外储汇率双降 央行回应市场关切

■ 本报记者 范丽敏 胡心媛

2015年，我国外汇市场有两个“下降”引发了全球关注：8月11日汇改后我国人民币一个月内贬值了近5%，创下近20年来最大单月跌幅。与此同时，我国外汇储备从2014年高点时的3.99万亿美元下降到去年年底的3.3万亿美元，由此带来的人民币贬值预期也愈演愈烈。

“波动都是有原因的。”在3月12日召开的十二届全国人大四次会议记者会上，全国政协委员、中国人民银行行长周小川指出，“资本流动在经济全球化、金融市场高度全球化的情况下，有个别阶段流出多一点也不奇怪。国际金融市场对人民币汇率的‘情绪动荡’可以归因于国际国内等多方面因素。”

跨境资本流动将趋于正常

全国政协委员、中国人民银行副行长易纲将外汇储备的减少归因为“藏汇于民”。他解释，中央银行持有的外汇储备通过市场购汇等方式，被企业、银行、居民买走。以去年的数据为例，我国居民增加了几百亿美元的境内银行存款，金融机构增持了1000亿美元的头寸，企业偿还了1000亿美元的外债。

易纲的观点得到了国际清算银行的认同。该机构近日发布的报告指出，这并非因为投资者抛弃中国资产，而是由于国内公司预计美元走强纷纷偿还美元债务。

上述报告显示，去年第三季度，海外对中国的跨境贷款净减少了约1750亿美元，其中由于离岸人民币存款减少了400亿美元，国外银行提取在中国内地银行的存款导致资本流出800亿美元，加上中国国内及跨国企业净偿还外币债务410亿美元，这三种形式的资金流出规模总计达到1210亿美元。

不过，全国政协委员、中国人民银行副行长兼国家外汇管理局局长潘功胜认为：“目前，跨境资本的流动结构是比较良性的。”他指出，一方面，市场主体对外资产增加约4000亿美元，包括对外直接投资、对外证券投资和对外其他融资项目的投资。另一方面，对外负债减少大概1000亿美元。而对外负债减少的原因主要是对外融资在减少，以及去年外资对中国的直接投资增加了2440亿美元。

人民币不会为了提振出口而贬值

2015年8月人民币汇率中间价形成机制改革后，中国央行更加注重人民币对一篮子货币的基本稳定。但是，投资者仍然专注于人民币对美元的双边汇率，因此当人民币在2016年年初对美元出现贬值时，市场上充斥了对人民币竞争性贬值的担忧。

易纲认为，人民币在定价过程中更多地参考一篮子货币，有利于避免人民币有效汇率（即相对于一篮子货币的价值）的进一步升值，继而增强出口商品的竞争力。“人民币汇率参考一篮子不等于严格地盯住。市场供求、篮子的运动、有管理的浮动，这些都是央行的主要考虑因素。”

周小川强调，虽然无法预测未来一段时间国际市场对于人民币汇率的“情绪动荡”是否会平息，但“不管事件怎么变动，突发性事件过后都会有逐渐回归的过程，大家会更加注重更基本的经济分析”。他此前接受采访时曾表示，2015年，中国货物贸易的顺差高达5981亿美元，国内居民消费价格指数也仅为1.4%。这些数据意味着人民币汇率的稳定有基本面的支撑。

周小川还指出，人民币不会为了提振出口而贬值，“我们不一定太着急，不一定要利用汇率来调整我们的竞争力。”易纲也认为，中国经济保持中高速增长的态势没有改变，而且，中国的经常项特别是货物贸易还存在着非常大的顺差，FDI（对外直接投资）和ODI（外来直接投资）都在稳步增长。易纲很肯定地表示：“从中长期来看，对人民币汇率的预期会回归到基本面。”

开放的大门不会关上

■ 潘俊强 杨文明 朱少军

亚洲基础设施投资银行成立、人民币“入篮”、扎实推进“一带一路”建设……中国正以更加开放的姿态拥抱世界。如何推进新一轮高水平对外开放，成为两会上代表委员们的热议话题。

开放是国家繁荣发展的必由之路

“开放是国家繁荣发展的必由之路”，“开放的大门不会关上”，代表委员们认为，必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平。

从国际看，世界经济在深度调整中曲折复苏，各国必须携手应对发展问题，谁都不可能关起门来搞建设。“中国和周边国家强化合作的共识更强烈，共同发展的愿望更迫切，这为新一轮高水平开放创造了良好的环境。”全国人大代表、云南省德宏州州长龚敬政说。

从国内看，经济发展进入新常态，转方式、调结构的任务更迫切。“长期以来的高速增长，使资源、环境约束趋紧，劳动力、土地等传统竞争优势减弱，只有打开国门搞建设，才能引资、引技、引智，培育竞争新优势。”全国政协委员、全国工商联原副主席庄聪生说。

“坚持开放发展，要利用好两个市场、两种资源，充分发挥比较优势，实现互利共赢。”全国人大代表、山东省贸促会会长徐清说。

徐清说，在推进国际产能、装备制造合作等方面，中国企业融入全球化取得成效。就在今年两会期间，中国中车中标芝加哥地铁车辆采购项目，金额达13.09亿美元。这表明，中国经济的国际竞争力进一步增强。

完善对外开放战略布局

代表委员们认为，推进新一轮高水平对外开放，必须全面推进双向开放，促进国内国际要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合。

——完善对外开放区域布局。

“过去沿海强内陆弱、东快西慢，今后应加速内陆沿边地区开放步伐。”龚敬政说，“十三五”规划纲要草案提出，加强内陆沿边地区口岸和基础设施建设。这意味着这些地区将迎来新的发展机遇。对沿海地区来说，要继续发挥开放引领作用，全面参与全球经济合作和竞争。

——加快对外贸易优化升级。

“要推动外贸向优质优价、优进优出转变，从外贸大国迈向贸易强国。”徐清说，应推动出口市场多元化，在巩固传统市场份额的同时，提高新兴市场比重。同时，要实施更加积极的进口政策，更多进口先进技术设备、关键零部件和紧缺能源原材料。

——提升利用外资和对外投资水平。

“引进来”更重质，不再是“捡到篮里都是菜”。“变引资为选资，更注重利用外资的质量，我们更需要的是国际先进的技术创新能力、先进管理经验以及高端人才。”庄聪生说。

“走出去”更注重提升在全球价值链中的位置。龚敬政说，要引导企业集群式“走出去”，因地制宜建设产业集聚区，打造“中国名片”。“我们成立中缅民生基金，实施一系列民生工程，旨在让其他国家的民众也分享到中国开放的成果。”

健全对外开放新体制

新一轮高水平对外开放呼唤与其相适应的体制机制。

推进贸易便利化，让外贸“跑得快”。“当前通关便利化程度仍不适应外贸快速发展的需求，要进一步优化管理，提高人员、货物、车辆放行效率。”龚敬政表示。

营造优良营商环境，让外资“进得来”。庄聪生说，“十三五”规划纲要草案提出，对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。“应当营造更加公平、更为透明、更可预期的投资环境，让我国始终成为富有吸引力的外商投资热土。”

完善境外投资管理体制，让国内企业“出得去”。政府工作报告指出，去年非金融类对外直接投资1180亿美元，增长14.7%。“有关部门要协助企业规避在海外投融资、并购重组中的法律风险，为企业‘走出去’保驾护航。”徐清建议，要全面参与国际经贸规则制定，增强中国在国际经贸规则和标准制定中的话语权，为企业争取更加开放透明的国际经贸环境。

商务部部长高虎城：鼓励外资参与国企改造

本报讯 列席十二届全国人大四次会议的商务部部长高虎城13日在经过“部长通道”时说，我国将进一步放宽外商投资准入领域，特别是在技术、金融、教育、文化、物流等服务业领域进一步开放，同时积极研究放宽高端制造业的外资准入限制，鼓励外资积极参与国有企业改造、转型升级和创新发展。

高虎城在回答记者有关利用外资的问题时说，去年，我国利用外资结构出现积极变化，共吸引外资1260亿美元，同比增长5.6%，其中70%投向了高端制造和服务业。

“利用外资结构的变化趋势和国内产业转型升级非常同步。”高虎城说。

他表示，扩大利用外资是我国扩大对外开放的一个重要领域。下一步，我国将进一步优化利用外资布局。随着“一带一路”倡议的实施和推进，我国中西部和沿边沿江地区已经成为新的开放前沿，具有很大潜力。

高虎城提供的数据显示，过去很长一个时期，中西部利用外资的比例偏低。去年占全国利用外资比重只有16%左右，在“一带一路”倡议提出之前只有12%。

“我们正在抓紧研究制订新的中西部外商投资优势产业指导目录，进一步放宽外资进入中西部地区的市场准入领域。”高虎城说，下一步还将在沿边和沿江地区发展边境经济合作区和跨境经济合作区，推动沿边和沿江进一步对外开放。

另外，中国还将加快中美和中欧自贸协定谈判。目前，中美投资协定谈判已经进入实质性的负面清单谈判阶段，中欧自贸协定谈判也进展较快。“我们希望通过双方的努力，尽早达成一个平衡共赢的中美自贸协定和中欧自贸协定，为利用外资创造一个国际化、规范化、便利化的环境。”高虎城说，同美国和欧盟等发达经济体商签自贸协定有利于建设国际化高水平的外商管理体制。 （刘东凯 李延霞）

国家税务总局局长王军：营改增后行业税负只减不增

本报讯 李克强总理3月5日在作政府工作报告时提出，今年全面实施营改增，从5月1日起，将试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业和生活服务业。13日，国家税务总局局长王军在人民大会堂回答记者提问时表示，在营改增实施方案中，考虑到了要延续过去优惠政策，并在这个基础上，根据不同行业特点和情况，制定新的过渡措施，以确保所有行业的税负只减不增。

王军表示，营改增后行业税负只减不增，是因为第一，预算有保障。今年财政预算确定的税务部门税收收入任务数，已考虑了营改增的减收因素。第二，政策有保障。在原则上延续原有优惠政策的同时，针对不同行业的情况和特点，分别制定相应的过渡措施去保障行业税负只减不增。第三，执行有保障。税务部门已把“落实减免税”作为与“依法征税”同等重要的两项基本职责之一，该减的税不打折扣，一定减到位，并且把不收过头税作为一条不能踩踏的红线。

王军说，此次营改增不同于以往的营改增，是将涉及到1000万名纳税人的改制，而且首次涉及到自然人缴纳增值税的情况。他说，新改制下的纳税人过去很少接触增值税这一税种，国税总局将在营改增中尽心尽力帮助纳税人，全面培训和全程咨询，并且将在全国的纳税服务厅开办营改增绿色通道。国税总局还决定，将纳税申报期由6月15日延长至6月25日。 （宗 和）

国家知识产权局局长申长雨：将快速维权与确权结合

本报讯 13日上午，国家知识产权局局长申长雨在人民大会堂“部长通道”就大家关心的知识产权保护问题，回答了记者的提问。

申长雨表示，这些年来，我国的知识产权保护力度不断加大，也取得了显著成效，但客观来讲，和社会的期待相比仍然需要进一步加强。下一步，国家知识产权局将进一步采取有力措施，加强这方面的工作。

“首先，我们将按照中央有关部署，制定出实施严格的知识产权保护制度的相关政策文件，切实保护权利人的合法权益。”申长雨说，同时，国家知识产权局还将配合全国人大和相关部门，积极推动《专利法》的修改，以解决专利维权中存在的取证难、周期长、成本高、赔偿低等一系列问题。

此外，国家知识产权局还将进一步提高专利的审查质量和审查效率，要从源头上保护好知识产权。

“我们要加强快速维权中心的建设，将快速维权和快速确权有机结合起来，保护相关产业的发展。最后，我们还将加大行政执法的力度，切实保护权利人的合法权益，严厉打击各种侵权行为，营造更好的创新和创业环境。”申长雨说。 （毛 雷 王金雪）

国侨办主任裘援平：为外籍高层次人才在华提供便利

本报讯 3月13日，国务院侨务办公室主任裘援平在人民大会堂“部长通道”接受记者采访时表示，华裔卡可为海外华人朋友提供来华入出境和在华停居留更多的便利条件，中国对此高度重视，但是目前还没有考虑出台华裔卡。国务院侨务办公室会同相关部门一直围绕着海外华人关注的问题保持沟通和协作，共同推动相关工作的进展。

裘援平指出，2013年施行的《中华人民共和国入境出境管理法》和《中华人民共和国外国人入境出境管理条例》当中就专门为海外华人朋友们设立了一些便利性的条款和签证种类。最近，为了进一步扩大开放，引进更多的人才，助力国家实现创新驱动发展，中办、国办出台了《关于加强外国人永久居留服务管理的意见》，回应了外籍华人朋友的诉求，扩大了家庭团聚类的申请长期和永久居留的类型，并且为长期在华工作、在华投资和有突出贡献的外籍高层次人才提供申请长期和永久居留的更便利的条件。

裘援平表示，去年7月和今年3月，公安部为了支持在上海建立具有全球影响力的科技创新中心和北京中关村的建设，出台了12条和20条的便利外籍高层次人才入出境和申请永久居留和长期居留的便利条件。“由上述这些措施，海外华人朋友可以看到，中国政府听到了大家的呼声，而且高度重视和理解大家殷切的期望和实际的需求，会继续研究推进一些新的举措，来便利大家来华工作、就学和停留。” （王金雪 毛 雷）

不改革就出清 国资委坚定国企改革决心

■ 本报记者 叶灵燕

2016年是全面深化改革的关键之年，也是国企改革的落实年。全国两会期间，国企改革这一重大议题受到了广泛关注。3月12日，十二届全国人大四次会议新闻中心举行记者会，国资委主任肖亚庆、副主任张喜武、副主任黄丹华等就国企改革相关问题回答了中外记者的提问。

激发活力和加强监管结合

谈及改革面临的挑战时，肖亚庆说，改革不是一件容易的事。总的来看，国企负责人对改革充满热情，改革的积极性非常高。但有极个别的管理者在改革过程中，尤其是遇到阻力时，担当精神不够。“对于这些个别的人，我的回答只有一句话：先出清。”

张喜武认为，国企改革是一个系统工程，当前遇到的难度、硬度、深度前所未有，必须抓住关键、精准发力。当前国企改革面临的困难和挑战，主要还是处理好激发活力与加强监管相结合的关系问题。活力是国企做大做强做优的动力源，监管是防止国有资产流失的防护网。国企改革过程中要始终注意激发活力和加强监管二者有机结合，不可偏废。

肖亚庆指出，当前，国企特别是央企的产业结构偏重，供给侧结构性改革任务也重，央企在供给侧结构性改革中要主动作为。黄丹华说，在沪深两市中，央企控股上市公司有286户，占上市公司总数的10%，在总市值中占20%。其中，企业亏损的情况主要是在煤炭、钢铁、有色这些产能严重过剩的行业。

肖亚庆表示，对战略性新兴产业要加大投入力度，对低效无效的企业要加大处置力度，积极化解过剩产能；要创新发展一批、重组整合一批、清理一批；鼓励一些企业通过兼并重组进入更符合市场竞争的其它产业链中，推动大企业更强更优。他说，在106家央企中，最大的企业资产超过4万亿元，最小的不到50亿元，最大的企业职工人数达152万，最小企业职工人数以千计，企业之间差距很大，改革任务很重。

清理推进与下放到位并举

谈到国企改革进展时，肖亚庆说，国企改革顶层设计文件已出台，主体框架也已搭建。许多重要改革措施已经取得实质性进展：如国企分类，目前已经有12个省把分类工作落实到了具体企业；如重组，央企有6对12家企业完成了重组，并已初见成效。

肖亚庆还说，改革中的一些重点和难点问题也取得了初步进展。比如开展落实董事会职权的试点，在国药集团、中国建材、中国节能、新兴际华集团开展了落实董事会职权试点，真正把权力放在董事会。

肖亚庆介绍说，为推进国企改革，今年国资委主要要做进一步完善文件体系、深入推进十项改革试点、推进国资监管机构职能转变、完成国企功能界定和分类等九项工作。

对于推进国资监管机构职能转变，肖亚庆坦言：“我们要转变定位，从管企业为主到管资本为主转变。该管的科学管理、坚决到位，不该管的退出来、绝不越位，让企业作为市场竞争的主体。”

国资委也在下放权力。经过清理，取消、下放了20多项审批权力。“随着清理的推进，随着改革的进展，该放下去的一定要放到位，该取消的一定要取消。”肖亚庆强调。

对于深入推进十项改革试点，张喜武解释说，试点是今年国企改革的重要任务，也是改革的重要方法，试点能不能迈开步子、趟出路子，决定改革成效。在推进国企改革的过程中，国资委始终坚持试点先行、直奔问题，力求充分发挥试点在整个全局工作中起到示范、突破、带动的作用。