

WTO 需要在改革中重新焕发活力

■ 荣民

世界贸易组织(WTO)第11届部长级会议将于12月10日至13日在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行。作为WTO最高的决策机构的部长级会议,其至少每两年召开一次,主要内容为审议WTO协议执行和多边贸易体制运作情况,发动多边贸易谈判并审查和指导谈判进展,在协商一致的基础上作出各项决定,以维护WTO的顺利运行。

从1947年10月30日签署关贸总协定(GATT)算起,到2006年世界贸易组织取而代之,多边贸易体制到今年正好运行了70年。在过去的70年间,GATT和WTO所建立的多边贸易规则,特别是在货物贸易、服务贸易和知识产权等国际主要领域建立的关税削减、市场准入、取消进出口数量限制、最惠国待遇、国民待遇和政策透明度等方面规则,借助贸易政策审议和争端解决机制等保障了国际多边贸易规则的实施,为全球经济和贸易的发展与繁荣作出了贡献。

随着互联网技术的发展,全球产业价值链布局正发生巨大的转变。WTO现行多边贸易规则对未曾涉及的电子商务、数据流动、投资便捷化、竞争政策、非关税贸易壁垒等新兴贸易议题束手无策,对

如何协调大量的区域、跨区域自由贸易协定规则,维护中小微型企业利益,提升贸易争端解决机制的效率等复杂问题难以拿出各方协商一致的方案。尤其2002年启动的多哈回合谈判,由于发达国家和发展中国家基于各自利益的相持不下而导致进展缓慢,并让WTO有陷入泥潭的危险。

改革WTO的声音早已不绝于耳。在今年7月WTO总理事会上,美国政府公开呼吁:WTO成员的当务之急是进行反思,改变工作方向,必须直面WTO发展中的体制性问题,要求在第11届部长级会议上启动对WTO的系统性改革谈判。之后,美国正式向WTO提出有关WTO改革的提案,主要集中在改善贸易政策的通报制度、提高成员贸易政策的透明度、进一步就贸易和发展议题下是否保留发展中国家待遇问题进行讨论、改进争端解决机制的运行、要求WTO要对更多新的贸易形态和方式进行规则制定等方面。

WTO第11届部长级会议注定与往届有所不同,因为美国这个曾经引领全球迈向贸易自由化的国家,如今却高扬着贸易保护主义的旗帜。秉持美国优先政策

的特朗普政府在口头威胁退出WTO的同时,更是磨刀霍霍,要对WTO采取实质性动刀措施,发起对现行多边贸易体制和规则的挑战。

全球贸易结构的失衡与贸易不平衡问题是无法在WTO框架内解决的,更不可能在部长级会议上找到答案。但这并不意味着即将到会的部长级会议对此无能为力。毕竟,想要保持自身作为国际贸易合作和共识构建的有效平台的地位,WTO就必须借助此次部长级会议的关键机会在实现其自身变革与重整中发挥独特的作用。

改革WTO的关键问题就是如何重新界定特殊和差别性待遇。从GATT签署到WTO成立,发展中国家与发达国家实行特殊和差别性待遇成为这个多边贸易机制得以构建和具备吸引力的原因所在。目前,世贸组织164个成员中有三分之二表示自己是发展中国家,但WTO并没有任何基准或指标来确定一个国家何时应该脱离特殊和差别性待遇。发达国家成员希望已经具备经济实力的各大新兴市场国家成员能够承担更多的义务,却遭到发展中国家的抵制,这就导致了在贸

易规则谈判中发达国家成员往往抵制在WTO框架内的让步与妥协,转而更愿意在其他贸易规则的谈判平台上进行利益取舍,这也是WTO的多哈回合谈判没有实质性进展,而各区域自由贸易协定谈判方兴未艾的根本原因所在。

WTO是当今世界唯一具有完整规则体系及有效执行机制的国际组织,从这个意义上讲,WTO是国际法的典范,其他国际法领域仍然没有达到贸易这个领域的法治水平。除了特殊和差别性待遇问题,如何修订WTO决策中的全体成员协商一致原则,找到更科学、更能代表利益差别悬殊各方共同接受的决策机制,以避免谈判往往无果而终的尴尬局面,如何更加充分发挥争端解决机制的作用和提升效率等,都是WTO在自身发展中不能永远掩盖的难题与痛点。

从WTO成立22年的历史看,如今它走到了何去何从的岔路口,面临危机的国际多边贸易体制和处境堪忧的模范国际法规则,WTO要在能否立刻进行改革,还是等待一场巨大的危机将其逼到墙角后再变革的两难中,作出明智的选择。

(作者系本报特约撰稿人)

◆ 贸促要闻

王锦珍出席投资意大利论坛

本报讯 近日,中国贸促会副会长王锦珍在京出席投资意大利论坛并致辞。意大利经济发展部副部长伊万·斯卡法罗尼、意大利驻华大使谢国谊、意大利对外贸易委员会主席史可为以及中意两国工商界200余位代表与会。

王锦珍在致辞中表示,在两国政府的高度重视下,中意经贸关系稳步发展,两国企业投资合作步伐明显加快,但仍有很大发展潜力。当前,中国正在全面深化各领域改革,着力推动更深层次更高层次的对外开放,加快推进一带一路建设,这些都为中意两国进一步合作带来了新的发展机遇。双方应进一步加强合作

规划,实现优势互补,推动中意经贸关系向纵深发展。

伊万·斯卡法罗尼表示,两国加强经贸领域的交流合作对于双边关系持续稳定发展具有积极意义。当前,意大利政府正在着力推动改善本国营商环境,推出一系列改革措施,这将为中国企业赴意投资提供更为优良的投资环境。意方坚信,在一带一路倡议下,双方将在更多领域拥有更加广泛的合作空间。

论坛期间,王锦珍还与谢国谊进行了会谈,双方就加强两国中小企业合作以及意大利参加2019年北京世界园艺博览会等事宜交换了意见。(刘文)

尹宗华会见意大利弗留利 威尼斯 朱利亚大区主席

本报讯 近日,中国贸促会副会长尹宗华在北京会见意大利弗留利 威尼斯 朱利亚大区主席德波拉·塞拉切雅尼代表团一行。双方就中意经贸合作、一带一路建设和明年3月将在意举办的一带一路欧洲发展论坛等话题交换意见。

德波拉介绍了弗留利 威尼斯 朱利亚大区的区位优势。她表示,大区作为欧洲的中心,将在一带一路建设、中意、中欧经贸关系发展中发挥重要作用。当前,一带一路倡议是全世界的关注点,大区将积极推动明年于意大利召开的一带一路欧洲发展论坛

相关工作,以此促进意大利及欧洲与中国的合作,并希望未来能与中意两国在基础设施和科学等重点领域的务实合作。

尹宗华表示,意大利文化底蕴深厚,中意两国往来友好,两国贸易投资促进机构、商协会在双方经贸关系发展中发挥了重要作用。中国将不断推进一带一路建设,进一步扩大对外开放,加大与意大利国家和地区在基础设施、科技、教育等重要领域的合作。中国贸促会和中国国际商会将做好与意大利对接具体工作的充分准备。(马文)

中拉贸促机构和商协会圆桌会议在乌拉圭埃斯特角市举办

本报讯 近日,中国 拉美贸促机构和商协会圆桌会议在乌拉圭埃斯特角市成功举办。中国贸促会副会长陈洲、乌拉圭二十一世纪投资出口促进局首席执行官卡兰布拉、美洲开发银行战略合作部主管吉蒙和贸易投资主管奥佩蒂出席开幕式并致辞。

陈洲表示,中国贸促会愿进一步办好中拉企业家高峰会,充分发挥中拉企业家理事会的作用,大力发展中拉地方合作,积极推进中拉政策协调,与拉美和加勒比国家贸促机构和商协会携手同行,促进中拉经贸合作深化发展。卡兰布拉认为,加强中拉经贸合作,有利于增加就业,改善人

民福祉和促进经济发展。乌拉圭是投资热土,欢迎中国企业赴乌投资兴业。

吉蒙和奥佩蒂表示,一带一路国际合作是开放包容的平台,美洲开发银行愿积极支持一带一路建设,促进中拉金融合作和基础设施的互联互通。

圆桌会议上,中拉贸促机构和商协会代表就共建一带一路、深挖贸易潜力等议题进行了探讨。中国贸促会贸易投资促进部部长冯耀祥宣读了《中国 拉美贸促机构和商协会埃斯特角宣言》。中拉贸促机构和商协会广泛达成深化机构间合作的意向,签署合作谅解备忘录近30个。(李俊文)

陈洲会见巴拿马工商部副部长

本报讯 近日,中国贸促会副会长陈洲在乌拉圭埃斯特角市会见巴拿马工商部副部长冈萨雷斯、巴拿马贸工农商会长加林多一行。双方就加强中巴经贸合作和巴拿马申办2019年第十三届中国 拉美企业家高峰会等交换了意见。

陈洲表示,中巴今年建交,掀开了两国关系新篇章,各领域合作潜力将得到充分释放。习近平主席和巴雷拉总统的历史性会晤,全面规划了中巴关系发展蓝图。在两国领导人见证下,中国贸促会与巴拿马工商部签署了合作协议,双方将加强政策研究与信息交流,大力开展经贸促进活

动,共同推进中巴经贸关系发展。中国贸促会正在筹备在巴拿马设立代表处。中国贸促会欢迎巴拿马申办2019年第十三届中拉企业家高峰会,两机构工作团队可就此保持密切沟通。

冈萨雷斯感谢中国贸促会在巴雷拉总统访华期间举办中巴企业家论坛。他表示,为落实中巴两国元首共识,巴拿马工商部愿与中国贸促会加强合作,共同推进中巴经贸领域务实合作。巴拿马政府有意申办2019年第十三届中国 拉美企业家高峰会,将尽早提交申办函。同时,愿为中国贸促会在巴拿马设立代表处提供支持。(王晓娟)

中日企业家和前高官对话达成多项共识

新华社 第三轮中日企业家和前高官对话12月5日在东京闭幕。与会人士围绕中日经贸合作新思路展开了坦诚对话,重点就贸易、投资和金融合作,推进数字经济、节能环保、健康养老、跨境电商、现代物流、旅游产业合作,共同开发第三方市场等议题取得共识。

双方人士均认为,中日经贸合作互补性强,可在促进结构调整、培育新兴产业、开拓第三方市场等方面互利合作。

日方与会人士表示,愿积极参与一带一路建设,挖掘由此带来的商机,与中方一道继续致力于扩大两国贸易、投资、产业等合作,促进双边经贸关系稳定健康发展。

双方人士还就两国经贸政策、贸易差额、双向直接投资、第三方市场合作等问题进行探讨,并形成多项共识。

中日企业家和前高官对话旨在搭建中日企业家、前高官及学者之间的沟通交流平台,扩大中日企业家交流渠道,被称为“二轨”交流机制。自2015年11月举办首轮对话以来,中日企业家和前高官对话轮流在中国和日本举办,双方同意明年在中国举办第四轮对话。

◆ 本期导读

浙江与奥地利携手开拓商机

详细报道见第2版

成都会展助力 新经济 加速腾飞

详细报道见第5版

编辑 周东洋 联系电话 010-64664888-2041
制版 张迪 E-mail:maoyibao@163.com

本报常年法律顾问
北京市炜衡律师事务所
赵维明 赵维云 律师
电话:010-62684388



中国(上海)自由贸易试验区成立4年来,通过证照分离等改革措施着力解决市场主体办证难问题,倒逼政府职能转变和管理服务创新,提升了政府治理能力,有效降低了企业创新创业门槛。据介绍,证照分离试点改革后,包括自贸区在内,浦东新区104项企业准入区权事项已全部实现“全网通办、一次办成、74项实现网上全程办理”。图为上海自贸区行政服务中心内人头攒动,前来办理和咨询企业审批事项的人络绎不绝。中新社记者 张亨伟 摄

中加自贸协定:可望暂不可及

■ 本报记者 张凡

上月,美国总统特朗普带着2500多亿美元的订单满载而归,刚刚,加拿大总理特鲁多又踏上了其任内第二次正式访华之旅。如果加上今年7月加拿大总督约翰斯顿访华,那么加拿大便是今年唯一一个国家元首和政府首脑都来华访问过的国家。由此不难看出,加拿大对进一步深化中加关系、加强经贸合作的积极心态。

这次访问将进一步加强中加双边经贸关系,会取得更多的成果。加拿大多伦多大学教授约翰·科顿(John Kirton)在接受《中国贸易报》记者采访时表示,科顿之所以这么说,是因为跟随着特鲁多而来的,还有第一批从加拿大出口到中国的液化天然气。这是去年秋天,中国总理李克强访问加拿大取得的重要经贸成果之一。像第一次访华一样,特鲁多此次访华的一个焦点问题依然是中加自贸协定谈判。在与李克强总理会面后,特鲁多表示,已准备好推进同中国进行正式

的自由贸易谈判,但谈判需保持合适的节奏,且所达成的任何协议都必须解决环保、劳动力标准和性别权利的问题。

中加贸易不平衡问题需要解决

中加双方经贸合作成绩斐然。今年,中加双边贸易额始终保持两位数增长。仅1月至8月,中加双边贸易额就达到了601亿美元,同比增长12.1%。双方还进行了4轮有关自由贸易协定探索性讨论,达成诸多共识。加拿大加入了亚投行,派员出席了“一带一路”国际合作高峰论坛。双方在能源、环保、科技、农业等领域合作不断取得进展。但与去年不同的是,目前,中国已经超越欧盟,成为了加拿大第二大贸易伙伴、进口来源地和出口目的地。此外,加拿大依然是中国企业海外投资重要目的地。但中加贸易额分别仅占中国和加拿大对外贸易总额的1.2%和8.1%,提升空间仍然巨大。

加拿大和中国之间的贸易和投资正在增长,但中国对加拿大存在巨大的贸易顺差,因此加拿大需要扩大向中国的出口。科顿表示,中加签署自贸协定将会很好解决加拿大存在的贸易逆差问题,这会为更多的加拿大商品进入中国市场提供稳定和公平的监管环境。

中国对加拿大的贸易顺差并不是竞争的结果,而是产业结构不同导致的。中国贸促会研究院国际投资研究部主任刘奎奎表示,加拿大虽然为发达国家,但其向中国出口的产品多为农产品等可替代性强的产品,比较而言,中国向加拿大出口的是竞争力较强的工业产品。与科顿看法一致,他也提到,中国目前需要签署自贸协定来深化双边经贸关系,解决两国贸易不平衡问题。

中加自贸协定谈判面临挑战

在对外经贸大学教授屠新泉看来,在美加之间经贸合作依然密切

的情况下,签署中加自贸协定并不是要取代北美自贸协定,而是对加拿大对外经贸结构的优化,可以减少加拿大在经贸领域对美国的依赖。虽然美国在不断退群过程中,中加签署自贸协定提供了机遇,但中加自贸协定谈判依然面临着挑战,这主要是因为中国与加拿大在发展和制度上存在差异,加拿大对自贸协定的要求和标准比较高,这使得中国面临着一些制度调整的压力。但中国已与澳大利亚等发达国家签署了自贸协定,在这方面中国积累了一定的经验。

此外,加拿大政府在11月公布的一份关于中加自由贸易协定谈判的公众意见咨询报告中称,加中贸易自由化的实现需要有创新的路径,而非标准的自贸协定模式。这表明参与咨询的利益相关方已意识到中国市场可为加拿大企业 and 消费者提供的巨大机遇,希望中加签署自贸协定的呼声越来越高。此前阿里巴巴集团董事局

主席马云在阿里巴巴加拿大中小企业论坛上说过:中国有14亿人口,8亿在网上,5亿已经开始网上购物,我们有3亿中产阶级,每年1.3亿中国游客在全球旅游。你可以想象吗?这是一个移动的国家。你知道中国人每年吃掉多少鸡吗?70亿只鸡,这都相当于全球人口总数了。另外还有超过6亿头猪,这里有巨大的需求。现在,我们每天投递8000万件包裹,未来可能达到10亿,这些都是正在发生的事。如此巨大的中国市场,加拿大不能忽视。

作为中国驻加拿大大使,我希望中加两国能够抓住机遇,把两国务实合作的蛋糕不断做大做实,到2025年甚至提前实现两国领导人确定的双边贸易额在2015年基础上翻一番的目标。中国驻加拿大大使卢沙野在加拿大媒体上发表署名文章称,这不由得让人们大开脑洞,这次跟随着特鲁多而来的是液化天然气,那么下次会是什么呢?