

央企始终是“走出去”主力军

■ 本报记者 叶灵燕 范丽敏



去年以来，习近平总书记就国企改革工作多次发表重要讲话，并作出重要指示。今年两会，李克强总理在政府工作报告中又对国企改革工作提出明确要求。国企如何推动混合所有制改革？如何推进国资监督管理体制改革？国资委如何转变职能……3月9日，在十二届全国人大五次会议上，国有资产监督管理委员会主任肖亚庆、副主任张喜武和黄丹华就上述问题回答了记者的提问。

改革需激发企业的内生活力

据肖亚庆介绍，2016年，从全国范围来看，全国各省区市抓改革的热情很高、很实，共出台了760多项具体方案和具体举措，开展了200多项试点。在2016年的改革中，值得一提的“瘦身健体”，央企压减了2730个法人。这些法人的去除使管理层级缩小，更使管理穿透力进一步增强。

“当然，改革绝非一蹴而就，也不能毕其功于一役，需要持续不断地久久为功，才能取得成效。所以，具体到2017年，在几个方面要实现突破或者有新的举措。”肖亚庆如是说。

一是加强国有资产监管。国资委要在监管的系统性、有效性、针对性上下功夫。二是强化风险控制。

2017年，风险管控力度要进一步加大。三是深入推动央企重组。围绕凝聚力量、结构调整，聚焦钢铁、煤炭、重型装备等领域进行重组。四是推进“瘦身健体”提质增效。这是非常重要的改革任务，还要剥离办社会职能，解决历史遗留问题。五是加快公司制改革。今年要在央企完成公司制改革。六是进一步推动混合所有制改革。数量上要扩大，层级上要提升，更要有深度地进一步拓展。七是全面从严加强国企党的领导、党的建设。这是重中之重。“从2017年各项工作来看，要落实这些改革任务，还需要激发企业内生活力，需要抓经验、抓典型推而广之，也需要在实践中根据改革的推进发现问题、解决问题，更需要针对改革的目标、任务和改革实践中发现的问题，一个一个解决，一件一件完善，力争取得实效。”肖亚庆表示。

国企混改要宜混则混

去年的中央经济工作会议将混合所有制改革视为国企改革的重要突破口。今年两会的政府工作报告提出，要深化混合所有制改革，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信等领域迈出实质性步伐。由此可见，混合所有制改革依然是重要的改革举措之一。

“2017年，混合所有制改革的

突破口要进一步扩大。”肖亚庆表示，国企混改既要保证国有资产的保值增值、防止流失，又要保证各个参与主体能够得到期望的、符合市场要求的回报。

当前，国企混改风头正劲。肖亚庆提醒说：“混合所有制改革不是说所有的国企，央企都要搞混合所有制，要宜混则混、宜独则独、宜控则控。”

除此之外，重组整合仍将是今年改革的一项重要任务。但张喜武表示，央企重组不是搞行政的“拉郎配”，也不是搞简单的“归大堆”，更不是搞新的垄断，也不会出现一哄而起、大规模的“重组潮”。他认为，央企重组的根本目的是推进国有资本布局优化，提高资源配置效率，推动供给侧结构性改革，促进企业转型升级，提高企业经济效益。同时，不断增强国有经济的活力、控制力、影响力、竞争力和抗风险能力。

从实际情况来看，近3年来，央企重组取得阶段性效果。“今后，我们仍然要坚持成熟一户、重组一户的原则。”张喜武表示，一是要聚焦重点领域搞重组，加快推进煤电行业、重型装备制造行业、钢铁行业等领域的重组整合，推动解决产能过剩的问题。二是要探索有效重组方式，以市场为导向，采取强强横向联合、吸收整体并入等各种有效方式进行重组。三是要加大重组后融合力度，要做到资本合、资源合、组织合，更要做到理念合、战略合、管理合，防止貌合心不合。

央企未来发展要国际化、全球化

截至目前，有9112家央企法人单位在约185个国家和地区进行投资运营活动，海外员工多达34.6万人。

“央企在‘走出去’过程中始终是主力军，率先贯彻落实习近平在多次重要讲话中关于‘走出去’等的重要指示和要求。”肖亚庆介绍说，在“一带一路”“走出去”各项重大战略中，

央企做了很多工作，央企自身也通过“走出去”充分利用两种资源、两个市场，国际化经营不断扩大。

肖亚庆认为，央企未来发展的方向就是要国际化、全球化。在改革开放过程中，央企肯定要率先“走出去”，率先实现国际化的进程。要使央企在“走出去”过程中不仅得到良好的经济回报，还要在当地运营中履行好自己的社会责任，更要展示其良好形象，还需要在三个方面多加实践。一是加强制度建设。使“走出去”的制度符合中国法律规定，符合当地法律规定，也符合企业国际化经营的实际。二是严格规范经营。企业法人治理结构在经营过程中应该按照国际规则，按照所在国法律，切实履行自己的责任，树立良好形象。三是要严肃问责。国资委将加强对境外国有资产的监督和管理，对违规的严肃追责。

进一步织密国有资产安全网

本轮国企改革除推进以混改为主体的产权改革和以重组整合等内容的结构改革之外，也在同步推进国资监督管理体制改革。

近年来，国资委出台了强化监管的制度性文件27件。应该说，国有资产的安全网进一步织密。国资委在转变监管方式的同时，也在转变职能和调整机构。据黄丹华介绍，国资委按照以管资本为主的要求，调整优化了职能43项，合并6个局，新成立4个局，更名5个局。

“通过职能的优化和机构的调整，使我们的国资监管工作更加聚焦管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全。这四个方面是我们以管资本为主的重点工作，使国资监管的针对性、有效性得到进一步增强。”黄丹华说：“下一步，我们将继续深入推进国资委的职能转变，围绕提高效率、增强活力、防止流失，进一步突出监管重点、优化监管职能、改进监管方式，不断提高国资监管的有效性、针对性。”

投资回报机制。四要建立科学合理的权益保障机制，既要维护民间资本投入后的平等待遇和合法权益，又要保障好民间资本的利益在受损的情况下有合理的解决渠道。

今年在《政府工作报告》中指出，面对更好地激发非公有制经济的活力，深入落实支持非公有制经济发展的政策措施，加快构建新型的正常关系，鼓励非公有制经济企业参与国有企业改革，坚持权利平等机会平等规则平等，进一步放宽公有制经济市场准入。凡是法律法规未明确禁止进入的行业和领域，要允许各类市场主体平等进入，对于向外资开放的行业和领域都要向民间资本开放，而影响市场公平竞争的不合理行为，都要坚决制止。

提振经济首先是提振企业家的信心，激发动力首先是激发企业家的活力。对此，我们呼吁，提振信心、激发活力，加快提升民营经济发展的营商环境。

三剂灵药助实体经济做“实”

■ 本报记者 张凡

不知大家是否还记得，董明珠去年怒斥“野蛮人”敲门时是如此掷地有声：“现在很多人用经济杠杆来发财，那是对实体经济的犯罪！”这位董小姐还在当天演讲中强调了实体经济对中国来说有多重要。

念念不忘，必有回响。2016年中央经济工作会议提出：“着力振兴实体经济。要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。”在这之后，“实体经济”在两会期间再度成为热词。习近平总书记在参加辽宁代表团审议时指出：“不论经济发展到什么时，实体经济都是我国经济发展的、在国际经济竞争中赢得主动的根基。”而今年的政府工作报告，也7次提及实体经济，给未来的经济工作划出重点。

记者注意到，不论是作为全国人大代表董明珠还是其他代表委员，在谈及如何做强实体经济时都不约而同地提及“减少税费”“创新”“工匠精神”等关键词。

还记得去年年末由于所谓的“曹德旺跑路”引起的一番关于税费的争论吗？“我觉得他真正想表达的是中国的费高而不是税高。当税和费搅在一起的时候，引起了误解。”董明珠近日在接受媒体采访时曾这样表示并且建议，“对于我国税收高的观点，我不赞同。但是，我建议对于各类不合理的费用应该给予取消。”

全国政协委员、民盟中央副主席、同济大学教授郑惠强肯定了近年来各级政府在做减负方面所做的工作，并且提出要减轻企业的隐形负担，他说：“对于制造业企业而言，除了要应对税费、融资成本等‘显性支出’之外，在接受质量、标准化、安全、知识产权等方面监管时，还需付出大量的时间、费用和精力。面对这些‘隐性负担’，制造业企业尤其是初创企业，往往因缺乏经验，一时疏忽而在‘中招’，轻则造成产品无法如期上市，重则面临罚款和停业整顿。对此，政府有关部门应当创新管理理念、技术和方法，转变政府职能，优化公共服务，对创业幼苗多加呵护，更多地从方便企业、服务企业的理念出发，广泛宣传和普及相关法律法规以及政策措施，提高政策知晓度。同时，对于确因疏漏而初次犯错的，企业在政策允许的范围，尽量网开一面，少些处罚‘大棒’封杀，多些提醒教育呵护。”

“目前，创新意识不强、投入不足、人才缺乏、标准滞后、知识

产权保护不力、扶持政策落实不到位等，严重制约了我国实体经济的创新发展。”全国政协委员、内蒙古伊利实业集团股份有限公司董事长兼总裁、党委书记潘刚认为，中国经济要深入实施创新驱动发展战略，在技术、管理制度、模式创新上不断取得新突破，形成更多自主创新的知识产权和核心技术，更科学的管理方法、更优的制度体系、更好的商业模式，不断提升我国实体经济核心竞争力。“要以久久为功的精神提升产品质量和效益，推动产业迈向中高端。”

在企业的创新行动中，排在第一位的要素是人才。“要激发和保护企业家精神，弘扬和发挥工匠精神，形成尊重企业家、尊重工匠的浓厚氛围。”潘刚说。

“对正在转型的企业和坚守本业的个人，应当加大舆论宣传力度，内容要多些‘工匠’色彩，少些‘财富’味道”，郑惠强对一些媒体曲解“工匠精神”的现象十分不满，并提出了批评。“眼下，不少媒体言及成功企业必谈‘市值’，言及成功企业家必谈‘身价’。振兴实体经济，媒体义不容辞。除了宣传企业创造的高额财富之外，还应借鉴别国的经验和做法，多关注企业家隐忍坚守、百折不挠的心路历程。”

郑惠强谈起这个话题来滔滔不绝，还举了很多案例：创立特斯拉汽车公司的埃隆·马斯克被誉为美国当代的“钢铁侠”，媒体长期宣扬其执着向上、发愤图强和精益求精的精神，使之成为继苹果公司创始人乔布斯之后又一位激励国民的偶像人物。为了能吸引更多年轻一代的精英人才投身制造业，媒体有责任推介中国人自己的马斯克、乔布斯和盛田昭夫，树立起青年人向往和追赶的目标。“如此，才能在全社会营造既尊重创新创业时代弄潮儿又推崇立足本职爱岗敬业劳动者的良好氛围，推动实体经济与虚拟经济协同发展。”

身为企业家的全国政协委员、上海华服投资有限公司董事长周成建说：“实体企业要耐得住寂寞，将工匠精神融入企业骨髓中，积极促进中国制造业的升级、品牌的升级、产品的升级。”

实体经济是中国经济的压舱石，是百姓衣食住行的根本来源，也是虚拟经济蓬勃发展的重要基础。实体经济发展的状况关乎中国经济的未来。由此看来，振兴实体经济，任重道远：“九层之台，起于垒土；千里之行，始于足下。”

完善金融服务 护佑民企出海

■ 本报记者 孙允广

“相较于国企，民营企业开展国际产能合作过程中面临更多‘走不好、走不稳’甚至‘迈不开脚’的共性难题和阻碍。”全国政协委员、招商银行原行长马蔚华表示。

开展国际产能合作，有助于中国 and 世界各国实现优势互补、合作发展。当前正大力推进的“一带一路”建设，积极打造“共商、共建、共享”的国际合作架构，为开展国际产能合作提供了新的发展机遇。

“近年来，我国推进国际产能合作的举措正在落地开花，而民营企业正在成为其中的主力军。与国企相比，民营企业具有数量多、机制活、潜力大等优势。”马蔚华说。

马蔚华表示，历数民营企业面临的共性难题和阻碍：首先是金融服务滞后，多数民企资本规模小，抵御风险能力弱，缺乏担保及征信支持，往往面临融资内外皆难的困境，加之金融机构国际化滞后，不少企业反映：“签了很多项目没有办法启动，最大的问题是融资难、融资贵。”另一方面原因是民营企业对外投资在审批程序、境外并购贷款、对外投资的法律障碍等方面，面临比国有企业更多的困难。此外，民营企业对投资国法律、税收等重要信息缺乏了解，也缺乏具有国际化视野和熟悉国际化投资、经营管理的专业人才。

马蔚华提议，加大对民营企业开展国际产能合作的金融支持，细化落实国务院《关于推进

国际产能和装备制造合作的指导意见》中关于加强金融支持的相关政策，针对特定行业、特定产业链环节给予不同侧重点的扶持，更加精准发力。同时还要加快国际产能合作信息平台建设，发挥服务中介和商协会组织的作用，建立企业开展国际产能合作相关政策信息发布和共享机制。加大国际化人才的引进与培养力度，进一步优化海外人才引进政策，简化各项手续和办理程序，以便民营企业吸引国际高端人才。

全国政协委员、复星集团董事长郭广昌在全国政协十二届五次会议上表示，全球共荣，中国经济要更加开放、包容。中国是改革开放、全球化的受益者，未来，中国经济仍然充满机会，也必将在全球共荣发展中获利。所以，要坚定地推动“一带一路”建设，鼓励中国企业、中国资本“走出去”，也要吸引更多全球优秀企业，尤其是金融、健康等专业服务机构和全球领先的创新技术企业进入中国发展，让世界了解到中国越来越开放的意愿和环境。

“尽管我们仍然面临着短期不确定性的挑战和压力，但我们长期坚定看好，信心满满。无论在国内还是海外，中国企业并不怕全球化的竞争。我们有自信、有能力、有十足的学习力在竞争中不断创新和提升，去整合全球资源为中国所用。这种进一步的开放，相信将为中国经济、中国企业带来巨大的红利。”郭广昌说。

打破隐形障碍 提振民企信心

■ 本报记者 孙允广

“受世界经济深度调整和国内经济‘三期叠加’等因素影响，特别是总需求低迷和产能过剩并存的格局仍在持续，民营企业普遍面临资金紧张、需求不足、成本上升等生存困境，部分民营企业出现信心不足的苗头。”全国政协委员、安徽省工商联主席李卫华表示。

民营企业是我国实体经济的重要组成部分，是保持经济快速平稳发展的重要基础，对于转变发展方式、改善民生福利、促进社会和谐具有重要作用。近些年，民营经济占全国GDP比重逐年提升，占据了半壁江山。

安徽省工商联近期对民营企业展开的调查显示，2016年末与2015年末相比，有23.7%的企业营业收入出现下降，有26.4%的企业净利润出现下降，82.9%的企业营业利润率在10%以下。

民营企业面临着资金短缺、综合成本高昂、投资空间有限、转型升级困难、发展环境焦虑等方面的

问题。李卫华表示，随着经济下行，银行信贷紧缩，真贷假贷情况较多，而政府性基金的规模和覆盖面有限，政策性担保手续有待进一步简化，融资难仍是企业当前发展最主要的瓶颈之一。企业方面反映用地、用工、税费等成本上涨，一些具有垄断性质的经营性收费偏高，中介服务收费存在不规范问题，加重了企业负担。

“理想的投资项目并不多，民营企业还存在有钱难找好项目、小钱难办大项目的问题。仍有部分民营企业因民企身份面临单独设置附属条件、受到隐性歧视甚至被排除在外的情况。而参与PPP（政府和社会资本合作模式）项目的企业，占7.69%。”李卫华表示，不少企业还反映，一些政府部门工作人员为了避责而不作为或不主动作为，企业形象地说，“门好进了，脸好看了，但事难办”。

李卫华提议，要想提振民营企业发展信心，就要解决企业融资

难、融资贵问题，深化金融改革，推动商业银行总部层面加大对民营企业特别是中小企业信贷支持力度，落实信贷业务尽职免责制度，建立合理的银担合作风险分担机制，推广新型政银分担合作模式，营造良好的金融生态环境。建立中小微企业救助基金，为中小微企业企业提供应急救助服务。

李卫华还提议，推进民间资本参与混改和PPP项目。坚决打破各种对民间投资制造隐形障碍的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”，让企业有愿意、有信心、有机会投资。

一要建立民间资本参与混合所有制、PPP项目的清单制度和容错机制，从思想上、制度上消除有关部门的后顾之忧。二要加大优质项目向民间资本的开放力度，激发民间资本参与的积极性。三要健全PPP模式部门协调机制，通过完善价格政策，采取财政奖励、运营补贴、投资补贴、融资费用补贴等方式，构建合理有效的PPP项目

得引进高层次人才成本高昂；缺乏具有全球竞争力的人才薪酬水平；创新人才引进和集聚所必需的体制机制和政策环境尚未完全形成。

创新汇聚天下才，千里马竞相奔腾。人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动。只有啃下这三块儿“硬骨头”，创新型企业才能实现“野蛮生长”。

虎啸猿啼 五大对策助众生

要想适应和引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，就必须实施创新驱动发展战略，建设创新型国家，培育具有核心竞争力的创新型企业。民建中央为企业谋良策、支实招，给出五大建议：

一是转变政府职能，营造公平公开竞争的市场氛围。二是弘扬企业家精神，支持企业家创新。有创新精神、专注 Ze 发展的企业家是培育创新型企业的关键。有关专家称，“一方面，要构建好‘亲’‘清’的政商关系，保持政策的连续

薄暮冥冥 三大难关成瓶颈

要培育具有核心竞争力的创新型企业，促进创新发展，必须攻克企业创新之路上的三大关卡。

关卡一——企业融资难。民建中央相关负责人表示，“目前，国内融资成本远高于国外，例如，美国当地银行的一年期美元贷款总成本约为年息1.62%，我国人民币贷款平均成本为5.38%，而美元贷款成本约3%。”从国内看，民营企业融资成本远高于国有企业，且风险资本投向种子期和初创期企业较少，投资阶段后移现象比较突出。

关卡二——知识产权与商业秘密保护难。“主要原因是知识产权行政管理分散、侵权处罚力度有限、司法救济周期长、虚拟经济中侵权行为难以监管。”民建中央相关负责人表示。

关卡三——人才引进和集聚难。主要表现为：生活成本高企，使

创新型企业如何“野蛮生长”

■ 本报记者 张凡 实习记者 王家乐

改革开放以来，我国经济快速发展，经济总量已稳居世界第二位，但科技创新能力仍相对较弱，许多产业处于全球价值链的中低端，一些关键核心技术受制于人的状况没有根本改变。随着全球新一轮科技革命和产业变革的加速演进，以及我国经济发展进入新常态，要实现经济提质增效和转型升级，迫切需要培育一批真正拥有核心技术、在国际上处于行业领先、为市场认可的具有核心竞争力的创新型企业。

“指挥家VR”联合创始人白志艺表示，即使是在被称为“VR元年”的2016年，那些没有创新能力的新兴企业，其生存之路仍举步维艰。“那些不太有盈利能力、产品缺乏创新力的公司日子都不太好过。”

实际上，“指挥家VR”只是当前经济背景下的一个缩影，更多创新型企业都面临着改革无路、创新无门的尴尬境遇。