

编者按 6月29日,针对欧洲议会日前通过反倾销调查新方法修正案,商务部发言人孙继文表示,该修正案本质上是变相使用替代国方法,延续歧视性和不公平的做法,与世贸规则要求并不相符。中方对此表示强烈关切。中方敦促欧方尽快全面、彻底履行义务,以符合世贸组织规则的方式修改立法,妥善管控中欧贸易摩擦。

# 欧洲反倾销修正案 曲线救国 非长久之计

■ 魏雅敏

欧盟反倾销法作为欧盟共同贸易政策的组成部分,一直在欧盟推行其对外贸易政策中发挥着重要作用。自上世纪90年代起,随着中欧贸易的发展、中国经济地位的上升,中国开始取代日本、韩国成为欧盟反倾销政策的最大目标。欧盟通过实施其反倾销法中非市场经济规则,频频对我国的出口商品征收高额反倾销税,以保护其国内产业,造成了大量滥用贸易救济规则的错案。

近年来,这一情况发生了一些变化。欧盟对华反倾销的杀手锏——非市场经济规则,不断受到中国在WTO多边层面和欧盟国内司法层面的挑战,加上去年中国入世议定书第十五条到期,中国理应恢复市场经济地位,欧盟理论上已经无法再使用替代国制度来打击中国的出口,因此,不得不在贸易救济立法上寻求新的出路。

其实,日前出台的这一修正案并非欧盟为了应对市场经济地位问题而作出的首次变革。早在几年前的紧固件案和宝舒曼案后,作为对华反倾销核心工具的非市场经济规则便受到了挑战,欧盟被迫修改了分别税率和市场经济地位审查程序规则。面对以往行之有效的制约措施逐步受到挑战并在WTO处于不利地位,2013年4月,欧委会出台了反倾销法修改草案,进行贸易救济机制的现代化改革。

当时,欧盟已经为寻求新的方法填补2016年后不能再使用替代价的空白做了铺垫。其中最重要的一点就是,在涉案国的原材料价格存在扭曲等情况下,可以对出口国不适用低税规则,这也是市场

扭曲。这一提法第一次真正意义上出现在欧盟反倾销立法中。

作为欧盟部分进口原材料的主要供应国,欧盟一直对我国的部分工业原材料出口情况甚为关切。欧盟认为,我国对原材料的出口限制必然会造成原材料价格的扭曲,造成国内价格和出口价格的比例失当,导致欧盟企业生产成本提高,企业竞争力下降。因此,反倾销法中低税规则修改具有明显的对华针对性,可谓一石二鸟,既能打压中国完全开放原材料市场,又能以原材料价格扭曲为借口单独对中国停止适用低税规则,以便提高对中国产品的征税幅度。

此前,同样的做法还曾出现在对俄罗斯市场经济地位的探讨中,换言之,有了之前的经验,欧盟此次对于中国市场经济地位的围追堵截,可谓已经驾轻就熟。

2002年,欧盟授予俄罗斯市场经济地位时,考虑到俄罗斯国内生产成本,特别是能源成本较低的情况,欧委会特地在反倾销法第2.5条关于生产成本计算方式的规定中增加了一款:如果涉案企业的会计记录未能合理反映涉案产品的生产和销售成本费用,则上述成本和费用应在同一涉案国家的其他生产商或出口商的成本费用的基础上进行调整或确定,如果这些成本和费用的信息不可获得或无法使用,则可以在其他任何合理的基础上进行调整,包括以其他具有代表性的市场获得的信息为基础进行调整。该条款的目的在于,当欧委会认为涉案产品的成本因人为因素过低,或者会计记录所反映的

生产成本数据不可靠时,欧委会可以依据该条款对生产成本进行调整。在对俄罗斯的反倾销实践中,欧盟常常利用这一条款调高涉案出口产品的能源成本,从而计算出较高的正常价值,人为扩大倾销幅度。

与上述情况极为相似的是,在实践中,欧盟也常常以我国出口产品的原材料价格过低,严重影响了产品的国内销售价格为由,拒绝使用我国国内价格,而使用外部基准

或其他满足市场经济条件的国家的产业成本或价格。

而欧洲议会日前通过的反倾销调查新方法修正案中,核心内容正是对已经满足市场经济条件的国家如何以价格扭曲为由变相使用替代国做法。

尽管欧盟不断努力寻找加强对华贸易救济的新途径,甚至不惜在贸易保护主义的道路上越走越远,使我国企业应诉欧盟反倾销更加不利,但我们也应当看到,我国

应对欧盟反倾销的能力正在全面提升,这包括紧固件案等几个影响重大的案件中我国对欧盟反倾销规则的成功挑战,包括光伏案中凭借国家实力达成价格承诺、避免高额征税等,也包括我国利用WTO多边机制解决贸易争端水平的提升和胜诉案件的不断增加。

可见,贸易救济的车轮走到今天,不公正和歧视性做法的生存空间已经越来越小,欧盟一次次曲线救国的调整措施并非长久之计。



## 欧盟对谷歌开出24.2亿欧元反垄断罚单

本报讯 据CNBC网站日前报道,谷歌公司因为滥用搜索市场主导地位偏袒自主购物服务遭欧盟创纪录的24亿欧元(约合27亿美元)罚款。

欧盟反垄断部门裁定,谷歌应该面临欧盟史上最高反垄断罚款,原因是它滥用市场支配地位,对小型竞争对手和欧盟消费者不利。

欧盟委员会发现,自2008年以来,谷歌一直在修改其搜索结果,把自主欧洲比较购物服务排在其他对手购物服务之前。谷歌购物前身为Froogle,之后更名为Google Shopping。

通过把谷歌购物的搜索结果排序置于其他对手服务之前,谷歌大幅提升了这一原本萎靡不振的购物服务,因此创造了更多点击量和营收。与此同时,其他公司旗下购物服务的排名后移,流量下降。

但是企业有权根据自身实力参与市场竞争,因此,欧盟委员会裁定谷歌违反了欧盟为保护市场和购物者的规定。

在接到谷歌在美国和欧洲对手的一系列投诉后,欧盟委员会开始意识到谷歌可能存在不法行为。随后,欧盟委员会启动了一项为期7年的调查。在这期间,欧盟委员会发现,谷歌系统性的只给予自家产品优先搜索排序,并降低其他对手服务的排序。

欧盟竞争事务专员玛格丽特·维斯塔格(Margrethe Vestager)表示,罚金反映了谷歌违反欧盟反垄断规定的严重性和持久性。

根据欧盟的规定,这种滥用市场支配地位的反垄断案罚金至多为一家公司全球营收的10%。根据谷歌母公司Alphabet去年的营收计算,谷歌面临的罚金最高为90

亿美元。

尽管没有达到最高罚金上限,但是它也远超欧盟此前在此类案件中作出的罚款决定,表明欧盟希望罚一儆百。谷歌有90天的时间调整其行为,为所有竞争对手创造公平竞争机会,否则将面临进一步罚款。

这笔罚款和其他反垄断罚款将会纳入欧盟总预算,降低明年成员国需要缴纳的会费。

谷歌在提交给美国证券交易委员会的8-K文件中称,公司将评估欧盟的正式决定,但预计会在今年第二季度计入这笔罚款。换句话说,谷歌可能认为,即便是提起上诉,胜诉的几率也不大,于是转而考虑支付这笔罚金。

谷歌对此表示,尊重但不认同欧盟的调查结果,将考虑向欧洲法院提起上诉,推翻罚款裁定。

(箫雨)

### ▼法律干线

## ICC China 银行委员会海外工作组召开上半年工作会议

本报讯 6月29日,ICC China 银行委员会海外工作组2017年上半年工作会议在京召开。本次会议由轮值主席单位中国进出口银行承办,主题为“加强金融同业合作,共促‘一带一路’建设”。来自国家开发银行、工商银行、农业银行、中国银行等11家工作组成员代表近30人出席会议。中国进出口银行国际部总经理徐岩出席会议并致辞。他指出,“一带一路”战略是我国扩大战略合作、加强经济外交的顶层设计,为对外合作共筑、对内新发展提供了新的增长点。进出口银行积极配合国家战略,在“一带一路”沿线国家参与多个项目,为当地经济发展和就业增长作出较大贡献。中亚地区是“一带一路”重要地区,也是中资银行较为关注的发展区域。此次会议的探讨有助于促进金融同业合作发展、携手共赢。

在主旨演讲环节,中石油资金部副总经理周建明介绍了哈萨克斯坦基本情况和投资环境,包括相关法律法规、加入的经济组织、投资优

惠政策等,并分享了中石油在哈业务情况,便于中资金融机构进一步了解中资企业相关投融资需求。

中国进出口银行优惠贷款部处长李亮介绍了“一带一路”项下中亚地区投融资合作,认为中亚五国战略位置重要,且有通过“一带一路”战略加强内陆国与外界联系的需求。随后,他从政治局势、反恐安全、经济状况、对外开放、金融

市场等方面分析了中亚地区投融资环境,并分享了进出口银行在中亚的“两优”业务发展情况。会议还举办了轮值主席交接仪式,下一届轮值主席单位是中国工商银行。ICC China 银行委员会副主席、中国工商银行国际业务部副总经理宋扬在交接仪式上对工作组的精神组织表示感谢,并表示将履行好轮值主席的义务,做好相关工作。

会上,各成员单位代表就配合“一带一路”战略发展、中亚业务布局、存在的风险问题和未来发展侧重进行了讨论分享。(来源:中国国际商会)

## 破除藩篱根植全球的国际仲裁国际研讨会召开

本报讯 日前,由中国国际经济贸易仲裁委员会与国际商会国际仲裁院共同举办的第三届破除藩篱根植全球的国际仲裁国际研讨会

在上海召开。贸仲委副主任兼秘书长王承杰、国际商会国际仲裁院主席亚历克斯·莫尔出席会议并发表主旨演讲。

王承杰指出,仲裁公信力是仲裁的生命和灵魂,要提高仲裁公信力,就要不断完善仲裁法律制度、优化仲裁司法环境、加强仲裁机构自身建设、积极讲好仲裁故事。贸仲委作为中国最早设立的涉外商事仲裁机构,为中国现代仲裁法律制度的建立作出了历史性贡献。今后,贸仲委将继续积极推动中国仲裁法的修订进程和仲裁司法环境的持续优化,不断完善仲裁规则,着力加强仲裁员队伍建设,努力提高仲裁宣传推介水平,全面深化国际仲裁事务合作。他强调,在“一带一路”背景下,国际仲裁既迎来了新的历史发展机遇,同时也面临着严峻挑战。要切实提高仲裁公信力,努力为一带一路建设提供坚实的法律保障,在服务“一带

一路”倡议落实中迎来国际仲裁事业新的更大的发展。亚历克斯·莫尔指出,中国正处于重要的历史转折点,“一带一路”倡议是中国在国际舞台上发挥更大作用的重要举措。中国已经成为双向投资大国,仲裁是保护对外投资的有效手段。近10年来,在国际商会国际仲裁院受理的案件中,涉及中方当事人的案件达到584件,中国籍当事人数量列亚洲当事人首位,中国的仲裁用户群在快速发展。

本届研讨会的主题是“一带一路”争端解决管理的最佳实践”。在为期一天的会议中,30多名中外知名仲裁专家围绕仲裁机构在“一带一路”倡议下的角色及未来发展、多元化争端解决、从“一带一路”的司法角度解读、如何提高仲裁服务的透明度及效率等问题进行了热烈的讨论。来自法国、美国、葡萄牙、西班牙、泰国、韩国等10多个国家和地区以及联合国等国际组织的200余名法官、仲裁员、律师、公司法务以及国际组织官员等出席研讨会。(傅成伟)

### 我国取消13%增值税税率

自7月1日起,我国销售或进口下列货物税率为11%:农产品(含粮食)、自来水、暖气、石油液化气、天然气、食用植物油、冷气、热水、煤气、居民用煤炭制品、食用盐、农机、饲料、农药、农膜、化肥、沼气、二甲醚、图书、报纸、杂志、音像制品、电子出版物。

根据《适用11%增值税税率货物范围注释》,出口货物适用的出口退税率,以出口货物报关单上注明的出口日期界定。

外贸企业2017年8月31日前表格所列货物,购进时已按13%税率征收增值税的,执行13%出口退税率;购进时已按11%税率征收增值税的,执行11%出口退税率。

生产企业2017年8月31日前出口上述所列货物,执行13%出口退税率。出口货物的时间,按照出口货物报关单上注明的出口日期执行。

### 澳大利亚实施进口新政

澳大利亚将于7月1日起实施新的进口商品GST缴纳新政:GST是商品及服务税(Good and Service Tax),当卖家在澳大利亚进行销售货物、提供服务等相关活动时,才需要缴纳GST,一般是销售额的10%。进口GST=(货物价值+海运费(20USD/CBM+保险+关

税)x10%。其中,关税+税率(5%至10%,一般普通商品都是5%×货物价值)。

截至7月1日,根据澳大利亚海关规定,澳大利亚消费者在购买价值低于1000美元的进口商品仍然不用缴纳GST,其中包括服装、书籍、电子设备和运动器材等产品。然而,新政实施后,在12个月内澳大利亚营业额达75000美元或以上的供应商将都需要注册和收取GST税。但是,这并不是表示营业额低于75000美元的卖家就不用缴纳GST税。

### 印度出口增收GST

从7月1日起,印度将把其各种各样的本地服务税整合为货物和服务税(Goods and Service Tax,简称GST),这个税收也将取代此前公布的印度服务税(Indian service tax)。GST的收费标准将是进出口印度服务费用的18%,包括码头装卸费用、内陆运输费用等本地费用,GST也将取代此前15%的印度服务税。

### 新增港澳享受零关税货物原产地标准

日前,根据《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》(香港CEPA)和《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》(澳门CEPA)及其相关补充协议,海关总

署制定并发布了《2017年7月1日起香港CEPA项下新增零关税货物原产地标准表》《2017年7月1日起澳门CEPA项下新增零关税货物原产地标准表》,以及对部分享受货物贸易优惠措施的香港、澳门货物原产地标准的修改。

根据公告,《2017年7月1日起香港CEPA项下新增零关税货物原产地标准表》《2017年7月1日起澳门CEPA项下新增零关税货物原产地标准表》使用简化的货物名称,自7月1日起执行。新增香港、澳门享受零关税货物的范围与2017年《中华人民共和国进出口税则》中相应税号对应的商品范围一致。



## 欧洲多国首脑重申支持自由贸易和《巴黎协定》

本报讯 6月29日,欧洲多国首脑在柏林会晤,并在随后的新闻发布会上重申支持自由贸易和《巴黎协定》。

当天,德国总理默克尔与法国总统马克龙、英国首相特雷莎·梅、西班牙首相拉霍伊、意大利总理真蒂洛尼、荷兰首相吕特、挪威首相索尔贝格,以及欧盟委员会主席容克、欧洲理事会主席图斯克在柏林总理府举行会晤,为即将举行的二十国集团汉堡峰会协调立场。

默克尔在会后的新闻发布会上说,在推动《巴黎协定》方面,欧洲国家立场统一,比以往任何时候都坚决。

同时,这些欧洲领导人还明确表示,将在汉堡峰会上支持自由贸易和国际合作。

对于欧洲与美国在自由贸易和气候变化议题上的分歧,默克尔说,欧美分歧明显,汉堡峰会的谈判注定很艰难。

二十国集团汉堡峰会将于7月7日至8日举行。(乔继红)

### ▼贸易预警

## 墨西哥对华铝膜气球进行反倾销立案调查

日前,墨西哥经济部在官方日报发布公告,应墨西哥公司提出的申请,决定对原产自中国的铝膜气球进行反倾销立案调查。调查期为2015年9月1日至2016年8月31日,损害调查期为2013年9月1日至2016年8月31日。利益相关方可于23个工作日内提交调查问卷答卷。

## 哥伦比亚对华石油套管作出反倾销日落复审终裁

日前,哥伦比亚贸工旅游部在政府官方日报上发布2017年第089号决议,公布对进口自中国的石油套管反倾销案日落复审终裁结果,决定将措施延长3年,税率有所降低,税率为15%。

## 印度对华聚四氟乙烯作出第二次反倾销日落复审终裁

日前,印度商工部发布公告,对原产于或进口自中国的聚四氟乙烯作出第二次反倾销日落复审肯定性终裁,裁决对中国涉案产品继续征收反倾销税,征税额为2637美元/吨,为期5年。

此前2005年7月25日,印度发布公告,对中国涉案产品作出反倾销肯定性终裁。2011年7月25日,印度对中国涉案产品作出第一次反倾销日落复审肯定性终裁。2016年7月8日,印度对中国涉案产品启动第二次反倾销日落复审立案调查。

(本报综合报道)

### 以色列货件须

### 使用新7位数邮编

以色列邮政宣布以色列的邮政编码将由5位数变更为7位数,自2017年7月1日起生效。该日起所有发往以色列的货物只接受7位数的邮政编码。

### 出口北美将收取低硫燃油附加费

马士基北美子公司Sealand透露,将于2017年第三季度收取低硫燃油附加费(LSS)。据了解,该附加费适用于北美所有(包括波多黎各)排放控制区的装载港、卸货港和转运港。(来源:中国国际商会)