

遭 双反 身经百战 有担当艰难维权

■ 本报记者 张琼文

近日 ,美国国际贸易委员会 (ITC)经过投票 ,对进口自中国的不锈钢板材和带材反倾销和反补贴调查的产业损害问题作出肯定性终裁。此前 ,美国商务部对此案作出高税率终裁 ,这意味着中国产品面临被征收高额 双反 税的厄运。

不过 ,中方行业代理律师、北京嘉润律师事务所律师张军表示 ,我们正在分析 ITC 公布的终裁报告 ,中国涉案企业可能会继续向美国国际贸易法院提起上诉。

美本土产品主导市场

据介绍 ,此次美方调查的不锈钢产品属于美国市场上较为高端的产品 ,广泛应用于食品和医疗设备 及汽车零部件等制造领域。

2013 年至 2015 年间 ,美国市场对涉案产品的需求量整体增长 4.5% ,达到每年 210 万短吨(1 短吨= 0.907 吨)左右。从市场份额来看 ,美国本土产业始终占有主导地位 ,所占市场份额分别为 2013 年的 81.3%、2014 年的 78.9%和 2015 年的 77%。在调查期内 ,美国对涉案产品的进口从 2013 年的 3.3%增长到

2015 年的 7.4%。但进口涉案产品在美国市场仍然处于绝对的弱势地位。

从美国的市场需求和市场份额的变化可以看出 ,尽管进口产品数量有所增长 ,但所占市场份额一直非常低 ,对涉案产品的市场价格根本产生不了影响。张军表示。

不过美国国内产业似乎并不乐见这一市场的微小变化。2016 年 2 月 ,AK 钢铁公司、北美不锈钢公司、奥托昆普不锈钢公司及 LLC 向美国政府提出申诉 ,声称中国进口产品增长和商品压价造成国内产业受损。美国调查机关接受并启动了所谓的救济调查。

市场失衡引发跟随降价

在立案申诉书中 ,美国企业提供的数据显示 ,2013 年到 2015 年间 ,美国国内产业的市场占有率小幅下滑 ,利润、产能利用率、就业等各项经济指标出现不同程度的下降。我们认为 ,这与进口自中国的产品没有因果关系。张军表示 ,令美国本土企业受损的真正原因是其自身出现机器设备故障、劳资关系

不等问题。

2014 年 ,美国市场供应失衡问题逐渐显现。一方面 ,Outokumpu 公司因生产线发动机故障 ,关停了两座工厂达半年之久。另一方面 ,ATI 公司自 2015 年 8 月起遭受工会工人罢工的困扰 ,罢工导致该工厂运行效率大幅下降。

此外 ,美国下游企业对进口产品的需求不断增长。直到 2015 年年底 ,市场供给不足结束 ,又恢复到之前水平。这足以说明中国产品进入美国市场 ,是由于美国市场一系列供应不足问题导致的短暂现象。张军说。

经历 2014 年的生产问题后 ,Outokumpu 公司选择通过提高产能利用率来削减价格以换取市场。该公司的做法是寻求 填充工厂 策略(fill the mill strategy) ,也就是通过降低价格使工厂运转起来以提高产能利用率。Outokumpu 公司的降价引起了其他美国生产商的连锁反应。美国国内的降价趋势直接导致进口产品的价格下降。

在当时的情况下 ,中国企业下调价格是为应对美国生产商之间出

现价格战而采取的策略。张军表示 ,我们一直主张 ,供应短缺的因素可以阻断进口与损害之间的因果关系。

为了帮助中国不锈钢出口企业积极应诉 ,中国贸促会在该案立案初始便召开应对协调会 ,组织企业积极应对。法律事务部副部长刘超于 1 月 30 日带队赴美 ,与涉案行业损害抗辩律师 Jeffrey S. Neeley、太钢美国公司总经理 John P. Junker 等相关专家及企业代表会谈 ,模拟听证会发言、反驳、质询、总结等各个环节 ,以备在 1 月 31 日召开的 ITC 终裁听证会上为中国不锈钢产业据理力争。

不过 ,此案调查中不排除政治因素的干扰 ,这也是中国企业维权的最大障碍。 据张军分析 ,美国商务部对中国国有企业的歧视性做法直接导致反倾销税率高达 63.86% 至 76.64% ,反补贴税率高达 75.60 % 至 190.71%。这一高税率等于将中国企业挡在美国市场之外。

钢铁贸易摩擦风声渐紧

实际上 ,美国对不锈钢产业的

保护措施由来已久。1998 年 ,美国对进口自法国、德国、日本、韩国和中国台湾地区的不锈钢薄板和带材提起反倾销调查。经过二次日落复审 ,日本、韩国和我国台湾地区仍受反倾销令制约。

近年来 ,中美钢铁贸易摩擦频频发生 ,有些钢铁企业已经 身经百战 。在本案中 ,太原钢铁集团和宝钢集团表现出一定的担当精神。但也有企业抱有 天塌下来有高个顶着 的心理 ,消极面对 ,这不利于中国钢铁行业共同维权。张军表示。

企业应该发挥主观能动性积极应诉。中国贸促会法律事务部相关负责人表示 ,作为对外经贸摩擦应对的专门处理机构 ,我们有充足的经验和为企业服务的决心 ,努力帮助企业渡过难关。2017 年 ,还将继续加大工作力度 ,充分发挥贸促会 亦官亦民 的身份优势 ,通过官民对话、业界磋商、行业自律等方式妥善处理各类经贸摩擦案件。

▲ 国际经贸摩擦应对

▼ 法律干线

中国仲裁日 研讨会在美举办

本报讯 近日 ,中国国际经济贸易仲裁委员会、美国大学华盛顿法学院、香港国际仲裁中心、国际商会国际仲裁院与美国大学华盛顿法学院合作主办了以中国仲裁为主题的大型仲裁研讨会。

贸仲委副主任兼秘书长王承杰率贸仲代表团一行 6 人出席研讨会并做主旨演讲。他以贸仲委的历史和发展 ,经办秘书团队的专业化 ,仲裁员团队国际化 ,仲裁的高效、低费用等方面为切入点 ,为听众介绍了贸仲委这一中国仲裁的国际品牌。同时 ,他回顾和展望了中国仲裁法和法律体系 ,肯定了中国仲裁近年来数量和质量上的进步 ,也对中国仲裁的将来和进一步发展寄予了厚望。在人才培养方面 ,王承杰表示 ,贸仲委将在国际仲裁舞台中进一步发挥重要作用 ,履行其社会公共职能 ,努力协助打造更多来自中国的优秀仲裁

员和律师。

在贸仲代表团小组讨论中 ,贸仲委处长王洁就贸仲委近年受案情况和规则修订等作了详实的阐述。贸仲委仲裁员董箫律师结合自身办案经验 ,介绍了中国仲裁的特点 ,加强了听众对中国仲裁的正确理解。贸仲仲裁员王雪华律师以案说法 ,介绍了中国法院对仲裁的司法监督程序。贸仲委香港仲裁中心总法律顾问王皓成从贸仲香港在以香港作为仲裁地管理案件的特色入手 ,向听众展现了贸仲委同时具备灵活有效管理大陆法系和普通法系仲裁案件的架构和能力以及各自的办案特色 ,并介绍了贸仲香港第三方资助仲裁指引(草案)。

在提问互动环节 ,贸仲委代表团分别就仲裁程序、贸仲委裁决的执行等问题向与会者做出细致解答 ,受到广泛好评。

(来源 :贸仲委)

中国贸促会举办综合保税区法律风险防范培训班

本报讯 4 月 10 日至 12 日 ,中国贸促会综合保税区政策解读和农产品流通法律风险防范培训班在黑龙江省大庆市举办。大庆市人民政府副市长冯忠宏、黑龙江省贸促会副会长李松华和中国贸促会法律事务部副部长刘超分别致辞 ,并共同为中国贸促会经贸摩擦预警点(黑龙江大庆)揭牌。

刘超指出 ,中国贸促会积极代言工商 ,建立经贸摩擦预警机构 ,加快推进 一带一路 国别法律研究 ,致力于为中国企业 走出去 建立一站式 商事法律服务平台 ,推动打造富含中国元素的

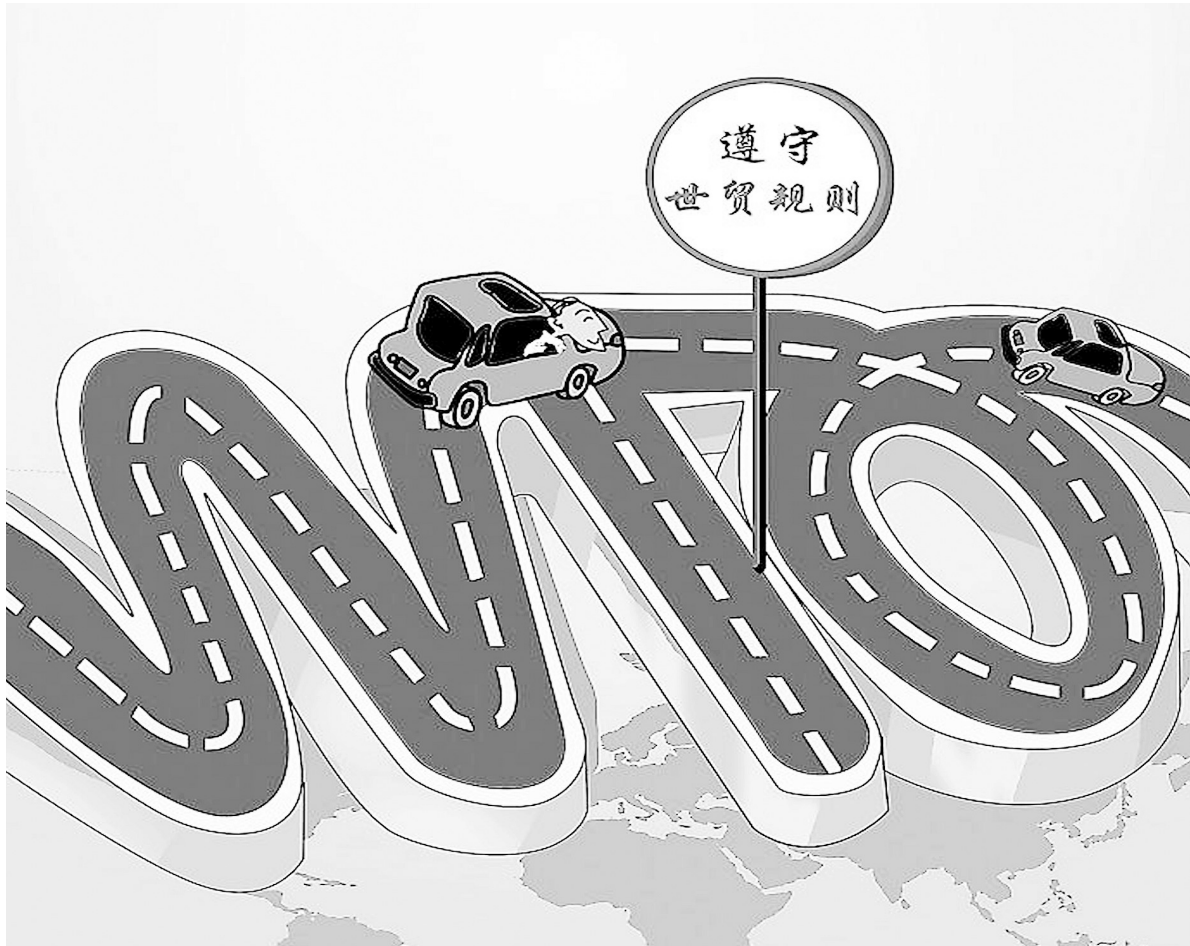
国际争端解决规则机制体系。

海关总署综合保税区专家李岩、中国贸促会经贸摩擦法律顾问委员会副主任张振安、华全国供销总社科技教育处处长周子乔分别授课 ,内容涵盖海关综合保税区监管制度、涉外法律服务和国际仲裁、农产品流通法律问题等。

下一步 ,中国贸促会法律事务部将在会党组统一部署下 ,继续就经贸摩擦应对、法律风险防范、知识产权保护、自由贸易试验区政策法规解读和 一带一路 国家贸易投资环境等专题开展培训 ,助力企业 走出去 。

(许文超)

中国向 WTO 提交的地方补贴通报违规？商务部回应



本报讯 4 月 13 日 ,商务部新闻发言人孙继文指出 ,自加入世贸组织(WTO)以来 ,中国政府一直高度重视贸易政策透明度工作 ,在向世贸组织提交的地方补贴政策通报中包含了曾经实施的出口补贴。根据我们所掌握的情况 ,这些出口补贴项目已经废止或停止实施。

有记者在当日召开的新闻发布会上提问称 ,4 月 6 日 ,美国向 WTO 提出质疑 ,称中国向 WTO 首次提交的关于地方政府补贴的通报不完

整 ,违反 WTO 反补贴措施规定的出口补贴项目比比皆是 ,例如 ,中国没有报告钢铁、铝和渔业的地方补贴政策等。

孙继文对此回应称 ,自加入世贸组织以来 ,中国政府一直高度重视贸易政策透明度工作。2016 年 7 月 ,中国政府按照有关规则 ,向世贸组织提交了 2001 年至 2014 年地方补贴政策通报 ,涵盖 19 个省和 3 个计划单列市的 100 项地方补贴政策 ,认真履行了成员义务 ,得到世贸

组织其他成员的肯定。

孙继文指出 ,世贸组织授权成员依据对相关规则的理解来决定补贴通报的内容和范围。由于理解不同 ,各成员对通报的完整性也就存在不同看法。另外 ,中方为切实履行透明度义务 ,在向世贸组织提交的地方补贴政策通报中包含了曾经实施的出口补贴。根据我们所掌握的情况 ,这些出口补贴项目已经废止或停止实施。

(李慧思)

▼ 一带一路 法律指南

投资非洲谨防舆论风险(下)

■ 本报记者 姜业宏

(上接 4 月 13 日第 6 版)

部分非洲国家对利用外资促进本国经济发展的期望过高 ,理想与现实之间的落差可能会使其产生利益分配不均的失衡心理 ,并且在舆论导向上易受到西方意识形态的影响。中债资信国家风险研究团队这样分析非洲某些地区对华投资负面舆论的成因。

非洲国家自结束殖民历史以来 ,经过多年的摸索仍未走上快速发展的道路 ,很多地区还饱受政治、民族和宗教等纠纷的困扰。中国与其他国家在非洲投资 ,为非洲社会经济的发展提供了前所未有的机遇 ,非洲国家也想借此实现质的飞跃 ,希望从合作中获得更大的利益。然而 ,由于国家机制不健全 ,人力资源、技术水平、基础设施等要素短缺 ,非洲国家在对外经济合作过程中必然处于弱势地位 ,因而总是担心自身利益被边缘化。这种心理可能会导致当地政府和居民对中国企业的行为产生误解或容忍度逐渐

下降 ,进而产生不利于中国企业的舆论 ,甚至做出过激行为。

同时还应注意到 ,非洲地区智库无论数量还是综合实力在全球范围内都处于落后水平 ,及其在舆论导向上易受到西方意识形态的影响 ,个别非洲智库为求发展与西方国家的合作比较密切 ,研究观点也容易受到西方学者对华态度的影响 ,导致其研究难以从非洲的客观角度出发。而相关智库在舆论领域的影响力对扩散中国投资的负面舆论起到推波助澜的作用。

事实上 ,在非洲关于中国的负面舆论并非主流 ,存在不当行为的中国企业毕竟只是少数。部分中国企业为了保护非洲的环境 ,在当地环保法规不健全的情况下 ,主动完善环保设施 ,有的企业还建立地区培训中心或由中国国内机构组织专门的培训班 ,向当地输出先进的计算机、通信等技术。报告指出 ,但由于中国企业在社会责任方面的 低调处

理 ,很多积极有益的工作未能获得非洲社会的普遍认知。

转变还要 接地气儿

不难看出 ,中国企业在化解投资非洲的负面舆论方面仍存在较大的操作空间。报告对中国企业改善在非投资的舆论环境提出了如下建议 :

一是制定在非经营策略要充分分析、权衡舆论风险的潜在影响 ,采取更具有本土适应性的经营策略 ,从而减轻负面舆论压力。舆论风险能够加大中国企业在海外投资经营环境的不确定性 ,但这一情况长期以来并未引起在非投资的中国企业足够的重视 ,为实现在非投资的长期可持续 ,中国企业应对在非投资的舆论风险进行系统性的分析判断 ,权衡成本利弊 ,制定经营策略。

例如 ,由于非洲当地企业生产能力不足、服务质量不高 ,中国企业以往可能多从国内或国际市场采购原材料和设备 ,由此限制

了与当地企业的合作 ,引发当地质疑。随着非洲企业的快速成长 ,很多非洲企业在市场内部进行资源调配的能力也大幅提高 ,一些小型企业的发展水平已经能够满足中国企业的合作要求 ,如果中国企业将处于产业链上下游的当地生产企业纳入到自己的生产链条 ,通过内部交易 ,实际上可以降低生产成本 ,同时也有利于缓解关于中国企业未能带动非洲经济发展、未能带动当地就业等方面的舆论压力。

二是告别单一的 上层路线 合作模式 ,更为积极地融入当地社会 ,主动了解和适应投资所在地的法律和文化习俗 ,通过忠实履行企业社会责任获得当地社会的理解和认可。中国企业 走出去 很多是依托政府之间的合作项目 ,因此很善于同当地政府或社会精英打交道 ,不太重视与当地社区或者居民建立良好的互动关系 ,从而导致 政热民冷 的局

面 ,一旦中国企业的某些行为招致当地民众的不满或不理解 ,可能会导致投资所在地民众对中国企业失去耐心。

中国企业应该主动采取措施融入当地社会 ,积极寻求获得所在国社会对其经营活动的认知、理解和认可。例如 ,熟悉和遵守当地的法律法规。非洲国家正处于国家治理结构不断完善的进程中 ,新法的颁布、旧法的修订、相关政策的调整与实施等造成了制度环境的不稳定 ,只有加强学习了解 ,才能最大程度上防患于未然。尊重当地的文化传统和民间习俗 ,不应想当然把国内的习惯做法移植到国外 ,引起文化上的冲突 ,而应 入乡随俗。重视履行企业的社会责任 ,尊重当地法律所要求的职工工作环境和福利水平 ,并积极参与政府的公益项目和公益活动 ,彰显中国企业在当地履行社会责任过程中的贡献和成果。

昆明经济技术开发区 经贸摩擦预警点挂牌



本报讯 为深入贯彻落实习近平总书记任云南视察工作时的重要讲话精神 ,主动服务和融入国家发展战略 ,开创跨越式发展的新路子 ,使经济技术开发区成为抢抓国家 一带一路、长江经济带建设等重大发展战略的机遇 ,当好面向南亚、东南亚辐射中心的排头兵 ,日前 ,昆明经济技术开发区经贸摩擦预警点挂牌仪式暨企业应对经贸摩擦知识讲座在昆明经济技术开发区法律服务中心举行 ,云南省贸促会会长刘光溪出席挂牌仪式 ,预警点工作各成员单位、企业及普洱、玉溪两家预警点代表等 200 余人参会。

仪式由昆明经济技术开发区司法局局长张静梅主持 ,区管委会党工委书记、纪工委书记赵兴旺致辞讲话 ,介绍了昆明经济技术开发区当前的经济形式及搭建云南省昆明经开区经贸预警点的重要性。

刘光溪做了题为《如何发挥经开区优势 主动融入和服务 一带一路 等国家倡议》的讲话 ,对贸促会的法律服务工作特别是中国贸促会(云南)南亚东南亚法律服务中心、中国贸促会(中国国际商会)云南省经贸摩擦预警中心的成立背景、必要性、工作情况作了介绍。他表示 ,贸易投资与法律息息相关 ,商事法律服务做得好 ,贸易投资就会大发展。商事法律服务的对象是企业 ,经开区是企业的聚集地 ,在经开区设立经贸摩擦预警点意义重大。

刘光溪还就加工贸易对社会经济发展的影响进行了分析 ,加工贸易可以迅速解决资本的原始积累 ,可迅速解决大量闲散的劳动力 ,可迅速将符合城市需求的农民工转化成市民 ,可迅速解决云南的知识产权落后情况。加工贸易发展的载体就是园区 ,希望经开区在加工贸易方面多做文章。

挂牌仪式结束后 ,上海经贸摩擦专家余盛兴对企业进行了培训授课。(来源 :中国贸促会云南省经贸摩擦预警中心)

▼ 贸易预警

欧盟对华草酸启动反倾销日落复审调查

4 月 12 日 ,欧盟委员会发布公告称 ,应代表草酸产量占欧盟内同类产品总产量 50% 以上的欧盟生产商 Oxaquim S.A. 于 2017 年 1 月 18 日提交的申请 ,对进口自或原产于中国和印度的草酸启动反倾销日落复审立案调查。本次日落复审调查期为 2016 年 4 月 1 日至 2017 年 3 月 31 日 ,产业损害分析期为 2013 年 1 月 1 日至 2017 年 3 月 31 日。

美企对华工具箱提起双反 产业损害立案申请

根据美国国际贸易委员会 (USTIC)网站消息 ,4 月 11 日 ,美国企业 Waterloo Industries LLP 向美国国际贸易委员会申请对进口自中国和越南的工具箱(柜)开展反倾销和反补贴产业损害调查。

印度对华瓷砖作出反倾销终裁

日前 ,印度商工部发布公告称 ,对原产于或进口自中国的釉面/无釉/玻璃釉瓷砖作出反倾销肯定性终裁 ,裁决对中国涉案产品征收 0 至 1.87 美元/平方米的反倾销税。

2015 年 10 月 13 日 ,印度商工部发布公告称 ,应国内企业提交的申请 ,决定对原产于或进口自中国的瓷砖启动反倾销立案调查。本案的倾销调查期为 2014 年 4 月 1 日至 2015 年 3 月 31 日 ,产业损害调查期为 2011 年 4 月至 2012 年 3 月、2012 年 4 月至 2013 年 3 月、2013 年 4 月至 2014 年 3 月及本次倾销调查期。2016 年 3 月 11 日 ,印度商工部发布公告称 ,对涉案作出反倾销肯定性初裁。(本报综合报道)