

◆ 热点评议

美国‘长臂管辖’岂能‘包打天下’？

■ 本报特约评论员 荣民

美国国务院近日发表声明，指责伊朗近期试射弹道导弹、支持恐怖主义等行为违反联合国《伊朗核问题全面协议》精神，同时宣布对11家与伊朗有贸易行为的实体和7名个人实施单边制裁，其中包括中国民营企业和个人。对此，中国外交部发言人表示，中方坚决反对任何形式的扩散活动，也反对有关国家根据自己的国内法对其他国家进行所谓的“长臂管辖”。

“长臂管辖”是美国民事诉讼中的一个重要概念，其基础是所谓的“效果原则”：当被告住所不在法院所在的州，但和该州有某种最低联系，而且诉讼请求的产生与这种联系有关时，该州对于该被告就具有属人管辖权（即使住所不在该州）。“长臂管辖”原则最初确立是为了解决美国内跨州法律诉讼中案件的立案和管辖

的冲突。因为随着社会经济活动的日趋复杂，原有的诉讼案件的管辖原则僵硬、机械，因此才创设出这样一个灵活多变的规则来保护合法的利益，这种保护在侵权案件中的表现尤为明显。如今，美国国内的“长臂管辖”原则已经运用到侵权、合同、商业经营、家庭关系、网络等不同领域的案件。

为了实现自身的私利，美国在国际事务中越来越多地“输出”和“实施”国内法中所谓的“长臂管辖”规定，不断“放大”其功能，将“触角”无限制地延伸到国境之外，成为美国任性处理国家政治经济纠纷过程中广泛采用的一项“规则”。这一原则成为美国动辄针对国际政治经济交往中可能“触犯美国利益”的其他国家、企业或个人实施单方面制裁或报复的法律依据，具有明显治外法权的性质，是美国借国内法原则推

行国际霸权和强权政治的具体体现，严重背离了《联合国宪章》的基本精神。美国这一次根据“长臂管辖”原则将中国企业和个人列入制裁名单后，自然被中国外交部发言人“怒怼”。

当美国人将“长臂管辖”原则适用于国际政治经济关系时，该原则的内涵变成——只要某一发生在国外行为在美国境内产生了所谓的“效果”，不管行为是否是否具有美国国籍或住所，也不论该行为是否符合行为发生地国家的法律，只要美国法院认为这种效果或影响的性质影响了美国利益且美国行使管辖权具有合理性，美国便可行使管辖权。比如1997年美国司法部颁布的《反托拉斯法国际实施指南》中规定：“如果外国的交易对美国商业发生了重大的和可预见的后果，不论它发生在什么地方，均受美国

法院管辖。”美国动用“长臂管辖”原则的“霸道”可见一斑！

随着国际政治经济交往日益密切，如何妥善协调、解决各国国内立法与国际公约或惯例之间的各项冲突，成为国际法学理论与实践中的一个难题。美国在国际政治经济事务中采取“长臂管辖”原则树立了很坏的反面典型。因为在经济全球化的背景下，“长臂管辖权”的运用意味着“域外管辖权”的扩张，有可能造成国际民商事案件管辖冲突的泛滥，这既有害于国家司法主权，也不利于保护当事人双方的合法权益，甚至会引发国际争端。关键是，这种“长臂管辖”原则带来的国内管辖权的域外延伸根本难以得到对方国家的认可，被涉事国家认为是对本国管辖主权的严重侵害，是美国司法管辖权无限制扩张的恶果，自然一直受到各国的强烈抨击。

2008年国际金融危机后，世界政治、经济格局出现了微妙的变化。曾经不可一世的美国自身的政治地位与经济影响力出现了不同程度的衰退。面对国际政治形势的深刻变化，欧盟内部纷争四起、新兴市场国家的快速追赶、地区动荡卷土重来等，美国对于自身利益的保护越发显得“自私”和“任性”，需要更为强势的手段来确保其对国际事务的干涉能力，因此才会将“长臂管辖”原则作为自己“包打天下”的大棒！但是，由于“长臂管辖”原则并未成为国际法公认的基本原则，并没有得到各国的接受或承认，因而不具备合法的国际法基础。肆意妄为的美国一味地依据“长臂管辖”原则做出的单边主义行径，只会让国际政治经济关系变得愈发紧张和畸形，对妥善处理和化解危机与问题于事无补。

英媒称美对华动用“301条款”将适得其反

■ 张谦

英国《金融时报》网站8月6日刊发题为《美国就涉华贸易关切应谨慎行事》的文章称，在“301条款”之下，美国实际上将集裁判员、陪审员和执法者的角色于一身，动用这种强硬武器可能被中国人视为极端挑衅，从而带来爆发一场全面贸易战的风险。

文章称，总的来说，上周有关特朗普政府正在就中国的知识产权政策及侵犯知识产权的行为进行“认真讨论”的消息值得欢迎。

讨论的核心围绕是否在“301条款”之下进行调查展开。“301条款”是美国《1974年贸易法》第301条的俗称，是有关对外国立法或行政上违反协定、损害美国利益的行为采取单边行动的立法授权条款。调查的重点将是中国要求外国公司将技术转让给本地合作伙伴的规定。

文章称，这一点十分必要。随着中国企业在技术阶梯上爬上顶端，知识产权问题成了中国同西方之间的关键战

场。中国的市场准入常常被有意或无意地与外国公司进一步转让技术联系在一起。

文章称，特朗普政府虽然对中国技术转让方案的反对是明确的，但是如何说服中国采纳更为互惠的贸易和投资体系的问题却是十分复杂的。这主要是因为美国和中国的贸易关系相互依存度极高。

2016年，美中双边贸易额达到约6500亿美元，自1990年以来，双边直接投资已接近3000亿美元，形成了一个跨越全球的供应链生态系统和公司合作体系。

文章称，动用“301条款”这样的工具对中国进行打压可能会适得其反。美国将在“301条款”之下拥有三种角色，即成为裁判员、陪审员和执法者，动用这种强硬武器可能带来风险，使中国和美国之间爆发一场全面贸易战。

文章称，特朗普政府最好放下“301条款”这根大棒，而是与欧盟伙伴合作，通过外交途径来与中国谈判。



卡塔尔反击海湾三国 向WTO申诉贸易封锁

据路透社报道，卡塔尔驻世界贸易组织(WTO)贸易代表阿尔萨尼(Ali Alwaleed al-Thani)表示，该国已经起草司法文件，向WTO起诉沙特、巴林和阿联酋采取贸易封锁措施。

根据WTO争端解决机制，磋商是世贸组织争端解决程序的第一

步，通过正式与三国进行“请求磋商”，卡塔尔触发了WTO60天的最后期限，这一期限本是解决投诉或面对WTO的诉讼和潜在的报复性贸易制裁。

卡塔尔贸易代表阿尔萨尼表示，磋商的目的是讨论和澄清相关措施(贸易封锁)的合法性，并找到

折中的解决办法。

卡塔尔方面递交的申诉书指出，海湾三国“经济孤立的胁迫企图”，阐明了各国在妨碍卡塔尔在货物、服务贸易和知识产权方面的行为，包括封锁港口贸易、限制互联网等数字业务，关闭海上边界及禁飞卡塔尔航班等。

◆ 外眼看世界

埃塞俄比亚或创造亚洲‘四小虎’模式

■ 成野

外媒称，过去几十年，世人对于埃塞俄比亚这个东非国家的认识仅限于这是一片饱受饥荒摧残的荒凉之地和盛产马拉松选手的国度。如今，受大量外国投资的推动，埃塞俄比亚实现了繁荣：自2005年起的10年间，该国年均经济增长达10%。据国际货币基金组织的数据，作为非洲人口第二大国，埃塞俄比亚已超过肯尼亚成为东非第一大经济体。

据英国《金融时报》网站报道，去年，住在阿瓦萨的25岁埃塞俄比亚单身妈妈阿贝贝奇·丹萨辞掉了美容院的工资，跳槽到联业制衣有限公司(TAL Apparel)，TAL那时正在阿瓦萨新落成的、技术最先进的工业园建一座工厂。丹萨在公司迅速扩大的生产线上缝制衬衫，每月薪水为1040比尔(约合302元人民币)外加补贴，收入较上一份

工作增长50%。TAL为杰西潘尼(JCPenney)、J.Crew和博柏利(Burberry)等品牌供应衬衫，在阿瓦萨的工厂最近刚开始向美国出口。

“在这儿心情很好，感觉不错，”她说，“许多人以前没工作，不幸福，但现在有了工作，工资也不低。和几年前比，城市变得都认不出来了，到处是新楼房、现代化马路和大工厂。”

报道称，丹萨的变化得益于埃塞俄比亚一项新的经济规划，这个国家正试图复制亚洲式工业化道路的精髓：希望随着孟加拉国甚至中国等地的成本上升成为下一个全球制造业中心，TAL首席执行官李国权将埃塞俄比亚形容为“主要生产方面的最后处女地”。埃塞俄比亚当局孤注一掷，押注经济的持续强劲增长——包括再建9个工业园的计划。

埃塞俄比亚负责工业化政策的内阁部长阿尔卡贝·奥克贝表示：“我们这样做，是因为每一个渴望发展和追赶的国家的终极目标都是改善民生。”

阿瓦萨工业园是该国工业化战略的旗舰工程，尽管骚乱不断，该工业园的大多数外国投资者仍继续支持政府及其发展制造业的努力。李国权表示：“我们一直在

寻找这样一个国家：有充足的劳动力，离海港足够近，方便出口，工资水平足够低，政府有周详的支持工业发展计划……还能免税进入关键的美国 and 欧洲市场。”另一大吸引力是埃塞俄比亚为世界上电费最便宜的国家之一——每度电费约3美分。

纽约上市服装公司PVH在阿瓦萨开设了一家工厂，首席供应官比尔·麦克瑞斯表示，埃塞俄比亚政府兑现了承诺：“人们常常幻想一些可能，而现实中一般都实现不了。”他补充道：“在埃塞俄比亚，令人愉快的一点是所有人都照章办事，这笔投资的进展比我们迄今其他所有类似项目都顺利，尽管我们仍处在刚刚起步的阶段。”

报道称，阿瓦萨模式能否在全国范围内复制，由此缓和社

会矛盾，这一点仍不得而知。工业园建造花了9个月，预计会雇佣6万人，还会创造15万个间接就业岗位。其他9个规划中的工业园，有数个定于今年正式运营。阿尔卡贝表示，埃塞俄比亚政府希望在2025年前每年能创造20万个就业岗位。

这听起来相当不错，但他承认，埃塞俄比亚每年出生230万人，80%的农村年轻人未能读完小学，鉴于此，挑战依然艰巨。全国四分

之三人口的生计依赖自给农业，但农业产出仅占国内生产总值(GDP)的37%。政府已计划开拓商业化农场，推动农业技术现代化，并扩大土地灌溉面积。

埃塞俄比亚著名商界领袖泽梅德内·那加图表示，政府的政策是渐进式的。“他们吸收了中国和韩国的最佳经验，可能还有新加坡的某些方面，融入了埃塞俄比亚特色，”他说，“如果一切顺利，他们极有可能创造出一个非洲的‘亚洲四小龙’式经济体。”

正在开发埃塞俄比亚首个私人大型电力项目的Corbetti Geothermal公司的首席执行官史蒂夫·迈耶承认：“在埃塞俄比亚投资是一场赌博。”

非政府组织——国际危机组织的非洲之角项目负责人拉希德·阿卜迪表示，埃塞俄比亚不仅在地区动荡局势中提供了一座平静的堡垒，还接收了欧洲各国政府不希望看到北上的约80万难民。

阿卜迪还表示：“一切取决于地区安全和稳定，只要这些国家的危机没有化解，埃塞俄比亚就能够打造这些非常具有战略意义的关系。”此外，经济考量也很重要：“这是东非最大的经济体和人口第一大国，”他说，“简单说，这是一个大市场。”



◆ 海外传真

瑞士酒店业上半年过夜人数比增4.4%

本报讯 瑞士联邦统计局8月7日消息，瑞士酒店业今年上半年登记过夜数为1760万人次，同比增长4.4%。在各月中，增长最快的是六月(+9.5%)，只有二月出现下降(-1.5%)。

外国人在瑞过夜数为950万人次，增长4.7%。增长最快的地区为亚洲(+15.4%)，中国(不含香港)游客过夜数增长12%。来自欧洲(瑞士除外)的过夜数微增0.4%。(驻德国代表处)

美国7月非农就业新增20.9万 高于预期

本报讯 根据美国劳工部发布的报告，美国7月非农就业新增20.9万人，高于预期的18万人，前值从22.2万修正为23.1万。失业率下降至4.3%，为16年来最低水平。时薪同比仍增长2.5%，劳动力参与率略增至62.9%。

劳工部还大幅上修正了6月和5月的数据。6月非农就业人口修正为+23.1万，初值+22.2万人，5月修正为+14.5万人，初值+15.2万人。5、6月份新增非农就业人数合计上修0.2万人。(驻美国代表处)

丰田与马自达展开资本合作

本报讯 丰田汽车和马自达公司近日宣布，已就以相互持股形式展开资本合作达成协议，将共同推进电动汽车(EV)的开发，将在美国设立合资公司。双方各出资一半总计投入1700亿日元(约合人民币103亿元)，力争2021年新工厂投产。由于环境技术及自动驾驶等尖端领域的竞争日益激烈，双方希望通过合作拓宽开发领域。

丰田将获取马自达5.05%的股份，马自达也将获得0.25%的丰田股份，出资额均为500亿日元。美国的新工厂将拥有30万辆规模的年生产能力，计划生产运动型多功能车(SUV)等。丰田社长丰田章男透露称，还可能生产EV。(驻日本代表处)

澳大利亚四大银行削减煤炭开采业贷款

本报讯 据《悉尼先驱晨报》报道，Market Forces一项针对四大银行项目融资的分析显示，自2015年底以来，没有一项新的项目融资贷款被用于扩大煤矿开采。这在一定程度上反映出煤炭开采状况表现不佳，但有银行表示，部分原因在于煤炭行业贷款的收紧。

澳新银行和澳洲联邦银行曾是矿物燃料两大贷款机构。但近日，这两家银行表示正积极降低对碳密集型行业(如煤炭行业)的贷款。澳洲联邦银行认为，这和2015年的巴黎气候协议有关。另外，西太银行和澳洲国民银行也表明收紧煤炭行业贷款。这都是出于保护环境考虑。Market Forces调查也发现，虽然煤炭业贷款额下降，但银行对澳洲和海外天然气、石油和液化天然气的贷款额大幅增加。(驻澳大利亚代表处)

新加坡掀起无桩共享单车热潮

本报讯 新加坡无桩共享单车服务迄今共有oBike、ofo及摩拜(Mobike)3家业者加入战局。新加坡脚踏车共享公司oBike于年初率先推出这项共享单车服务，来自中国的ofo及摩拜随后分别进军新加坡，让无桩共享单车服务成为媒体关注话题。

无桩共享单车服务带动了骑单车风气，使用者由于不必到固定停放站取车和还车，便利性大幅增加，短期租用游玩或到住家附近商场购物的新加坡用户更是不在少数。不过，无桩共享单车服务施行迄今，衍生出恼人的管理问题。不过，不少新加坡用户相当看好这项共享服务的前景，并认为新加坡是守法重纪的花园城市，共享单车遭乱停放只是短暂的阵痛期。(驻新加坡代表处)