

多措并举推动澜湄合作

■ 本报记者 张凡

自2014年11月李克强总理提出建立澜沧江—湄公河对话合作机制以来,中国外交部部长王毅曾用“天天有进展,月月有成果”来形容该机制建设的速度。在经贸领域,澜湄合作已经取得很多显著成果,今年1月至10月,中国与东盟的进出口贸易额达到了2.8万亿元,同比增长18.5%,比中国的外贸增速高了2.6个百分点。其中中国从东盟的进口达到1.4万亿元,同比增长26.2%,比中国进口的增速高了4.7个百分点。

众所周知,多边合作机制建设是一项系统、复杂的工程,需要协调各方意见,达成一致方可行动,因此,一些多边机制建设往往程序繁杂、进展缓慢。尤其是在欧美经济受金融危机影响而复苏乏力,对多边合作、区域合作表现出了畏难情绪的情况下,更是如此。然而,澜湄合作却是个例外,在短短3年内便取得了喜人成果。

那么,澜湄合作的优势到底在何处?

对此,云南社科院缅甸研究所副所长雷著宁对《中国贸易报》记者

表示,之所以可以取得积极成果,是因为澜湄合作满足了澜湄国家经济发展的迫切需要;“在澜湄合作倡议提出之前,该区域已有的亚开行主导的大湄公河次区域(GMS)合作已取得良好的效果。但是,面对澜湄国家不断增长的新需求,GMS便显得力不从心。而中国既有资金也有技术,还有相对富裕的产能,形成了对GMS的有益补充,因此,我国提出澜湄合作的倡议得到各国的响应,很快便取得了成果。”

与此相对应的是,亚洲金融合作协会秘书长杨再平认为,澜湄合作存在8个方面的潜在利好,即‘贸易通达化、投资便利化、产业互补化、设施共建化、资源整合化、生态共养化、人文包容化和治安共护化’。

“澜湄合作秉持同饮一江水、命运紧相连的精神,具有地缘相近、人文相亲、经济互补性强、发展前景光明的优势,是促进次区域发展与繁荣,建立互利互惠与合作共赢的澜湄国家命运共同体的重要平台。”

“中国国际经济交流中心常务副理事长、执行局主任张晓明则从智库的角度为澜湄合作机制建

设提出了五项建议:

第一,要继续积极推进能源、交通等重大基础设施项目建设,而且要多措并举,点面兼顾。例如,在传统的交通基础设施建设方面,除了对公路、铁路、港口加以重视,也要根据本地的特点充分发挥水运的作用,积极推动澜沧江—湄公河的航道改造升级,以实现投资少、效益高的发展。又如,要高度重视信息技术发展的革命性作用,加快通信基础设施的升级建设,这对于广大发展中国家利用现代科技促进经济社会发展,缩小与发达国家的数字鸿沟有着重要作用。

第二,要秉持绿水青山就是金山银山的理念。在发展经济的同时一定要同步做好生态环境保护。在澜湄合作中的工业发展、矿业开发、城市建设等方面,都要实施严格的生态环境标准。对此,政府要加强监管,企业要切实承担起责任,广大民众要充分参与,筑牢可持续发展的基础。

第三,要发挥好市场配置资源的决定性作用,更好地发挥政府的作用。一方面要充分发挥企业在澜

湄合作当中的主体作用,同时在政策沟通层面创造良好的合作环境,必须加强各国政府机构的合作,深化在发展、战略、金融、管理、通关、检验检疫、口岸建设、出入境等方面的协调,为企业合作和人文交流提供更便捷高效的服务。

第四,多边双边合作并举,务实推动。澜湄合作与现有的GMS、东盟湄公河区域合作并行不悖,相辅相成,也是由本地区国家主导,更加开放的新合作机制,所以在这样的合作机制下应该采取灵活多样的多方式合作。

第五,要深化人文合作,加强民心相通。澜湄合作的宗旨是造福人民,成功实施的基础在于民众参与。

“澜湄合作与GMS的不同之处在于,它是一个不仅包括政治安全、经济可持续发展、社会人文三大支柱,还具有互联互通、产能合作、跨境经济、水资源、农业和减贫五个优先发展方向的全面机制。澜湄合作可以说是打造人类命运共同体的试验田,一旦取得很好的成果,可以对其他地区的多边合作树立典范。”雷著宁说道。



◆博采众长

编者按 近日在云南昆明举行的2017澜湄合作滇池论坛令澜湄合作成为经贸领域的热议话题。针对读者所关注的问题,本栏目记者采访了云南省社会科学院缅甸研究所副所长雷著宁、云南能投物流有限责任公司总经理廖志文、云南圆山网络科技有限公司董事长陈建忠等专家和企业家,整理了他们的精彩观点,或对读者深刻理解澜湄合作有所裨益。

1. 随着澜湄合作机制的不断健全,制约其经贸发展的因素是什么?

雷著宁 澜湄国家所在的区域还是面临着一些深层次的挑战,比如城乡发展不平衡、沿海与内陆地区发展的分化越来越明显等导致基尼系数一直在增长。此外,GDP虽然一直在增长,但是增长的质量堪忧。GDP增长并不等于发展,整个区域的劳动生产率没有增长,反而在下降。这说明GDP的增长不是通过提高产品的技术含量来获得的,反而是用恶性竞争换来的。目前而言,澜湄合作要做的就是把中国相对优质的产能转移到这个区域来,致力于打造区域内完整的产业链。这样,澜湄国家就会形成经济利益的共同体,为打造澜湄国家的命运共同体奠定基础。

2. 澜湄六国跨境贸易出现了哪些新业态、新模式?比如在跨境电商方面,中国可以做什么呢?

雷著宁 :与中国的电商发展相比,澜湄国家的电商发展相对滞后,但它们看到了跨境电商的巨大潜力。比如,近年来,泰国的新华人区域突然兴盛发展起来,很多华人在此区域做泰国产品的代购。但现在的情况是,中国与澜湄国家的电商平台的系统还没有互相连接起来,一旦对接起来,由跨境电商带来的贸易量将是非常可观的。

3. 目前澜湄六国之间的物流体系还存在着哪些问题?该如何破解?

廖志文 我认为实现贸易便利化最主要的是物流体系建设。首先,要着力于物流体系的建设。物流体系对整个物流成本的降低起

到支撑作用,六国之间的贸易往来很大一部分受制于物流成本,物流成本过高导致商品流通不畅,缺乏竞争力。其次,通关便利化和大数据的建设也是物流体系的支撑和保障,这也是各国政府间需要主导突破的。

4.“一带一路”框架下的澜湄合作为中企走进澜湄国家提供了机遇。那么,中国企业在澜湄国家投资面临的风险有哪些?您对中国企业有什么建议?

陈建忠 就以投资老挝为例,我个人认为风险主要来自以下8个方面:一是老挝与中国同属社会主义国家,但经济结构完全不同,千万不要用中国人的思维方式去理解老挝人的做法。二是两国文化差异很大,老挝大部分人信仰南传佛教,这与西双版纳的文化相近,中企“走出去”可以文旅先行,此外,通过媒体宣传、沟通十分必要。三是生活节奏不同步,中国的速度非常快,老挝的速度是非常慢。四是汇兑限制,外资“进去容易,出来非常不容易”。五是行政办事效率低下,老挝政府管理体制不健全,机关官僚作风严重、行业贪污腐败和行贿受贿现象都比较普遍。六是陆路、水路、航空基础设施落后,主要靠公路和水路来运输,几乎所有的设备都需要修缮。七是劳动力素质比较低,熟悉外贸业务和掌握专业技术的人员十分匮乏,一些工程因为缺乏技术人员而一拖再拖。八是境内少数民族的问题。老挝国内社会治安总体良好,但偏远少数民族地区存在一些民族的问题,曾发生针对老挝政府小规模袭击事件。

(整理、采访 本报记者 张凡)

准确识别汇兑风险 促进澜湄国家投资便利化

■ 本报记者 刘国民

在澜湄合作中,跨境投资便利化的重要性日益显现。在澜湄国家之间的跨境投资活动中,资金能否方便地进入投资项目目标、投资后获得的利润能否顺利汇回国内是企业界很关心的问题。

中国出口信用保险公司的张先生告诉《中国贸易报》记者,澜湄国家的汇兑风险比安哥拉、伊朗、喀麦隆小得多,但要留意其中某些国家会因短期内外汇储备不足对汇兑设限,比如借外债很多的老挝。

世界银行多边担保机构(MIGA)业务局基础设施处高级担保官员张文合则向记者介绍了澜湄国家汇兑法规和汇兑实际操作不一致的一些情况。以缅甸为例,张文合认为缅甸属于汇兑政策较严,实际执行比较宽松的国家。

“总体来说,企业的资金想要进入这些国家不容易,很多企业是通过在新加坡注册公司后,资金才得以进入的。”云南唯真律师事务所东南亚法律研究中心主任何锡峰在接受记者采访时说。至于利润和资金的汇出难易度,何锡峰的总体印象是企业把该交的税费交齐了之后是可以汇出利润的。

此次澜湄合作滇池论坛也探讨了“跨境资金汇兑与风险识别和处置”议题。在汇兑风险防范应对方面,何锡峰认为应该多成立澜湄国家之间双边和多边贸易投资便利化委员会,强化这类委员会的功能,同时澜湄国家之间要积极签订相关的双边或多边协定。何锡峰所在的云南唯真律师事务所所在老挝、缅甸、柬埔寨都设有分所,在他看来,澜湄国家的外汇管理政策法规涉及到的条文较多,长期在澜湄国家开展法律业务的他也非常重视收集和翻译各国法律法规,他希望相关国家之间能为投资和外汇管理法规的收集和翻译提供更多便利条件。如果澜湄各国的汇兑法规都能更方便地被收集和翻译,跨境投资所面临的汇兑风险必然会降低。

此外,还有几项举措有助于减少跨境投资的汇兑风险。比如大力发挥中国信保等可以承保汇兑风险的保险机构的作用,加强澜湄国家同类机构之间的业务合作,在国家层面延续和扩大澜湄国家间本币互换规模,让本币互换在减少贸易投资障碍方面发挥更接地气的作用。进一步在周边澜湄国家推进人民币国际化,争取让人民币在跨境投资活动中获得更多国家的准入许可,扩大人民币在澜湄国家的使用。

记者查询中国外汇交易中心了解到,中国外汇交易中心在每个交易日发布的银行间外汇市场人民币汇率中间价不包含澜湄其他五国的货币。早日促成人民币和其他澜湄国家货币的直接挂牌交易兑换,也可为企业在澜湄国家开展跨境投资带来更多便利,也可减少企业在跨境投资中需以美元为桥梁进行多次汇兑带来的不便和损失。



本专题图片均由论坛主办方提供

共推职业教育 澜湄六国为合作储备人才

■ 本报记者 孙允广

11月24日,2017澜湄合作滇池论坛在昆明举办。论坛期间,举行了云南民族大学澜沧江—湄公河国际职业学院签约仪式、澜沧江—湄公河职业教育基地揭牌仪式和澜沧江—湄公河职业教育联盟启动仪式,并宣告澜湄职业教育联盟正式成立。当日,还举办了首届澜湄职业教育联盟圆桌会议,与会嘉宾围绕澜湄职业教育联盟的建设建言献策,集思广益共谋发展。

据了解,澜湄职业教育联盟由云南民族大学发起,截至目前,成员已经发展到了46个。云南民族大学党委书记陈鲁雁对《中国贸易报》记者表示,澜湄国际职业学院在澜湄合作中肩负着独特而重要的使命。澜湄六国间要实现互联互通和

贸易畅通,教育合作必不可少,教育是连通六国发展的桥梁和纽带。建设澜湄国际职业学院,将让湄公河区域国家从中国的职教经验中受益,培养更多技术技能人才,推动澜湄六国教育、文化、产业融合发展。实际上,随着澜湄国家间经济发展和经贸合作的深入,职业教育成为了六国共同的刚需。

老挝万象巴巴萨技术学院院长Saykham Phanthavong针对老挝经济发展及职业教育现状提出,老挝应该广泛调动各方资源,培养更多创新型人才,开展广泛的职业教育,缩小老挝与别国职业教育发展的差距。

中国职业技术教育学会副会长俞仲文提出,要充分利用澜湄六国的合作机制和云南民族大学澜湄国

际职业学院的平台,建设与产业同步发展的职教园区。同时,依托教育信息化手段,建立面向澜湄国家的师资培训中心和同步课堂。此外,他还建议澜湄六国的学生建立定期交流制度,通过文艺大赛、体育大赛、技能大赛等形式增进友谊。

缅甸仰光外国语大学副校长Mi Mi Aung介绍,职业教育已经在缅甸全国职业教育发展的大形势下取得了一定的成果,培训、培养了诸多优秀人才,为缅甸的经济发展作出了贡献。尽管如此,缅甸也需要改革职业教育系统,包括学习国际职业教育的实践、经验和方法。

有了需求,自然就会形成市场。“澜湄职业教育联盟就是立足于六个国家自身优势,特别是经济发

展的特点,通过校校合作、校企合作、校地合作、校政合作以及与行业合作、与协会合作共建机制,实现人才培养的目标。”陈鲁雁说。

据了解,目前,职业教育学院已开齐15个南亚、东南亚地区国家语种专业,并利用云南区位优势,相继在瑞丽、磨憨、麻栗坡、孟连等7地挂牌,举办了近百期的入境务工人员培训。今年9月,澜湄国际职业学院已经完成了2个专业120名学生的招生。国际学生的招收工作正在进行中,将于明年实现招生。

陈鲁雁把澜湄国际职业学院定位为打造具有国际视野、高端引领、多元办学、错位发展的综合应用型学院,培养以澜湄区域发展需求为导向,专业基础扎实、实践能力突

出、综合素质较高的应用型人才。

发展职业教育,对澜湄国家企业合作至关重要。云南省投资控股集团有限公司党委工作部的翁兵表示,一方面职业院校可与企业共建技术中心或工程中心,研发引领行业和社会的新产品、新工艺和新设备;另一方面,职业院校可为企业定制化培养人才,解决企业发展用工问题。

云南省能源研究院有限公司董事长张静表示,企业也可主动与院校合作,搭建产、学、研相结合和校企深度融合平台,把人才培养、专业建设、职业培训、实习基地建设、人才招聘和就业等内容制度化、固定化,为澜湄次区域经济社会发展储备力量。

边城瑞丽 因扩大开放而更加美丽

■ 本报记者 孙允广 张凡

“有一个美丽的地方啊喂,傣族人民在这里生长啊喂,密密的寨子紧相连,那弯弯的江水呀绿波荡漾。”云南边城瑞丽凭借着上世纪五六十年代的歌曲《有一个美丽的地方》走进千万百姓家。如今的瑞丽,游人如织,可是作为一个游客,很少能得知这里发生过什么变化,也难以得知这里将面临更大的一场变革。

2012年,国务院批准《云南瑞丽重点开发开放试验区建设实施方案》,标志着瑞丽国家重点开发开放试验区(以下简称瑞丽试验区)的建设正式上升为国家战略。此后,瑞丽试验区建设的机遇接踵而至:2014年11月,李克强总理在第17次中国—东盟领导人会议上首次提出澜湄国家合作倡议;2017年11月19日,中国外交部长王毅访问缅甸时提议建设北起云南的“人”字型“中缅经济走廊”……

“王毅代表中国提议建设北起云南的‘人’字型‘中缅经济走廊,正

是从瑞丽试验区起建。因此,核心区瑞丽市成为了中国离印度洋最近的一个城市。”瑞丽国家重点开发开放试验区管理委员会专职副主任芮鸿程对《中国贸易报》记者介绍,瑞丽试验区总面积2133平方公里,包括“一核两翼”。核心区瑞丽市面积1020平方公里,西翼陇川县章凤和洛芒芒市的轩岗、风平、遮放4个乡镇面积共1113平方公里。瑞丽试验区不仅区位优势独特,而且有着良好的开放基础和众多开放平台,是“一带一路”的重要一环、面向南亚东南亚辐射中心的关键节点、孟中印缅经济走廊的先行区。比如,瑞丽拥有两个国家一类口岸和两个国家二类口岸,拥有瑞丽、畹町两个国家级边境经济合作区及一个实行“境内关外”海关特殊监管模式的姐告边境经济贸易区,还有中缅两国已经签署谅解备忘录的中缅边境经济合作区也在瑞丽,缅甸木姐区域。

在谈到澜湄合作时,芮鸿程表示,由于历史原因,湄公河次区域发

展起步较晚,工业化和农业现代化任重道远。当前,澜湄国家积极推进工业化,而中国在基础设施建设、扶贫开发等方面具有的经验、技术和资金优势,将使各国获益。因此,澜湄国家是中国推进“一带一路”建设和开展国际产能合作的重要伙伴;“澜湄合作机制是对中国—东盟合作框架的有益补充,有利于促进成员国经济社会发展,缩小发展差距,构建中国—东盟全方位合作升级版。瑞丽国家试验区在推进澜湄国家合作中做了大量实践和探索。”芮鸿程说。

在基础设施建设方面,瑞丽试验区成立后即着手推进通道便利化建设。截至目前,瑞丽有12条公路、28个渡口、64条通道与缅甸互联互通,这将为瑞丽试验区构筑起一个便捷的陆上交通网络。此外,瑞丽直升机场、陇川通用机场和芒市口岸机场的建设还将为试验区连通内外构筑起一个便捷的空中网络。在深化“放管服”改革方面,瑞

丽试验区核心区瑞丽市成立的行政审批局将11个部门的96项行政审批事项集中起来,打造了“一颗印章审批”“一个窗口受理,实行合并审查、并联审批、一站办结”的审批模式。这使审批事项、办理环节和申报材料减少近1/3,审批效率提升了50%以上。

瑞丽试验区在金融方面不断创新,成立了全国首个中缅货币兑换中心,推出了“瑞丽指数”。瑞丽试验区还在全国首创了缅甸人员账户特殊管理政策,于2017年10月完成了第一笔人民币银行渠道的跨境汇兑,为跨境投资与贸易结算开辟了中缅金融汇兑新途径。2016年人民币中缅跨境结算达158.05亿元,同比增加49.52亿元,同比增长45.63%。

在提高通关效率方面,瑞丽试验区探索实施无纸化通关、“三个一”(即海关和检验检疫部门“一次申报、一次查验、一次放行”查验等举措,进一步优化监管查验工作机制,形成电子口岸跨部门共建、共

管、共享机制。试验区还积极推动与缅甸建立合作机制,在通关便利化、货运监管、执法合作、口岸管理、能力建设等方面深化合作,进一步提高了通关效率,出入境人员最快8秒即可通关。

在优化营商环境方面,试验区注意政策和制度的设计与创新,细化和落实好中央和各级政府支持试验区的政策。此外,试验区还在缅甸曼德勒、密支那、腊戌、内比都设立了4个商务代表处,为跨境投资做好服务。

有益的探索必然会形成可值得推广的经验。芮鸿程总结出四点:一是把基础设施建设放到首位,打通推进投资便利化通道。二是在沿线国家的经贸交往中,不仅要开拓好国外投资市场,也要营造好国内引资环境,实现双边或多边便利化。三是创新体制机制和服务方式,为“走出去”引进来“清除障碍、创造条件。四是与周边国家共享发展成果,做到互惠双赢。