，中非合作论坛应为构建更加公正、合理的国际新秩序提供了中非智慧与中非方案。

中非仍应加深互相了解

“非洲一些国家基础设施建设还是比较落后的，区域之间、国家之间互联互通水平亟待提升。例如，很多非洲国家之间是不通航的，从非洲的一国到另一国甚至还要到欧洲转机。”中联部当代世界研究中心主任、“一带一路”智库合作联盟秘书长金鑫指出，在“一带一路”的开放平台中，整个非洲都是其天然合作伙伴。而目前的情况是，还有很多西部非洲

国家认为“一带一路”和他们没关系。因此，我们要对西部非洲加强宣传。从这个意义上说，为了让非洲朋友了解“一带一路”的本质及其对非洲发展的促进作用，今年召开的中非合作峰会恰逢其时。

另外，很多国人对非洲的认识也不全面，甚至有人认为非洲是一个整体。

“虽存在非盟这样的联合政治实体，但不能用一个整体的逻辑来看非洲，非洲其实是个多样化的大陆。”中国人民大学重阳金融研究院执行院长、全球治理研究中心执行理事、丝路学院副院长王文指出，从地理人文角度看，非洲可分为北非五国和撒哈拉以南的非洲。北非五国(包括埃及、利比亚、突尼斯、阿尔及利亚、摩洛哥等)人口构成中有70%以上为阿拉伯人，人文历史、经济发展、宗教风俗等方面与撒哈拉以南非洲(即“黑非洲”)有很多不同。

“虽然现在在中非合作非常热，但是我们对非洲研究还远远不够，对非洲也缺乏足够的了解，存在相当大的学术短板。”浙江师范大学非洲研究院院长刘鸿武认为，首先，中非关系缺少足够的智力支撑；其次，非

洲大陆很复杂，历史悠久，西方对非洲研究已有200年的历史，而我们对非洲的研究是近几十年才受到重视，况且，现在国内对非洲研究不够深入，少量研究学者还存在自说自话现象。

探索中非合作发展新路径

“在基础设施互联互通、国际产能合作两个领域，中非都有巨大的合作潜力和前景。”金鑫称，以埃塞俄比亚为例，中埃合作已经成为中非合作的样板。但埃塞俄比亚并不满足于简单开发项目、获得援助，而是希望中国“授人以渔”。

“非洲希望跳出窠臼来探索真正符合自身实际需求的发展道路，目前其政治经济都在加速转型。”非洲梦’在不断充实，不少非洲国家推出了中长期发展规划。此外，非洲‘向东看’的步伐近年来明显加快。”中国现代国际关系研究院非洲研究所所长徐伟忠不仅提到了非洲的“三个变化”，也提出中非合作的“三个转型”：一是中非合作所依赖的核心动力正在从主要依赖基建向投融资转型；二是正从单一领域向多样化转型；三是从单纯依赖中国对非经济援助向中非在治国理政方法模

式上互学互鉴转型。

中国人民大学重阳金融研究院副研究员程诚指出，未来，中国为非洲发展与中非合作所提供的金融资金流应为“造血金融”，力求发挥金融在提高资源配置效率上的作用，通过支持大型基础设施建设和工业化项目来实现经济增长。以这种合作模式来促进合作伙伴国的经济发展，与西方国家“输血”性质的ODA(官方开发援助，Official Development Assistance)不同，毕竟“授人以鱼不如授人以渔”。

商务部前副部长、中国国际经济交流中心副理事长魏建国建议，我国目前在非洲有17家以企业建设运营为主的工业园，比如天津泰达的苏伊士工业园，未来它们应从单一的工业园向整个工业体系的园区发展；中国在非洲的加工产业也应大踏步地向高科技领域发展，如无人机、种子改良、电子、信息技术等，不应仅局限于制鞋、纺织、服装、箱包等行业。尤其在农业领域，中非合作使非洲粮食能够做到自给自足外，还能够出口创汇，帮助当地人脱贫致富。此外，中非合作的产业也应从单纯加工业向服务业、金融业等多领域纵深发展。

税务部门优化营商环境再添新举措



本报讯 国家税务总局在前期推行“放管服”改革30条、办税事项“最多跑一次”清单的基础上，于8月21日再发通知，出台10项举措，进一步打造稳定、公平、透明的税收营商环境。

8月21日，国家税务总局发布《关于贯彻落实全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议精神 优化税收营商环境有关事项的通知》(以下简称《通知》)，精准推出优化税收营商环境的10项举措，创造更多管用可行的办法，进一步打造稳定、公平、透明的税收营商环境。

《通知》要求，今年9月底前，在5省市试点的基础上，再确定国家税务总局浙江、江西、湖北、广西、海南、重庆、陕西、新疆、大连、宁波、厦门、青岛等12省(区、市)税务局作为第二批优化税收营商环境试点单位。《通知》明确，优化税收营商环境试点单位要勇于创新，大胆示范，推出系列可复制、可推广的办税便利化措施，推动税收营商环境不断改善。

“一年来，各试点单位围绕纳税人办税的‘堵点’‘痛点’‘难点’，共制定350条先行先试措施，为全国税务系统提供大量可复制、可推广

的经验。”税务总局纳税服务司司长孙玉山介绍说，税务总局把提高发票服务效率作为根治办税服务厅拥堵的关键，提出了多项措施。

《通知》提出今年10月底前，试点单位将符合条件的新办企业首次申领发票的时间压缩至1天，鼓励有条件的地区实行新办企业首次申领发票即时办结。为给纳税人创造更好更优的办税体验，《通知》要求，2018年底前，在全国范围内推出统一规范的电子税务局，提供功能更加强大、办税更加便捷的网上办税服务厅。针对纳税人希望避免“数据反复填”等方面的需求，《通知》明确提出，积极推进房地产交易合同网签备案信息、不动产登记信息共享。《通知》还要求推进网上办税系统与企业财务软件对接，开放网上办税系统与企业财务软件对接接口，推动实现纳税申报表、财务报表联网报送，最大限度压减企业纳税时间。

孙玉山还说，《通知》简化了跨区域迁移流程，2018年12月底前，对不存在未办结事项且属于正常户的纳税人，在本省内跨区迁移实现即时办结，便利市场主体自由迁移，为就业创业增添底气。

(宗赫)

中美制造业基金完成15亿美元首募

本报讯 8月21日，中投研究院发布消息称，中投和高盛合作的中美制造业基金首次募集成功，关闭募资15亿美元。与此同时，高盛也发布了有关该合作基金募资15亿美元的公告称，该合作基金将投资于美国制造业、工业、消费、医疗等行业企业，高盛通过开拓中国市场，进一步深化中美经贸投资合作。

今年4月以来，中美经贸摩擦越演越烈，直至美国当地时间8月13日，美国总统特朗普正式签署了《2019财年国防授权法》(NDAA)。NDAA包含《2018年外国投资风险审查现代化法案》(FIRRMA)，该法案旨在扩大美国外国投资委员会(CFIUS)的权限。可以预见，外商收购美国公司

的难度将越来越大。尽管该法案未指明针对中国企业，但中资企业无疑是受影响最大的群体。

晨哨并购分析称，对于私募、投资基金而言，在FIRRMA下收购美国资产，虽然将豁免于CFIUS审查，但前提条件却异常严格。这就要求其有限合伙未参与任何使得他们可以控制投资决策或者获得非公开技术信息的咨询委员会或以其他方式控制该基金。即投资基金的投资决策主要还是美方说了算。高盛在新闻稿中称中美制造业基金的GP(普通合伙人)为高盛，中投则将为高盛提供支持以确定合作基金投资组合公司在中国的潜在增值机会。

(毛雯)

第三次续签双边本币互换协议 人民币林吉特金融合作再上台阶

■ 本报记者 张凡

8月20日，中国人民银行与马来西亚国家银行在北京续签了中马双边本币互换协议，规模保持为1800亿元人民币/1100亿马来西亚林吉特。据中国人民银行介绍，与马来西亚国家银行续签中马双边本币互换协议，旨在便利双边贸易和投资。协议有效期至三年，经双方同意可以展期。

经济学家宋清辉告诉《中国贸易报》记者，中马两国的经贸合作

规模巨大，双方续签双边本币互换协议，存在坚实的贸易基础。这个协议续签以后会给中马双方经贸合作带来巨大的好处，除了有助于提升双边贸易和两国经济合作水平之外，也有利于企业规避汇率风险，使得双方企业在这个协议的框架下就能够直接受益。

近年来，中马两国在经贸领域合作成果显著。中马两国签有《避免双重征税协定》《贸易协

定》《投资保护协定》《海运协定》《民用航空运输协定》等10余项经贸合作协议。1988年成立双边经贸联委会，2002年4月成立双边商业理事会。2017年，两国签署《关于通过中方“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”倡议推动双边经济发展的谅解备忘录》《中国商务部同马来西亚交通部关于基础设施建设领域合作谅解备忘录》。

据中方统计，2017年中马双边贸易额960.3亿美元，同比上升10.5%，占中国与东盟贸易额的18.7%；其中中方出口417亿美元，同比增长10.8%，进口543亿美元，同比增长10.2%。中国连续9年成为马来西亚最大贸易伙伴。

据悉，这次续签是2009年中马签署双边货币互换协议以后，继2012年、2015年后的第三次续签。

“这次续签有利于人民币国

际化，不仅有利于人民币在马来西亚使用，也会形成示范效应，促进人民币在东南亚地区的使用，进一步推动人民币国际化进程。另外，这次续签也有助于‘一带一路’金融合作的拓展，并逐渐建立起多层次多种类的金融服务。”宋清辉说，未来，双方还应该进一步拓展货币合作深度和广度，加强双边贸易和投资合作，让企业更好的参与进来。

国内园区要向海外园区学什么？

■ 刘国民 张凡

贝尔格莱德农工联合企业招标

项目概述：日前，塞尔维亚经济部发布了PKB农业公司(贝尔格莱德农工联合企业)的招标公告，标的物2017年估值约2.26亿欧元(其中固定资产含16785公顷土地约2.08亿欧元，牲畜约0.17亿欧元)。竞标起价约1.05亿欧元，要求竞标者或联合体牵头人上一财年农业领域营收不低于4亿欧元。

截止日期：2018年9月10日
电话：18810908926

联系人：杨女士
(以上信息仅供参考)
(本报编辑部整理)

自改革开放以来，各类园区成为了我国经济发展的重要力量。经过多年的发展，园区不仅在国内遍地开花，也逐步走向海外，向国外“传授”中国经验。这些海外园区在为中企海外经营提供可靠保障的同时，也为驻在国提供了就业和税收，获得驻在国政府的好评，被人们喻为“一带一路”上的明珠。

可是，国境线就像那条“淮河”，将园区发展的土壤分成了“淮南淮北”。最近赛迪顾问发布的题为《中国产业地产项目TOP30》的报告称，目前，我国国内40%的园区还存在产业定位不明确的问题，国内园区的优秀项目仍占少数。

纵观目前国内园区的发展形势，暂且不说其运营水平如何，单从

庞大的数量就可看出园区建设中的浮躁气息。40年前，改革开放初期的蛇口工业园就像一颗蒲公英，将园区建设的种子散向全国各地。如今，国内的园区名目繁多，抛开最近大热的自贸区以外，还有高新区、经开区、保税区、工业园区、物流园区、跨境电商园区等等。各类园区遍地开花的同时，建设速度过快、同质化、空心化、定位不清晰以及借“电商”“互联网”等热门词汇作为噱头和名目，实则炒房地产的问题也迅速暴露出来。

对此，许多业内人士认为，园区运营比建设更重要，政府要引导园区健康发展的同时，要防止园区的性质发生变化，更不能让园区变成空城。当然，有些地方也意识到

了这个问题，开始采取措施。例如，今年7月初，天津市政府就发布方案，计划在3年内将全市现有314个工业园区(集聚区)中的116个撤销。

与国内园区相比，海外园区的建设、发展就显得冷静、理智多了，产业定位也更加明确务实。这或许可为国内园区提供一些可借鉴的经验。

首先从数量上看，据不完全统计，目前海外园区数量不低于200个，被商务部等部门考核认定的只有99个。数量上比国内园区少了许多，并且整体质量也比国内园区好一些。这是因为海外园区作为对外投资项目，除了中国政府与驻在国政府会对其投资有所把控之外，

企业也会考虑投资回报率较长和海外复杂环境的因素而谨慎布局。

其次从产业定位方面来看，海外园区各有千秋。例如，中国·印度尼西亚聚龙农业合作区看重的是印尼当地盛产棕榈的原材料优势，在当地发展棕榈加工业；位于捷克的“中捷天里工业园”有利于入驻中企绕开纷纷扰扰的关税或非关税壁垒；黑龙江省企业在俄罗斯创建的俄罗斯龙跃林业经贸合作区等园区依托的是俄罗斯丰富的木材资源；中白工业园则以严格筛选入驻企业而著称，凡不符合产业定位方向的企业不能入驻，虽符合产业方向但缺乏实力的企业也不能入驻。就入驻中白工业园的企业而言，比如潍柴动力、成都市

新筑路桥机械股份有限公司等都很很有生意经。

当然我们也要看到，国内园区中也有诸如中关村科技园、苏州工业园这样的优质园区，境外也有一些存在问题的园区。面对它们，目前我们需要做的就是通过对比和讨论，让国内外园区互通有无、取长补短。相关政府部门也有必要针对一哄而上、定位不清的园区采取措施，帮助他们“去产能”和转型。

欲流之远者，必浚其泉源。既然在一些发展中国家和欠发达国家眼中，中国园区已成品牌，不少国家欢迎和期待和中国共建园区。那么在国内，我们更应该珍惜、巩固和扩大这样的优势，让“中国园区”在其发源地牢牢扎根、健康成长。