

**编者按：**

又到一年两会时。在2017年美国新政府换届,特朗普总统高举“逆全球化”和“贸易保护主义”大旗的复杂严峻国际形势下,在对外投资贸易领域工作的人们都十分关心。李克强总理在2017年政府工作报告中对如何做好2017年的对外开放工作有哪些新表述,增加了哪些新政策,体现了哪些新思路?为进一步帮助读者深入学习2017年政府工作报告有关

中国立场:乱云飞渡仍从容

李克强总理在2017年3月召开的十二届全国人大五次会议的政府工作报告中,对2017年的国际经济贸易形势进行展望时强调,“综合分析国内外形势,我们要做好应对更加复杂严峻局面的充分准备。世界经济增长低迷态势仍在延续,‘逆全球化’思潮和保护主义倾向抬头,主要经济体政策走向及外溢效应变数较大,不稳定不确定因素明显增加。”

对比2016年政府工作报告中相同部分,今年的政府工作报告对外部形势和压力的判断和认识来得更加清醒和深刻,其间包含了诸多与往年不一样的“变化”:其一,用“仍在延续”既表达了实现“世界经济增长”目标的困境依旧,更点出了这种困境存在的长期性和严重性,这就是得出局面“更加复杂严峻”的立论前提;其二,第一次正面提出了“‘逆全球化’思潮和保护主义倾向抬头,主要经济体政策走向及外溢效应变数较大”。这是对特朗普就任美国新一届总统后所采取的诸多措施对全球经济贸易形势可能起到负面影响的清醒判断。特朗普从2016年竞选时就将

“贸易不公平待遇”问题的矛头多次对准中国,并扬言要在当选后采取多种举措来“遏制”中国产品出口,到2017年1月20日就职演讲中喊出“雇美国人,买美国货”,再到就任总统后签署的第一个行政命令就是正式宣布美国退出TPP,再到3月1日国会演讲中再次强调“相信自由贸易,但同时,也必须是公平贸易”。诸多事实表明,曾经是自由贸易领导者的美国已经选择了“逆全球化”的反向路径,正在并将继续采取更趋保护主义的、更加注重“美国优先”的、措施更加从紧的系列经济贸易政策;其三,用一个形容词“明显”突出了外部“不稳定不确定因素增加”所呈现的加剧状态和可能的不利影响程度,意在传达对中国2017年做好对外开放工作所面临的挑战更加艰巨、任务更加繁重的理性认识。

面对2017国际经济贸易形势的走向和变化,习近平主席在年初瑞士达沃斯举行的世界经济论坛上发表的题为共担时代责任 共促全球发展的主旨演讲中指出,“我们要坚定不移发展全球自由贸易和投资,在开放中推动贸易和投资

对外开放领域的重点工作,我们邀请了本报特约评论员荣民从“变”与“不变”的角度,分析比较2017年政府工作报告与2016年政府工作报告,解读新的国际经贸形势下所确立的“中国立场”,评点“中国方案”所包含的政府价值取向所在、新政策措施的目的所在、促进对外开放取得新成果的功用所在和“中国贡献”在进一步推进全球贸易投资自由化中的价值所在。

自由化便利化,旗帜鲜明反对保护主义。搞保护主义如同把自己关进黑屋子,看似躲过了风吹雨打,但也隔绝了阳光和空气。打贸易战的结果只能是两败俱伤”。习主席的论述深刻诠释了中国关于全球化和贸易自由化的态度和认识,“中国主张”坚定了各国对全球化前景的信心。

而李克强总理在2017年政府工作报告中则全面、深刻地细化了面对“逆全球化”和“贸易保护主义”的国际经济贸易新形势下的“中国立场”——“推进国际贸易和投资自由化便利化。经济全球化符合世界各国的根本利益。中国将坚定不移推动全球经济合作,维护多边贸易体制主渠道地位,积极参与多边贸易谈判”。这一表述是本届政府第一次在政府工作报告中用如此清晰、明确的语言表达中国关于“全球化”和“贸易投资自由化”的坚定立场和鲜明观点。在2017年全球经济贸易形势波诡云谲的当下,这一“中国立场”的确认和深化无疑有助于深化各方对全球化规律的思考,帮助外界厘清中国面对新的外部挑战时坚定不移

地推行“贸易投资自由化”政策的决心,从而树立起中国作为经济贸易大国的“责任担当”形象,必将坚定世界对全球化前景的信心,必将有力引领贸易投资自由化发展的正确方向。

身处“逆全球化”和“贸易保护主义倾向抬头”的2017年,作为世界上最大的贸易国和第二大投资吸引国,面对外部经济贸易环境明显增多的不稳定不确定因素,特别是可能针对中国贸易投资政策、措施和行为的种种“指责”、“攻击”乃至“围追堵截”,中国又该持什么立场呢?李克强总理在政府工作报告中对此作出了响亮的回答——“中国是负责任的国家,作出的承诺一直认真履行,应有的权益将坚决捍卫。”这一表述向全世界再次做出了庄严承诺:中国严格执行“条约必须遵守”的国际原则,会以负责任的态度来认真履行国际贸易和投资领域的承诺与义务。与此同时,作为一个负责任的大国,中国也将始终坚决捍卫自身在贸易投资领域的应有权益,因为这也是加速中国经济贸易发展和维护世界经济秩序的“题中之义”。

中国方案:咬定青山不放松

作为拉动中国经济发展的三驾马车之一的“贸易”一直在中国经济发展中占据着十分重要的地位。面对2017年“世界经济增长低迷态势仍在延续,‘逆全球化’思潮和保护主义倾向抬头,主要经济体政策走向及外溢效应变数较大,不稳定不确定因素明显增加”的新形势,中国的对外开放工作应当如何谋篇布局?李克强总理在十二届全国人大五次会议的政府工作报告中强调,“积极主动扩大对外开放,‘坚定不移’的基础上努力做到‘积极主动’。这是应对‘逆全球化’和‘贸易保护主义倾向’的必然选择;其次,强调“布局”和“体制”两个重点,也就是“要进一步完善对外开放战略布局,加快构建开放型经济新体制,推动更高层次更高水平的对外开放。”

对比2016年政府工作报告的相同部分,我们不难看出2017年的对外开放工作将呈现如下的“变化”:一是,“对外开放”工作要在“坚定不移”的基础上努力做到“积极主动”。这是应对“逆全球化”和“贸易保护主义倾向”的必然选择;其次,强调“布局”和“体制”两个重点,也就是“要进一步完善对外开放战略布局,加快构建开放型经济新体制”。有了“布局”和“体制”两个支撑才能确保“积极主动”的对外开放工作满足长期化、固定化和稳定化的要求;第三,明确了新的对外开放的工作目标——推动更高层次更高水平的对外开

放。这一目标的实现,在2017年更加复杂严峻的外部形势下更具现实意义。因为,实现了更高层次更高水平的对外开放我们才能更加具有应对“逆全球化”和“贸易保护主义”的实力和信心,才能进一步确保对外贸易的稳定发展,从而进一步推动国内经济社会的良性发展。

在“一带一路”建设这个重头戏上,“扎实推进”的总基调不变,“加快陆上经济走廊和海上合作支点建设,构建沿线大通关合作机制”的方向不变。国际产能合作的目标从“扩大”向“深化”发展,坚持国际产能合作上“带动我国装备、技术、标准、服务走出去”的既有方针不变,同时突出了“实现优势互补”,要求不断拓宽合作领域,实现从原有的“经贸”领域到“加强教育、文化、旅游等领域交流合作”,旨在“高质量办好‘一带一路’国际合作高峰论坛,同奏合作共赢新乐章”。

在“对外贸易”领域,李克强总理提出了8项具体措施。除了“成套设备出口融资”、“加工贸易”和“贸易便利化”措施保持相同表述外,新增了有别于2016年政府工作报告中的五项新举措和新表述。在对外贸易的整体政策上,从“促进外贸创新发展,遏制进出口下滑势头”向“促进外贸继续回稳向好。落实和完善进出口政策,推

动优进优出”转变;在货物贸易领域,出口退税政策不再成为重点,重点在于“扩大出口信用保险覆盖面”,旨在带动中国大型设备和产能的走出去;在进口贸易领域则减少了“紧缺能源原材料进口”的内容,表明了进一步深化“三去一降一补”政策的决心;不再专门强调“跨境电子商务”而是突出“支持市场采购贸易、外贸综合服务企业发

展”;在服务贸易领域,则从“开展服务贸易创新发展试点”到“设立服务贸易创新发展引导基金”;要求“加快外贸转型升级示范基地建设”等。最为亮点的部分则是政府工作报告中有关“吸引外商投资”部分的论述和举措。李克强总理以“中国开放的大门会越开越大,必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地”为落脚点,详细地勾画出2017年的多项新表态和新举措:宏观政策从“提高利用外资水平。继续放宽投资准入”到“大力优化外商投资环境”,表明了中国政府进一步提升利用外资水平的决心和信心。2017年将通过修订外商投资产业指导目录来进一步放宽原有的“服务业”和“制造业”之外新增的“采矿业”的外资准入;2016年承诺的“简化外商投资企业设立程序”已经随着外资三法的修订落到实处,因此2017年吸引外

资的重点将是“支持外商投资企业在国内上市、发债,允许参与国家科技计划项目。在资质许可、标准制定、政府采购、享受《中国制造2025》政策等方面,对内外资企业一视同仁。”这将是对外商投资企业的重大利好。与此同时,中央政府赋予地方政府在吸引外资上更大的自主权,体现了简政放权的总的执政思路——“地方政府可在法定权限范围内,制定出台招商引资优惠政策”。这一表述第一次出现在政府工作报告,可谓开创新河。而在自贸试验区建设方面,则从2016年“扩大自贸试验区试点。创新开发区体制机制”向“高标准高水平建设11个自贸试验区,全面推广成熟经验”的转变,充分表明了中国吸引外商投资的坚定性和制度创新的自觉性。

李克强总理在2017年政府工作报告中对进一步促进贸易投资自由化提出的“中国方案”,让我们在政策表述上的“变”与“不变”中看到了政府措施取舍重点的意图所在,拟实施政策的目的所在、和期望对促进对外开放取得的效果所在,让全世界在感受中国的制度自信和道路自信中坚信,开放的中国已经成为世界贸易投资自由化潮流中的中坚力量,更会为世界经济复苏与发展提供更多的机遇和责任担当。

中国贡献:柳暗花明又一村

面对“逆全球化”和“贸易保护主义”,中国能为世界经济复苏和发展做出什么贡献?在2017年更加复杂严峻的国际经济贸易形势下,很多国家亟待得到答案。对此,李克强总理在十二届全国人大五次会议的政府工作报告中就中国参与国际经济贸易多双边协定谈判工作的目标和态度给出了明确的答案——“我们愿与有关国家一道,推动中国—东盟自贸区升级议定书全面生效实施,早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判,推进亚太自贸区建设。继续与有关国家和地区商谈投资贸易协定。”

2008年金融危机以来,全球化博弈平台经历了从多边向区域区域的转变。各国都希望通过区域自由贸易协定的谈判中获取最大利益。当年美国发起TPP和TTIP两大谈判更是想“一箭双雕”地排挤中国。如今,宣布退出TPP的特朗普政府还要求对包括北美自由贸易协定、韩美自由贸易协定等重启谈判,以争取更多的利益。这对如何构建中国参与的贸易投资协定提出了全新的挑战。

在静观美国退出TPP之后贸

易政策走向发生变化的同时,中国政府决心要更加重视自由贸易协定谈判,尤其是推动已经成型的协定走向升级,力促有可能通过谈判达成一致的协定早日见成效,从而使之成为促进并实现中国经济贸易转型升级的一条新路径。

首先,李克强总理提出“推动中国—东盟自贸区升级议定书全面生效实施”,这是对既有的自贸区协定发挥更大作用的新“发力点”,意在进一步深化东盟与中国的“10+1”伙伴关系中促进相互经济贸易的平稳发展;

其次,“早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判”。“区域全面经济伙伴关系协定”如果达成,将涵盖约35亿人口,GDP总和占全球总量的1/3,成为全球最大的“东盟10+6”自贸区,而且也可以实现对TPP“取而代之”的效果。

第三,“推进亚太自贸区建设”。2016年11月,亚太经合组织(APEC)《利马宣言》中提出了一系列关于建设亚太自贸区(FTAAP)的重要共识,批准了《亚太自贸区集体战略研究报告》,要求APEC经济体在2020年以前进行关于FTAAP实现路径的评估。

在TPP已经“胎死腹中”的当下,为了推动亚太地区的贸易投资自由化,中国应当在其中担当推动力量,扮演领导角色。

第四,值得注意的是,2016年政府工作报告中涉及的“加快中日韩自贸区等谈判,推进中美、中欧投资协定谈判”等表述已经变为“继续与有关国家和地区商谈投资贸易协定”。这表明,在2017年新的国际经济贸易形势下,在复杂多变的地缘政治因素的影响下,中国的自由贸易协定的谈判和投资协定的谈判都不同程度地受到了影响。但是,务实地进行政策取舍才是负责任政府的必然选择。在奥巴马政府时代,美国积极推进中美投资保护协定(BIT)的谈判,从中方的角度出发,也愿意把中美BIT协定作为出发点,这将有利于双方建立互信并着手开启一系列新的双边经贸合作领域的谈判,比如启动《中美投资和贸易协定》(BITT)谈判、中国加入WTO诸边贸易协定(如《国际服务贸易协定TISA》等)的谈判。从理论上说,这些协定的达成也将有利于扫除两国共同成为亚太自贸区成员的主要障

碍。但是在美国新政府对中美BIT谈判态度不明的状态下,采取更加务实、灵活和积极的态度对于中国开放形象的维护、对于中国合法利益的捍卫都有着深远的意义。

“莫听穿林打叶声,何妨吟啸且徐行”。李克强总理在十二届全国人大五次会议上所作的政府工作报告坚定了“中国立场”,让中国更加充满了冷静应对国际经济贸易环境变化的定力、信心和勇气,一系列“变”与“不变”的政策调整、完善,进一步丰富了促进贸易投资发展的“中国方案”,为深入促进供给侧结构性改革,加快培育竞争新优势和增长新动能,千方百计稳增长,坚定不移调结构,在积极主动扩大对外开放中努力促进外贸继续回稳向好,大力优化外商投资环境提供了保障。在2017年错综复杂的国际形势下,坚定不移实施对外开放战略,促进全球经济复苏、强化贸易投资自由化和维护多边贸易体制的“中国贡献”,必将在引领中国对外开放发展水平迈上新台阶的过程中,更加充分地发挥中国在国际经贸关系中的责任担当。



3月6日,山东即墨一汽解放青岛汽车有限公司工人为卡车安装配件。据悉今年1-2月份,该商用车基地下线整车20872辆,比去年同期增长98.46%。
新华社发 李云克 摄

中国外贸有底气 摆脱“数字情结”

■ 本报记者 高洪艳 实习记者 刘国民

在今年两会的政府工作报告中,李克强总理用了超过1000字的篇幅谈对外开放,却没有提出具体的外贸指标,而是以“促进外贸继续回稳向好”代替。记者查阅改革开放以来的历年政府工作报告发现,虽然不设具体进出口指标也很普遍,但在2014年和2015年,政府工作报告提出的进出口增长目标分别是7.5%左右和6%左右。近年来,由于全球经济复苏乏力,逆全球化思潮泛起,我国对外贸易面临严峻挑战。在要“质”还是保“量”的选择中,我国正逐步破除外贸发展中的“数字情结”,更加注重外贸发展质量。在2016年和2017年的政府工作报告中,均未提及进出口数据指标。

中国社科院亚太与全球战略研究院副研究员钟飞腾告诉《中国贸易报》记者,要留意进出口指标变化背后的三个趋势。

第一个趋势是主动构造贸易环境比具体的进出口指标更重要。钟飞腾说,当前全球贸易形势不好,政府工作报告对这一形势有所预估。但同时也要看到,国内产业升级取得一定成效,出口产品质量有所提升,中国主动构造贸易环境的能力在增强。比如“一带一路”建设等,都是中国主动去安排、去创造国际市场机遇,比当年欧美下订单然后我们被动生产好多了。而且之前发达国家主导的全球化虽然加强了世界各地的经贸联系,但不平等的国际贸易格局没能改变,发达国家、发展中国家之间的贫富分化依旧明显,发达国家内部一些在全球化中受益不多的社会阶层也频频发出反全球化的声音,带来了很多问题。这些都为反全球化、反贸易自由化的逆流再次上扬创造了条件。在全球化的这一关键阶段,中国推动的全球化和“一带一路”建设是以基础设施

(上接第1版)

记者了解到,商事法律服务是全国贸促系统的一项拳头业务。中国贸促会目前有法律事务部、商事法律服务中心、企业权益保护中心、知识产权服务中心、专利商标事务所、中国国际经济贸易仲裁委员会、中国海事仲裁委员会、海峡两岸仲裁中心、中国(香港)专利代理有限公司、中国国际商会ICC事务部等涉法部门,各地方贸促会都设有法律部、预警中心等,分别开展经贸游说和摩擦应对、商事仲裁、调解、知识产权、国际商事规则制定、出证认证等多项业务。多年来,贸促会涉外商事法律服务工作取得了很大成绩,部分工作在国内外形成了较强的影响力,如中国贸促会专利商标事务所所长马浩去年当选为国际保护知识产权协会会长,成为该机构成立100多年来首位担任这一职务的中国人。

全面拓展商事法律服务

“今年,我们计划实施出口品牌国际商事证明项目。”徐清向记者透露。

所谓国际商事证明,是中国贸促会根据申请人的申请,依据中国法律、有关规定和国际贸易惯例,对参与国际商事活动相关的文书、单证和事实进行证明的活动。适用于货物贸易、服务贸易、技术贸易、国际承包工程、知识产权、涉外商事诉讼、投资、海事等领域。

徐清说,按照山东省深入实施品牌战略的工作要求,在充分论证的基础上,他们向贸促总会

建设和互联互通为主,在发展中国家推动的各种基础设施建设有利于改善这些国家的发展条件,一定程度上改善其落后闭塞的交通环境。这和发达国家之前主导的全球化有明显不同。

第二个趋势是政府在管理宏观经济时的思维更有弹性了。钟飞腾认为,今年政府工作报告提到“国内生产总值增长6.5%左右”,紧接着的一句是“在实际工作中争取更好结果”,这就是一个例子。更多地用区间而不是固定的数字来制定目标,既体现了政府管理宏观经济的方式在创新,同时也体现出我国对外贸易理念上的进步。现在中国和世界联通的渠道和深度广度都在增加,也不需要进出口数字上继续保持猛追猛打的态势。

第三个趋势是企业要多通过前向后向工作主动创造机会。钟飞腾指出,中国外贸确实不像2012年以前那样高速增长了,以前存在很大的市场,外贸企业主要去满足需求就可以了,现在企业要想办法把本来没有的市场给创造出来。企业要从单纯地借东风向主动创造机会转变,要多做前向、后向工作,不能局限于进出口这个环节。

此前,2015年政府工作报告提到要“加快实施‘走出去’战略”,“推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路合作建设”;2016年政府工作报告提到要“加快实施自由贸易区战略”。如果再结合今年政府工作报告的用词“推进亚太自贸区建设”、“早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判”,更可见中国对外开放的高水平和丰富程度。今日中国的对外开放是在积极主动地为全球治理贡献中国智慧和中国力量,这早已不是单一的进出口指标所能反映的。

商事法律服务中心申请了出口品牌国际商事证明试点项目,并且得到批准。目前,他们正在做试点方案。

“2017年,我们还将完成好贸促总会交办的斯洛文尼亚、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦的‘一带一路’法律国别研究工作。”徐清坦言,这几个国家资料比较少、专家学者的研究也不多,但是他们会尽全力做好这项研究工作。

当前,低迷的经济环境迫使许多国家政府通过间接的、非关税性质的贸易壁垒和保护性竞争规定来保护国内市场。

面对贸易保护主义抬头的新形势,全国贸促系统将按照姜增伟会长的要求认真研判全球政治经济格局的发展变化,增强应对经贸摩擦的前瞻性。加快建立与主要经贸伙伴的官民对话渠道和行业磋商机制,通过磋商交流、业界合作等方式化解摩擦。不断加大游说力度,积极推动世贸组织成员履行《中国加入议定书》第15条义务。

此外,还将推动仲裁诉讼对接、调解诉讼、仲裁调解对接,进一步完善多元化纠纷解决机制。推动建立国家级全球商事法律服务平台,建立多双边商事法律专家委员会,编制发布更多国家的法律服务指南和风险评估报告,强化商事法律咨询、顾问业务,构建线上与线下相结合的商事法律培训体系,帮助企业降低法律服务成本,有效防范和化解国际化经营风险。设立海外工作站,扩大商事法律服务的覆盖面。