

离境退税缘何遇冷

■ 任 民



国庆黄金周将至，出境旅游的又一轮高峰随之到来，中国人出境购物的热情将再次被点燃。而在入境游方面，截至今年7月1日，中国离境退税政策实施省份已达14个。据国家旅游局预测，2016年，入境旅游人数将达1.37亿人次，增长2.5%。利用好离境退税政策，进一步激发境外旅客的购物热情，促进中国旅游市场的发展壮大，成为发展入境旅游的重要抓手之一。

吸引入境游客消费

中国旅游研究院发布的《2015中国入境旅游发展年度报告》指出，70%以上的入境游客消费支出集中在500美元至3000美元，其中旅游购物占比不到10%。在中国，入境

旅游购物消费的比重相对较小，入境旅游消费增长空间巨大。

2011年1月1日，我国在海南省实施离境退税政策。2015年1月，财政部发布公告，决定在全国符合条件的地区实施境外旅客购物离境退税政策，同年7月1日，北京和上海开始面向境外旅客实施购物离境退税政策；2016年1月1日，离境退税政策扩展到天津、福建、辽宁、安徽、四川，4月1日起，该政策又进一步扩展至江苏、青岛、深圳、陕西和云南，7月1日起，广东省离境退税政策也正式实施。

中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏指出，境外游客购物离境退税政策是发达国家促进入境旅游的一项“标配”制度，有利于扩大入境旅游

市场份额。据统计，目前，美国、欧盟、日本、韩国、加拿大、巴西等50多个国家和地区已建立起离境退税体制，这些国家和地区的旅游购物消费占旅游总消费的比重达到50%至60%。

在日本，退税政策帮助其实现了拉动当地旅游业的目的。2016年，日本对退税政策做出修改，消费满5000日元即可以享受免税，退税政策宽松。据了解，今年日本樱花季期间，就有超过50万人次中国游客前往赏花旅游，同比增加约五成。去年，我国全年接待入境旅游人数1.33亿人次，同比增长4%，是中国人入境旅游人数3年来首次止跌回升。离境退税政策在更大范围内的实施将进一步刺激入境旅游消费。

为何难退到心坎儿里

然而，离境退税政策在国内的实施效果并不理想。根据统计，在离境退税政策实施4年零4个月的节点，海南省国税局共办理退税1443笔，退税额58.25万元。离境退税政策在海南“遇冷”。

据了解，目前海南规定离境退税政策的物品主要包括服装、鞋帽、化妆品、首饰、电器、文具等共21大类324种，境外旅客购买欲望较强的“特产”大部分不在此列。此外，海南实施离境退税政策的当年，接待的外国游客数量攀升至顶峰，此后，2012至2014年间，外国游客数量逐年下降。上述两大原因导致离

境退税政策在海南实施效果不佳。

广东省社会科学院旅游研究所所长庄伟光指出，中国目前还处于政策的起步摸索阶段，覆盖商品种类还不够多，消费体验还不够好，特色商品还不够全，这也导致了許多退税商店的退税业务不多，甚至出现“零单”。

蔡国贤在广州从事了十多年的人入境旅游业务，在他看来，与中国人出境旅游偏爱购买奢侈品不同，外国人购物相对理性。“我从2003年开始带团，带过很多欧美团、中东团等，这些游客来广州购物，喜欢去上下九、北京路、白马批发市场，喜欢拣便宜货。”蔡国贤表示，到中国或者广州旅游的外国游客并不喜欢“高大上”的商场。据此，蔡国贤建议，进一步扩大离境退税的商家名单范围，将外国游客喜爱去的商场、购物点纳入其中。

中国国旅工作人员王威指出，境外游客通常没有买大批礼品送人的习惯，大多只是买些自己和家人中意的纪念品。此外，外国游客对购物环境、服务质量非常重视。购物场所是否宽敞、厕所是否卫生、是否配备外语导购等都对能否吸引外国游客前往购物影响很大。

刘思敏指出，离境退税政策需要进一步摸索和探讨，研究外国游客喜爱购买什么产品，属于哪些门类，依此对政策进行相应调整，“这样才能让政策更接地气。”刘思敏还指出，应当尽量简化退税手续，优化游客退税体验。



欧洲民众抗议 TTIP 谈判

欧洲部分城市的民众9月17日上街游行，抗议欧盟和美国正在进行的自由贸易谈判。

德国柏林、汉堡、慕尼黑和法兰克福等城市游行规模较大，组织方称32万人参加游行，警方认为人数约18万人。

抗议者认为美欧自贸协定TTIP一旦签署，其授权的仲裁机构将架空普通民众的权利，伤及他们的基本权益。抗议者还担心协定会降低食品安全、环境和劳动保护的标准。

瑞典、奥地利等国家一些城市也发起了抗议游行。抗议组织方是

当地的环保、劳工组织和反对党。

美欧2013年6月正式启动“跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定”谈判，即TTIP，原计划在今年年底前达成协议。然而不久前结束的第14轮谈判不欢而散，双方未能就重要条款达成共识。（夏文辉）

美国新规堵避税漏洞

可能损害美国税基。

分析师质疑，苹果能否因为宣称在爱尔兰的纳税享受海外税惠，就可以减少在美国的纳税。

正常情况下，美国公司可按在海外缴纳的所得税值申报税项减免，并从对美国政府的应缴税额中扣除。美国不会对海外获利收税，除非这些获利被汇回美国。

新规将阻止那些有欠税账单的公司采用分开报税策略。这个策略使公司可将外国税项减免带入美国，而无需将海外收入汇回。

苹果未对财政部的税务通知置评。这家科技巨头并非唯一一家被

欧盟国家补贴调查瞄准的美国公司。

星巴克被责令向荷兰政府支付至多3000万欧元的税款；亚马逊和麦当劳也正在被欧盟有关部门调查。

新规可能会加剧美欧之间公司税问题的紧张关系，同时也使美国公司又少了一个策略，来应对欧盟越来越严苛的税收规定。

对于该通知是否会直接影响到苹果的问题，美国财政部没有置评，但一名发言人称，该通知适用于所有被外国政府要求补税的公司，包括那些受到国家补贴案打击的公司。（景 灿）

◆风向标

智利葡萄酒十年规划 看重中国市场

智利葡萄酒行业协会年年底将出炉2016—2025战略规划，据透露，其重点主要包括优质酒的价格策略（例如在美国市场上零售价12美元一瓶的红酒），首选中国、美国和巴西市场，以及瞄准在全球范围内迅速增长的女性消费群体。。

中国和巴西的葡萄酒市场潜力仍待开发，目前人均消费量仅1.2升和1.7升。根据英国葡萄酒研究机构Wine Intelligence的预测，中国2025年将有1.6亿进口葡萄酒消费者，而2015年这一数字只有4800万。美国市场的特点则是21岁至38岁的“千禧一代”成为葡萄酒的消费主力。

罗马尼亚自行车市场稳步扩大

近年来罗马尼亚的自行车市场稳步扩大，市场规模在5年内翻了一番。2015年，罗居民用于购买自行车的支出为6000万欧元，自行车销量为40万辆，较上年增长8%。2010年罗自行车的销量为30万辆。

随着市场的不断发展，产品售价也水涨船高，2010年平均售价为每辆100欧元，2015年提高至每辆150欧元，与上年相比，增幅达20%。显示出罗消费者越来越青睐售价更高、性能更好的产品。骑自行车上下班的人不断增多是罗自行车市场增长的主要原因，此外，罗居民对自行车运动越来越感兴趣也是重要原因，很多人喜欢骑自行车登山和远游。

哈萨克斯坦欲对华出口非食用小麦

哈萨克斯坦农业部副部长伊萨耶娃称，中国企业凯赛生物产业公司通过新技术，以小麦为原料生产绿色尼龙。因此，哈可与凯赛生物公司合作，为其提供面筋含量较低的非食用小麦，预计相关小麦出口量将增长250万吨/年。目前哈方面面临的问题是，哈仅获该公司30万吨的非食用小麦出口配额，而实际上凯赛生物公司的小麦消费量可达250万吨。据悉，凯赛生物公司已在新疆靠近中哈边境的地方建立了工厂，有意利用哈原料进行生产。伊萨耶娃预计，2016年，哈向中国黄豆出口总量将达3万吨，马匹30万匹，在获得出口许可后将向中国出口鸡蛋200万枚。（本报综合报道）

◆数据播报

291↑ 中国出口食品农产品 质量安全示范区数量增长

本报讯 记者9月18日从国家质检总局获悉，中国大力推进食品农产品供给质量水平提升，出口食品农产品质量安全示范区总数增至291个。据称，经地方政府申请和国家质检总局组织考核，全国又有65个县(市、区)被授予“国家级出口食品农产品质量安全示范区”。至此，中国累计已有291个县(市、区)建成“国家级出口食品农产品质量安全示范区”，并覆盖除西藏以外的30个省、直辖市和自治区。

据国家质检总局进出口食品安全局有关负责人介绍，创建示范区的地区，农业生产标准化和种植养殖基地规模都有了明显提高，农药化学投入品控制越来越规范，疫

病疫情监测、风险监控和质量安全信息追溯平台建设有了明显提升，示范区建设成效显著。截至目前，示范区累计创建国际品牌643个，国内品牌8361个，促进了外贸结构优化，形成了出口竞争新优势，出口食品合格率多年来保持在99.94%以上，处于国际先进水平。

据了解，8年来，通过示范区建设带动百姓增收累计986亿美元，带动农村就业人口达到2968万，出口创汇累计782亿美元，示范区内企业数量11908家，示范区面积达到5038万亩。示范区在提升出口食品农产品质量安全水平、促进中国优势食品农产品出口方面发挥了良好的引领作用。（刘长忠）

9.03分

香港获评全球最自由经济体

本报讯 加拿大菲沙研究所(Fraser Institute)近日发表《世界经济自由度：2016年度报告》，比较了2014年159个国家和地区的数据。在报告的5个主要评估项目中，中国香港在“政府规模”和“监管”方面仍然保持全球首位，“国际贸易自由”方面下降一位排第二，“法制和产权”方面排第十，“稳健货币”方面排第四十三。在满分为10分的评比中，中国香港总体得9.03分，较上次升0.07分，高出第二名的新加坡0.32分，继续是全球最自由的经济体。

梁振英表示，香港今次是过去5年得分最高的一次，显示国际社会对香港经济自由度的肯定。

特区政府对菲沙研究所的报告表示欢迎，香港特区政府发言人指出，政府深明自由经济是香港的制度优势，亦是香港与其他国际领先城市竞争的核心条件；面对国际激烈竞争，香港不能自满，政府会致力保持自由开放的贸易环境，维持小规模而具效率的政府，以及维护法治和司法独立，这些都是香港经济成功的基石。（文 轩）

◆地方扫描

上海海关监管制度创新成效显著

本报讯 9月29日，上海自贸区建成将满3周年。记者从上海海关获悉，上海自贸区海关推出的“23+8”项制度中已有21项在全国海关复制推广。其中，“先进区、后报关”“自行运输”“三自一重”等改革成果在全国复制推广，在区域海关通关一体化和全国海关通关一体化改革中发挥了重要作用。

上海海关副关长郑巨刚接受记者采访时表示，3年来，上海海关坚持全面对标国际先进水平，

围绕“率先建立符合国际化、市场化、法治化要求的贸易规则体系”目标，大胆闯、大胆试、自主改，全力推进自贸区改革创新——先后推出31项创新制度并全部形成公开透明的规范标准；一线实际进、出境平均通关时间较上海关区平均通关时间缩短78.5%和31.7%；自贸区海关共取消、下放、让渡、放开22项前道审批事权或限制，企业注册登记时间从40个工作日缩短为3个。（曹继军 颜维琦）

广东跨境人民币结算规模突破10万亿元

本报讯 记者从近日举行的2016年广东省跨境人民币业务竞赛总决赛上获悉，广东跨境人民币结算规模已突破10万亿元大关，连续7年居全国首位。

中国人民银行广州分行行长李思敏说，截至2016年7月末，广东累计发生跨境人民币收付金额10.53万亿元，占全国总量的1/4，连续7年位居全国首位，业务涉及境内4.7万家企业、3077家银行机构、210家境外国家和地区。其中，粤港、粤澳跨境人

民币结算量达7.81万亿元，占全省结算量的74.2%。

据了解，中国人民银行广州分行在跨境人民币贷款、个人业务，以及熊猫债、境外人民币贷款等方面出台了一系列创新政策。截至2016年7月末，广东自贸区南沙、横琴片区共办理跨境人民币创新业务104亿元，有力地支持了自贸区建设事业的发展。以广东农行为例，今年1至8月，该行共办理跨境人民币业务1859亿元，累计为逾万家企业提供了服务。（王凯雷 刘勇）

内蒙古脱水蔬菜出口猛增

本报讯 据乌拉特出入境检验检疫局统计数据 displays，截至今年8月底，该该局检验检疫合格的756.4吨、货值261.2万美元的脱水蔬菜经内蒙古甘其毛都口岸出口至美国、德国、比利时等国家和地区，出口量(额)均达到去年同期的4倍以上，成为乌拉特当地出口农产品新亮点。

甘其毛都口岸是我国一类陆路常年开放口岸，是我国西部对蒙古国的重要贸易通道，以农产品出口为主。截至8月初，其已出口葵花籽(仁)及其产品4.16万吨、货值6006.5万美元，同比分别增长89.5%、84.1%；出口南瓜

籽(仁)及其制品6485吨、货值2258.3万美元，出口量同比增长20.8%。随着脱水蔬菜出口大幅增加，农产品食品出口已然成为当地名副其实的支柱产业。

甘其毛都口岸作为自治区向北开放的重要口岸，随着出口农产品种类和货物量的不断加大，乌拉特出入境检验检疫局制定了监督检查方案，明确检查方法、步骤、内容及重点，保证监督检查科学覆盖，实现“一企一档”，将相应出口货物查验信息分类留存，做到追踪溯源，从根本上杜绝不合格产品出口。（冯雪玉）

奥巴马为 TPP 做最后一搏 恐无功而返

据美国《外交政策》双月刊网站报道，美国总统奥巴马9月16日称《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)是一道简单的选择题：要么由美国来制定亚洲的贸易规则，要么由中国来制定。

奥巴马以前就提出过这个观点。但这次他是和俄亥俄州州长、共和党总统参选人约翰·卡西奇一起提出的。尽管希拉里和特朗普这两位总统候选人都表示反对，而且美国国会领导人告诫奥巴马说得不到足够的票数通过TPP，但奥巴马仍在做最后的努力，推动国会通过该协定。

奥巴马说：“目前，中国正力促在亚洲创立它们自己的贸易体系。”他指的是由北京支持、不包含美国的《区域全面经济伙伴关系协定》

(RCEP)。尽管共和党总统候选人特朗普称TPP有益于北京，但中国并非该协定的签署国。

“我敢保证，中国不会制定一批会对美国企业有利的规则，”奥巴马在白宫说，“如果我们置身事外，不能确保在亚洲市场建立公平贸易，那我们就会被踢出去。”

卡西奇说，他知道他会因为与民主党籍总统会晤而受到批评。但他表示，该协定非常重要。“最强烈反对该贸易协定的两个国家是俄罗斯和中国。”卡西奇说，“这本身就能说明为什么这份协定很重要。”

据报道，奥巴马希望，一旦选举结束，对该协定的反对声会随之消失。但参议院多数党领袖米奇·麦康奈尔

已表示，今年不会就TPP进行表决。众议院议长保罗·瑞安表示，目前没有足够的票数通过该协定。民主党总统候选人希拉里在竞选过程中也表示，她不支持该协定——尽管她在担任奥巴马政府的国务卿时曾表示支持。

报道称，TPP关乎奥巴马的经济政绩。假如他不能使其得到通过，假如他的继任者废除它，那么美国在亚洲的信誉也将受到损害。

报道称，奥巴马还有大约4个月

就要离任，他再次推动的这项庞大的贸易协定实际上是其“亚太再平衡”战略的经济支柱。奥巴马说，“为全球经济制定规则”对美国来说是重要的。

报道认为，奥巴马在亚太地区的影响力很可能取决于美国国会是否批准TPP。奥巴马说，亚太地区是世界上“人口最多，增长最快的地区”，TPP将使美国“拥有出口美国产品、推动美国商业与帮助美国工人的潜能”。

然而目前看来，奥巴马想在TPP上获取突破性政治遗产变得越来越难。据英国路透社9月16日报道，原本被认为将成为首批批准该协定国家之一的越南，已经将审批进程推迟，称要视美大选结果再做决定。

该报道援引越南消息人士的话称，在将于10月20日举行的越南国会下一轮会议中，审批TPP并不在议事日程上，“因为政府向国会提交的建议书并不完整”。这意味着越南审批通过该协定最早也要到11月美国总统大选结束数月之后。

越南《青年报》援引越国会主席阮氏金银的表态说，虽然越南是TPP的创始国，但仍需要参照和考虑其他各国的批准情况，以及美国总统大选结果，届时将做出相关评估，经讨论后再做出决定。

德国之声评论说，向共和党伸出橄榄枝是“跛脚鸭”奥巴马为TPP的最后一搏，但越南却给了TPP一记响亮的“耳光”。（宗 赫）