

开栏语：中华民族伟大复兴必将在改革开放的进程中得以实现。习近平主席在十九届一中全会后会见记者时这句铿锵有力的话语至今还在回响。它是对过去的总结，更是对未来的谋划，是必胜的信念，更是坚定的宣言。40年来，改革开放令中国发生了翻天覆地的变化，无论是成功还是失败，都是我们的亲身经历，都是风雨兼程40年写就的史诗。让我们从本期开始，从中国改革开放的窗口——深圳开始，走进这个续写的史诗之中。

改革开放无止境 制度创新看深圳

■ 本报记者 张凡

租界 当时中央有位老同志从深圳回来后说，那里除了挂五星红旗是红的，剩下都资本主义了。

在经济方面，由于特区内部给予一定的税收优惠，允许外资企业经营，导致特区内外商品价格存在差异，并产生了灰色的牟利的空间。必须想出办法来保证经济稳定。

1981年7月，中共中央、国务院在一份文件中明确：特区与非特区的分界线进行了严格的管理控制后，凡经批准进口供特区使用的生产资料和消费资料，除烟、酒按最低税率减半征税，少量物品照章征税外，其他均免征关税。特区运往内地的货物、物品，应按一般进口的规定征税。根据上述文件中严格的管理控制，这一说法，深圳特区和非

特区之间用铁丝网修筑了深圳特区管理线，俗称为“二线”。二线东起深圳盐田区梅沙湾仔角，西至宝安区南头安乐，全长84.6公里。这道线把深圳分为特区内和特区外，俗称关内和关外。二线以南囊括了现在深圳市的罗湖、福田、南山、盐田等4个区，占地面积接近400平方公里。1979年，中共中央、国务院批准这片土地成为中国首批出口特区，允许外资在这里投资，并给予了一定的关税减免等政策优惠。从此以后，外资大量涌入，高楼拔地而起，这使得二线以南的深圳经济特区成为了当时许多人心目中淘金的热土。

不过想进入这片热土，也并非易事。1986年，广东通过地方法规明确规定，内地人员，须持写明前

往深圳经济特区的《中华人民共和国边境管理区通行证》或《前往边防禁区通行证》。要取得这种证件并不容易。据称，当时办理一个进入深圳的边防证，要经过单位政审、派出所核查、公安局办证三个程序。1988年，潘石屹带着80元人民币，想在深圳特区做生意，但由于没有边防证，他不得不花了50元找“蛇头”带路，从二线的铁丝网钻过特区，开始了创业第一步。谁也没想到，许多像潘石屹这样的企业家钻铁丝网的故事，日后成了波澜壮阔改革开放史的一部分。

后来，随着经济社会的发展，特区的溢出效应越发明显，整个深圳市都呈现出一派活力，关内外经济发展的差距也逐渐缩小。类似华

为这样的企业在关内也如雨后天春笋般成长起来。此后，随着深圳城市发展的需要，撤销二线的声音从未停息。2010年，国务院批准深圳扩大特区版图，实现关内外一体化，但特区管理线仍保留。直至2014年7月，边撤撤出，二线名存实亡。如今二线终于完成了它的历史使命，而深圳则从一个小鱼村，变身成为年GDP达到2.24万亿元、创新创业活跃的国际化摩登大都市。

改革开放40年来，特区作为“试验田”，摸索出了很多的发展经验，并不停地在全国推广，特区逐渐丧失了政策洼地的优势。在这种情况下，撤销二线，释放出改革开放无止境的信号，深圳特区也得以开启了政策洼地向制度创新高地转变的征程。

◆ 国际商情

尼日利亚海关拒不执行 番茄温室设备零关税政策

据尼日利亚《商业日报》1月22日报道，为支持本地番茄业发展，减轻番茄在生产、病虫害、价格波动以及产后损失等环节承受的压力，尼联邦政府于2017年4月7日颁布番茄业发展政策，其中明确将番茄温室种植设备划归到农机设备类中，享受零关税政策。8个月过去了，有多家公司在进口该类设备时，海关部门推诿拒不认可联邦政府文件，仍要对此类设备征收20%的关税与5%的附加税。进口部门多次提交联邦政府文件反映问题，结果协商不成，还导致更高昂的滞港费用发生。

2017年澳大利亚对华葡萄酒出口激增

据英国《金融时报》1月23日报道，2017年澳大利亚对华葡萄酒出口额激增63%，而该国葡萄酒出口总额也升至全球金融危机后的高点。

澳大利亚葡萄酒管理局(Wine Australia)表示，随着中国消费者增加了对各价位澳大利亚葡萄酒的消费，2017年澳大利亚对华葡萄酒出口额增长了63%，达到8.48亿美元(合6.80亿美元)。2017年澳大利亚对华葡萄酒出口量则增长了54%，达到1.53亿升，相当于61个奥运会标准尺寸游泳池的容量。中国在2016年超过美国成为澳大利亚葡萄酒的头号进口国。

2017年，澳大利亚葡萄酒出口额升至25.6亿美元，同比增长15%，这也是自2004年以来最快的增速。2017年该国葡萄酒出口量增长8%，达到8.11亿升的创纪录高点。

云南与澜湄5国去年贸易额逾811亿元

据昆明海关消息，自澜湄合作机制启动以来，昆明海关与相关各国海关密切对接合作，助力云南与相关国家的经贸往来。据统计，2017年云南与澜沧江、湄公河流域国家柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南5国的贸易额为811.7亿元，增长13.4%，占全省外贸额的51.4%。

自2016年3月澜湄合作机制正式启动以来，昆明海关统筹开展了与相关各国海关会谈会商、互访交流、人文沟通等多渠道的联络沟通，先后组织参加了中老泰沿昆曼公路、澜沧江、湄公河沿线海关联络员会议以及中老双边边境海关工作会谈等，使各国海关合作进入机制化、常态化轨道。

越南引导企业通过正贸向中国出口水果

《越南经济时报》1月22日报道，长期以来，中国是越南主产水果的主要销售市场，占越南鲜果出口份额的七成左右。但双边贸易主要通过边贸的方式进行，存在较大的风险。近日，越南工贸部贸易促进局举办研讨会，为水果出口企业献计献策，分别就火龙果、荔枝、龙眼和西瓜如何通过正贸(正常贸易)渠道向中国出口给出了建议，引导和鼓励水果出口商充分利用中国、东盟自贸协定带来的农产品贸易零关税政策，逐步从边贸过渡到正贸，以确立越南水果在中国市场上的品牌地位。(本报编辑部编译、整理)



◆ 连线自贸区

中国贸促会开设 自贸试验区政策解读培训班

■ 本报记者 苏旭辉

党的十九大报告明确提出，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港，这对我国自贸试验区建设提出了新方向、新任务、新要求。为准确理解和把握国家自贸试验区最新政策，深刻领会从建设自贸试验区到探索建设自由贸易港这一战略部署的重大意义，中国贸促会贸易投资促进部于2018年1月23日至24日在北京举办中国贸促会自贸试验区最新政策解读培训班。据主办方介绍，该培训班是第一个介绍自贸试验区政策的培训班，未来将开办一系列培训班。

培训课上，天津自贸试验区管委会综合改革局调研员曾伟鹏讲道，自贸试验区的核心政策是中国单方面对外实施优惠政策，着重强调制度创新，进一步扩大开放。

商务部外资司一等商务秘书孙笑宇介绍，当初建设自贸试验区有着深刻的背景。国际方面，经济危机后世界经济复苏艰难曲折，呈“低增长、低贸易、低投资”态势，贸易保护主义加剧，国内方面，劳动力成本持续攀升，人口红利逐步消失，土地资源日趋紧张，环保压力加大，部分产能严重过剩，一般制造业利润空间收缩。为了应对国内外经济形势的变化，需要不

断地进行体制改革、制度创新，然而改革的进程是艰难的，常常涉及多方面利益，推行改革的过程中也还要应对各种潜在的风险。为破除阻碍对外开放的体制机制障碍，形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度安排，在特定的、小范围内进行制度改革和新政策的试验，正是建设自贸试验区的意义所在。

自贸试验区设立以来，取得了诸多成果。2017年，11个自贸试验区实际使用外资1039亿元，同比增长18.1%，高于全国增速10个百分点，上海、广东、天津、福建4个自贸试验区连续两年以两分之一国土面积吸引全国十分之一利用外资。自贸试验区至今已有123项制度创新成果在全国复制推广，形成了改革红利共享、开放普惠的局面。以负面清单管理为核心的外资管理体制，就是在自由贸易试验区试验成熟后，全国人大常委修订了《外资企业法》等4部法律，得以在全国推广。

孙笑宇讲道，未来要进一步研究赋予自贸试验区更大改革自主权，狠抓改革试点经验的复制推广，让自贸试验区进一步彰显全国深化改革和扩大开放的试验田作用。

多个自贸区外汇新政齐发力 或成全国标配

■ 本报记者 刘国民

2018年1月，我国设在辽宁、广东、天津、浙江和陕西等省市的自贸区纷纷发力，推出各自的《外汇管理改革试点实施细则》。例如国家外汇管理局大连市分局推出《进一步推进中国(辽宁)自由贸易试验区大连片区外汇管理改革试点实施细则》，广东推出《推进中国(广东)自由贸易试验区广州南沙新区、珠海横琴新区片区外汇管理改革试点实施细则》《进一步推进中国(广东)自由贸易试验区深圳前海蛇口片区外汇管理改革试点实施细则》。

《中国贸易报》记者查阅上述自贸区的实施细则发现，它们的多项条文内容接近。以辽宁自贸区大连片区为例，其《实施细则》主要包括六条内容，进一步简化经常项目外汇收支手续，放宽货物贸易电子单证审核条件，允许A类企业货物贸易收入无需开立待核查账户，可直接进入经常项目结算账户，支持融资租赁业务发展，允许符合条件的融资租赁公司融资租赁业务收取外币租金，支持银行外汇市场发展，对于境外机构按照规定能够开展即期结售汇交易的，允许试验区内银行为其办理人民币与外汇衍生产品交易，允许注册且营业场所均在试验区内的银行为境外机构

测，完善外汇收支预警指标体系，对异常或可疑情况进行风险提示，依法对试验区相关业务进行现场监督检查和调查，依法处罚违规行为。

由于企业在国际贸易投资中有外汇资金的使用、调配等业务的需求，大连市外汇局积极支持创新尝试。大连片区新推出的这些外汇管理政策主要是为了促进贸易便利化，各项举措让企业从事国际贸易投资更加轻松便利。比如有些以前管得比较严的环节，现在要求有所放宽。中国(辽宁)自贸区大连片区建设工作领导小组办公室对外联络处孙世伟在接受《中国贸易报》记者采访时说，外汇管理新政策降低了自贸区企业的经营成本，提高了资金使用效率。

值得一提的是，我国第一批自贸区——上海自贸区和第二批自贸区之一的福建自贸区此前就已推出过类似的实施细则，在先行先试方面积累了一定的经验，为第二批和第三批自贸区的政策创新提供了很好的借鉴。孙世伟告诉记者，辽宁自贸区大连片区是第三批自贸区，成立之初就强调先向第一批、第二批自贸区学习，推广第一批、第二批自贸区的先进经验和成熟做法。

这样看来，虽然第三批自贸区中四川、重庆、湖北、河南尚未以《外汇管理改革试点实施细则》的形式明确上述政策，但上述外汇管理政策在全国11个自贸区通行的趋势很明显，很有可能成为一定时期内全国各自贸区外汇管理政策的标配。



1月19日，在智利莫斯塔萨尔市，加尔塞斯农产品公司的工人在为油桃装箱。智利农业部门的数据显示，2017年1月至11月，智利出口中国的新鲜油桃数量超过3000吨，而2016年全年数量为109吨。智利农业部长富尔切此前对媒体表示，中国有望超过美国成为智利油桃最大出口市场。新华社记者 许睿 摄

新兴市场回暖 贸易保护和劳动力下降成隐患

据英国《金融时报》1月21日报道，发展中国家经济形势正在好转，但全球贸易中的结构性问题仍然存在。在前几年的世界经济动荡中，巴西、俄罗斯和尼日利亚等国家陷入衰退，这也引发了人们对中国经济“硬着陆”的担忧。如今，新兴市场国家再次兴起，那么，增长会持续吗？

投资者们似乎给出了肯定的答案。在经历了5年的熊市之后，MSCI新兴市场指数自2016年初以来上涨了75%，远远超过同期发达市场股市50%的上涨幅度。

宏观经济数据似乎也印证了这种乐观预期。世界银行的数据显示，尽管发达经济体的增速预计将从去年的2.3%放缓至2018年的2.2%，但新兴经济体和发展中国家的增速将从4.3%上升至4.5%。

但是，许多分析师警告称，新兴市场的前景绝非一片光明。

在短期内，这些数据看起来相当不错，新兴市场的增长很难在第一季度大幅下降。不过，经济低迷期的到来比许多人预期的要

快。我们预计今年将出现低迷情况，新兴市场的增速将从去年的4.4%放缓至今年的4.2%，明年降至4%。凯投宏观咨询公司(Capital Economics)首席新兴市场经济学家奈尔·席林(Neil Shearing)说。

席林认为，新兴市场同步增长的现象，分散了人们对其“结构性”的注意力，即不同的新兴市场之间存在很大的差异。巴西和俄罗斯等国正处于经济周期的早期阶段，但中欧和东欧的较小国家已经走得很远。随着中国政府退出财政刺激计划，并试图为过热的房地产市场降温，中国的经济增长正在放缓。

牛津经济咨询公司(Oxford Economics)首席经济学家亚当·斯莱特(Adam Slater)表示，尽管贸易和经济的好转普遍存在，但没有任何长期性的方向变化。事实上，全球贸易增长正处于结构性衰退。原因之一可能是全球化进程的停滞，全球供应链的增长可能已经达到了极限，甚至可能出现逆转。尽管这对贸易不利，但对经济活动未必是坏事。另一个致命原因可能是日益

抬头的贸易保护主义。

监测全球贸易政策的全球贸易预警组织(Global Trade Alert)的数据显示，贸易保护主义确实有所抬头，在过去3年中，恶意干预措施的使用有所增加。

瑞士圣加伦大学国际贸易和经济发展教授西蒙·伊文奈特(Simon Evenett)表示，出口补贴措施的使用也越来越多，尤其是在新兴市场国家。自次贷危机以来，世界贸易额稳步上升，但价格上涨的速度并不快，其他出口商不得不降低商品价格与接受补贴的公司进行竞争。这使人担心新兴市场出口的未来。

再考虑到人口因素，新兴市场作为全球经济增长的引擎动力还能持续多久？斯莱特指出，15年前，新兴市场劳动力每年以约2%的速度增长，但目前的增速已降至不到1%。牛津经济预计，2025年，新兴市场劳动力增速将降至0，10年后转为负增长。新兴市场将无法弥补发达国家劳动力缺失的问题。(整理、编译：孔帅)

美国对全球贸易释放危险信号？

■ 李晓喻

市场。该商会法律部主任陈惠清接受记者采访时说。

同期，中国对美国大型洗衣机出口额约为5600多万美元。在中国商务部研究院国际市场研究所副所长白明看来，对洗衣机设限，不仅阻碍了中国对美洗衣机出口，也封堵了其他新兴经济体出口美国的渠道。

美国此举更大的损害在于妨碍了全球贸易复苏势头。

与反倾销、反补贴等贸易救济措施不同，全球保障措施的单边主义、保护主义色彩更加浓厚。用白明的话说，双反调查建立在国内产业受损的基础上，至少有站得住脚的理由，而采取全球保障措施不需要理由，目的就是阻止外国产品进入。

从对华启动301调查，到美国商务部自主对华发起“双反”调查，再到对光伏产品和大型洗衣机设限，美国贸易保护主义变本加厉。

中国国际经济交流中心副理事长魏建国表示，这一系列举动表明美国日益走向贸易投资保护主义，与全球贸易自由化便利化趋势背道而驰。

眼下，全球贸易正在普遍回暖。中国商务部贸易救济调查局局长王贺军指出，国际经济复苏基础仍然十分脆弱，需要各国共同努力和携手行动。过度、频繁贸易保护不仅无法对相关产业起到救济作用，而且有益于经济均衡发展。

在此情况下，美国接连推出打击面广的保护措施，会起到非常不好的示范效应，陈惠清说，这将加剧贸易摩擦。

在白明看来，美国此举是损人不利己，不仅损害本国下游企业和消费者的利益，也危及其他国家正当利益。不排除其他国家采取措施还击，导致更大范围内爆发贸易摩擦冲突的可能。

更多贸易摩擦山雨欲来，中国将如何应对？白明称，对可能加剧的贸易摩擦，中国应在一手扩大与美国利益交汇点，寻求合作解决的同时，另一手做好应对准备。如果美国挥舞起贸易保护大棒，中国有办法应对。魏建国说。