

投资双向拉动提质增效促双赢

外资企业参与国家科技项目尚属世界首次

主持人：去年政府工作报告提出“提高利用外资水平”，今年则将着重点放在“大力优化外商投资环境”上，这种变化说明了什么？今年提出支持外商投资企业在国内上市、发债，允许参与国家科技计划项目，这有什么意义？

在自贸试验区方面，报告表述从去年的“扩大”变成“高标准高水平建设”，这释放了什么信号？目前，我国自贸试验区建设有哪些成熟经验和不足？如何高标准高水平建设？

裴长洪：报告中提出的支持外商投资企业在国内上市、发债，并允许参与国家科技计划项目等，是今年的新举措之一。

现在，不少中国企业到美国纳斯达克上市。与之相对应，我们也欢迎国外企业到中国上市，比如我们的创业板、新三板等，都可以敞开怀抱。这一政策放开之后，不少外商投资企业可能会到证监会申请上市，但是并不是所有的企业都会申请，所以不用担心“堵车”。

外商投资企业参与国家科技项目的政策在国际上是没有先例的，中国是第一个，这体现了中国社会更开放、更自信。事实上，在参与国家科技项目方面，中国市场是充分竞争的，不管是科研院所，还是中国企业，都必须拿出具体可行的方案进行“比拼”。外商投资企业如果想参与中国国家科技项目，不仅应该是行业领军企业，而且必须拿出“干

货”，因此不用担心这一政策一旦放开之后，中国企业、科研院所参与的国家科技项目会急速减少、外商投资企业会快速增加。其实，只有极少数的外商投资企业有资格、有能力参与中国国家科技项目。

值得一提的是，相关部门在设计这些政策时，应该遵循一视同仁的原则，也就是对中国企业有什么要求，那么对外商投资企业就该有同样的要求，比如合法经营和持续几年经营业绩等。

徐洪才：大力优化外商投资环境主要原因是：其一，因为比之前减少了些优惠待遇，欧美等主要发达经济体对中国的营商环境多有抱怨。其二，我们也要在通关、三证合一、负面清单等方面做出努力。在自贸试验区方面，报告从去年的“扩大”变成“高标准高水平建设”，这意味着我们不急于求成、扩大范围，要把现有的几个做扎实，也符合今年的“稳”的总基调。

夏锋：我国自贸区在扩大开放、提高贸易便利化水平及完善贸易投资管理体系方面进行了多项积极探索，但在服务业市场开放与服务贸易开放方面仍未完全破题。为此我们建议：一是大幅缩减负面清单，争取到2020年把自贸区服务贸易领域的负面清单压缩到40项以内。二是加快自贸区对服务贸易开放的先行先试，引进国际惯例和市场准入规则与经营管理方法，突破服务业领域的政策与体制障

碍，改善国内投资营商环境。三是以服务贸易为重点推进国内自贸区扩容，支持具备条件的地区率先实行旅游、健康、医疗、文化、职业教育等产业项下以及制造业研发等生产性服务业的自由贸易，为在全国范围内推开积累经验。

宋清辉：虽然我国外贸持续回稳向好，但外商投资环境“恶化”的言论甚嚣尘上。今年将着重点放在“大力优化外商投资环境”方面，有利于打消外商顾虑，营造“清朗”的营商环境。

准许外资企业上市、发债，允许参与国家科技计划项目，意义重大。这不但有利于吸引优质外企在A股上市，提升其在华发展能力，而且还扩大了资本市场服务中国实体经济的能力。

在自贸试验区方面，报告从去年的“扩大”变成“高标准高水平建设”，意味着今年可能不会批复新的自贸试验区，主要工作可能从批复转到建设、推广成熟经验方面。当前，相关省市的自贸试验区建设，输出了有益的经验，产生了较好的“复制”效果。但是目前来讲，取得的这些有益的经验还过于单一，还需要多个区域多层次的试验。在自贸试验区的建设中，需要制度创新和政府职能转变，但在这一过程中，出现了不少改革动力不足的现象，以及既得利益集团形成的改革阻力。

刘英奎：这说明吸引外资依然是我国对外开放的重要内容，

但吸引外资的手段已将优化投资环境摆在了更加突出的位置，外资政策进一步从提供优惠为主转变为通过采取“法治+简政”的手段，打造法治化、国际化、便利化、稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

赵萍：从国际环境来看，虽然中国的法制建设不断完善，但仍有人唱衰中国、错误认知中国，而中国营造比以前更加良好的外商投资环境，是中国以事实说话、反击他们最有力的手段。

自贸试验区目前的问题是：自上海自贸试验区设立以来，在全国已进行了两轮经验推广，主要推广上海自贸试验区经验，去年新设的7个自贸区还没有总结出系统的经验。今年，自贸试验区工作重点不能停留在上海经验的推广上，应各有侧重，发挥自贸试验区在对外开放方面的引领作用。这是建设高标准高水平自贸试验区的目的所在。至于如何高标准高水平建设自贸试验区，应注重制度先行先试、让产业大规模集聚。通过制度创新这一手段，让产业大规模地在试验区集聚，最终使产业做大做强。制度创新与产业集聚是检验自贸试验区是否高标准高水平建设的最重要体现。

李健：近几年，全球投资处于比较疲软状态。在中国，低端加工贸易、产业、项目向外转移，制造业利用外资的比重下降。在此背景下，国家领导人一再表示中国利用外资的政策不会变。有关方面也积极研究和推出新的政策来改善利用外资的环境。

上海自贸试验区虽然进行了几年的尝试和实践，但是有些举措还很难落实、很难推行。自贸试验区数量从最初的4个增至现在的11个，表明政府希望通过增加自贸试验区的数量，提高中西部地区扩大开放的积极性。

马宇：外资是中国经济增长的重要组成部分。为进一步扩大对外开放、积极吸引外资，今年国务院出台了《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》，明确提出了20条措施。其实，提出修订外商投资产业指导目录，并支持外商投资企业在国内上市、发债，允许参与国家科技计划项目等，也是改善投资环境的一个方面。现在，我们需要直面的重要问题是，采取的具体措施最后是否真正有效。

要把自己的工作做好，实现自己的经济增长目标，逐年提高对世界经济增长的贡献率，体现大国的责任担当。

同时，中国要积极推进自贸区建设、多双边贸易自由化进程，加快与其他国家的自贸区谈判进度，通过双边带动多边，促进贸易自由化走得更快、更稳。

中国—东盟自贸区升级议定书的开放程度，远高于东盟与中国“10+1”的自由化安排。中国—东盟自贸区升级议定书全面生效实施，将会带来制度利好，有利于扩大中国与东盟各国的贸易规模。

议定书在全面生效实施过程中遇到的问题是各国之间的利益协调问题。中国作为议定书缔约国中最大的经济体，应该更多地通过多双边的交流，让各国意识到议定书的实施会给它们带来较大的共同利益，从而增进了解、达成共识。另外，中国还可以率先践行议定书的相关承诺，让贸易伙伴从议定书的实施过程中获益，用实际行动带动议定书的实施。

对贸易伙伴而言，推进亚太自贸区建设，意味着将获得世界第二大市场的准入权，是非常有利的。从建设亚太自贸区的角度来说，中国不能只看经济利益，应通过自身发展带动全球经济发展，建立更多的传导机制。

李健：在目前的形势下，美国退出了TPP，给中国推进建设亚太自贸区带来了一定的机遇。在贸易伙伴看中国怎么办的时候，中国坚定地表明了姿态，对带动整个世界经济复苏和回升有好处。



6.5%左右：要量更要质

主持人：今年的政府工作报告指出，2017年的经济增长预期目标为6.5%左右。为何定位6.5%左右？相对于2016年的预期目标6.5%至7%，出于何种考量？

徐洪才：今年的经济增长不低于6.5%是有坚实基础的。因为去年我国经济缓中趋稳、稳中向好，三驾马车总体来看是平稳的，这说明L型拐点已经到了。政府工作报告中的6.5%左右，是留有余地的，为结构调整与提质增效留下一个空间，不要将弦绷得太紧。再加上今年的基数比去年大一点，增长速度也自然回落。

裴长洪：2016年作为“十三五”的开局之年，我们为实现到2020年GDP总量和人均收入翻番的目标，因此给出的预期增长区间是6.5%至7%。由于中国经济在2016年实现了6.7%的增长，今年的压力小了不少。我相信，2017年中国经济一定能实现6.5%的增速。

夏锋：2016年，我国政府首次提出区间调控，体现了创新宏观调控、把握区间调控的新思路。2017年6.5%左右的经济增长目标比2016年略有下降，主要是为我国经济转型升级改革预留空间。

宋清辉：虽然GDP被老百姓认定为衡量经济发展的指标，但国家不会再片面追求GDP的具体增速，只要在合理区间、经济发展大势没有改变，都属于健康的经济形势。只要转型升级到位，供给侧改革获得实际成效，即便2017年GDP预期与16年规划的目标区间相比有所降低，但政府和人民仍然有信心看到中国经济在数年后再度实现高速增长。综合来看，今年的经济增长预期目标定位在6.5%左右，目的是为了保障就业，稳就业就是稳经济，这不但有利于形成良好的社会预期，而且相对于2016年的预期目

练内功，以开放赢未来

主持人：结合政府工作报告对2017年重点工作部署，您对新的一年扩大对外开放工作有何期望？

徐洪才：总的基调是稳中求进，巩固现有成果，自贸园区总结经验做扎实，谋求自贸区网络，并沿着“一带一路”覆盖全球。

赵萍：新的一年，在对外开放的过程当中，要注意公平竞争问题。公平竞争主要体现在两个方面：一是国企、民企与外资应在同一规则下公平竞争，避免为开放而给外资超国民待遇，使国企、民企处于不利地位。二是外向型经济与内需发展能够平衡起来。

开放固然非常重要，但希望在开放的同时，能够打造公平的竞争环境，使国内企业足不出户就可以与国际企业公平竞争，练好内功，为中企未来大规模地“走出去”营造更好的制度环境。

夏峰：目前，我国工业尤其是制造业80%以上已经高度市场化，而服务业约50%左右仍被行政力量和市场垄断。服务业部门已成为未来我国扩大开放的重点

标6.5%至7%更有现实意义，因为它符合经济规律和客观实际。

2017年，中国经济形势可能不太乐观，下行压力仍然较大。一方面是因为中国经济增速依然承压，另一方面是因为扑朔迷离的全球经济。尽管中国各类经济数据已经呈现出企稳迹象，但在在我看来，数据只能代表过去，还有很多未知及挑战在等着我们。相比其他国家，中国经济依然处于较高的经济增长之中，这也意味着中国经济在2017年依然会将“稳”放在首要位置上，结构性供给侧改革将持续推进，并将在2017年的经济发展中扮演极为重要的角色。

经过2016年的过渡，2017年的中国经济将继续向“要质量”的方向发展，即去库存、去产能、去落后技术、去僵尸企业，都是结构性供给侧改革要协调的问题。宏观方面，经济健康稳定发展必然挤出各种泡沫，不再单一追求发展速度。从目前的情况来看，近年来中国产业的发展已经为此作出一定的铺垫，有助于推动中国经济继续向着更高的质量目标发展。

赵萍：较去年适当降低今年的经济增长目标，是为改革创造更加宽松的空间。“6.5%左右”的目标，今年需努力才能实现。

马宇：提出“6.5%左右的经济增长目标”有两方面原因：一方面，中国经济还必须保持一定的发展速度。不管是要实现2020目标还是解决当前问题，都需要保持一定的发展速度。所以说，稳增长还是当前特别重要的任务。另一方面，整个经济增长环境面临压力。在这种情况下，单纯要求高增长难度非常大。6.5%左右的经济增长目标，应该是出于“既要保持一定的增长，同时还要注重质量”这样的考量。



逆全球化浪潮中彰显大国担当

主持人：今年的政府工作报告重申了中国政府的一贯立场，经济全球化符合世界各国的根本利益，中国将坚定不移推动全球经济合作，维护多边贸易体制主渠道地位。这是否意味着逆全球化思潮来势汹汹？中国对外经贸该如何应对？

对于中国—东盟自贸区升级议定书，报告指出将推进其全面生效实施，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，您认为其中有何困难？全面生效实施后有何意义？如何推进全面生效实施？

政府工作报告将亚太自贸区的表述从“战略研究”升级到“推进建设”，说明了什么？目前建设亚太自贸区还有哪些困难？如何推进建设？

徐洪才：美国已经搁置TPP，东盟“10+6”RCEP的成功推进，这说明在亚洲区域经济中，中国的地位在一定程度上将得到提升。

刘英奎：近几年，以美国为首的西方国家的反全球化浪潮高涨，中国则高举全球化大旗，且将中国理念、中国智慧融入全球治理之中，提出了平等协商、包容互鉴、合作共赢以及打造利益共同体、命运共同体的主张。在这些理念指导下，中国成功举办了G20杭州峰会，积极推进“一带一路”国际合作，中国所引领的新型全球化获得了国际社会的普遍赞誉。

面对特朗普新政、英国脱欧以及西方国家民粹主义、保护主义抬头的新形势以及世界政治经济格局的深刻变化，中国倡导的新型全球化将继续引领世界发展。对此，

报告给予了准确定位：中国将始终坚持和平发展，站在公道正义一边，做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者；始终高举全球化大旗，反对各种形式的保护主义，深入参与全球治理进程，引导经济全球化朝着更加包容互惠、公正合理的方向发展；推动构筑总体稳定、均衡发展的大国关系框架，着力营造睦邻互信、共同发展的周边环境，全面提升同发展中国家合作水平，积极提供解决全球性和地区热点问题的建设性方案。新的一年，乃至在长远的未来，中国将与国际社会一道，致力构建以合作共赢为核心的新型国际关系，为打造人类命运共同体作出新贡献。

积极推进国际贸易和投资自由化、便利化。中国将坚定不移地推动全球经济合作，积极参与多边贸易谈判，维护多边贸易体制主渠道地位及其权威性、有效性；继续推动中国—东盟自贸区升级议定书全面生效实施，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，积极推进亚太自贸区建设；继续与有关国家和地区商谈投资贸易协定；加快完善海外权益保护机制和能力建设，在提升合作伙伴福利水平的同时，维护自身合法权益

夏锋：面对全球化新形势的挑战，我国既需要坚定扩大开放，更需要主动推进开放转型，在“一次开放”的基础上提升开放水平，尽快形成“二次开放”的大格局；推进更深层次、更高水平的双向开放，以赢得国内发展和国际竞争的主动。

《中国—东盟自贸区升级议定书》最大的亮点在于进一步放开服务市场，推动服务贸易便利化。具体来看，推进议定书全面生效实施，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判还面临东盟国家内部情况差异大、基础设施互联互通水平低等一系列困难，如何统筹推进“一带一路”建设、自贸区升级版建设、RCEP谈判，协调先后是关键。

亚太经济一体化进程既关系我国周边地区的安全稳定繁荣，又深刻影响全球自由贸易与经济一体化进程。从现实情况看，主要面临的困难有：亚太地区经济发展参差不齐，在劳工标准、环境标准、知识产权保护、竞争政策等严格的“边境内规则”方面难以形成统一的制度安排。

宋清辉：逆全球化思潮来势汹汹，中国对外经贸需要新思路和新路径加以应对，压缩博弈空间。政府工作报告将亚太自贸区的表述从“战略研究”到“推进建设”，说明亚太自贸区推进将进一步加速。目前，在全球经济充满挑战的背景下，亚太经济面临着潜在的困难和风险，这无疑会加大建设亚太自贸区的现实困难。

赵萍：中国积极支持WTO，因为它是全球覆盖面最广的多边机制。为了践行这一态度，中国应积极推进WTO改革，提出中国方案，并根据国际经济形势和力量对比，提出更有利于国际贸易和经济自由化的WTO改革方案。

至于如何在全球治理当中扮演更好的角色，我认为，中国首先