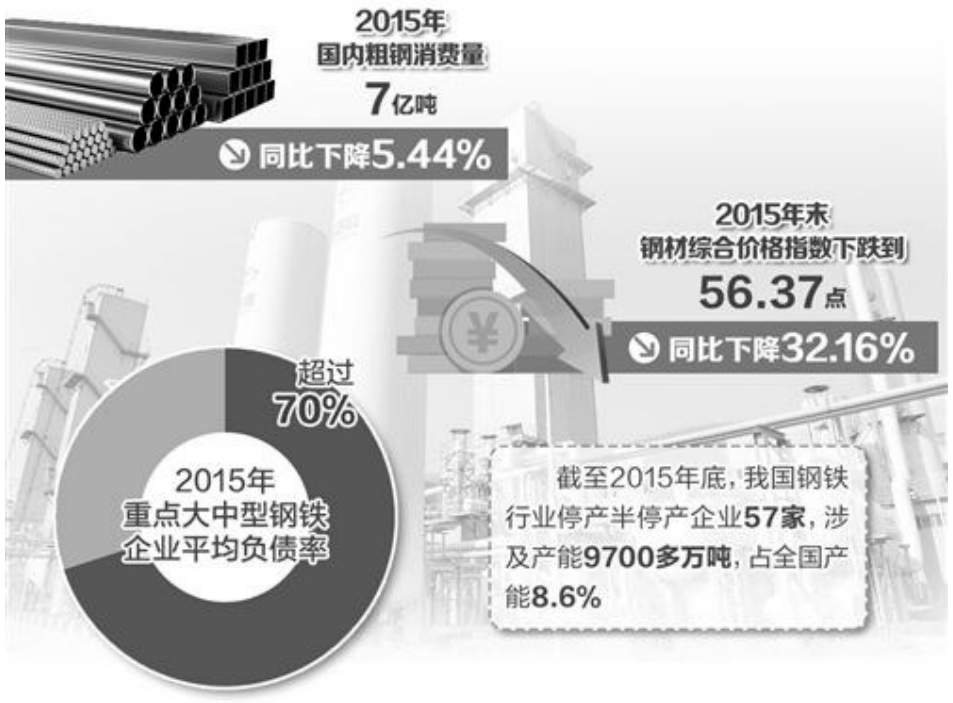
斩钉截铁处置“僵尸企业”

■ 周 雷



近日，国务院发布的《关于钢铁行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》提出，用5年时间再压减1亿至1.5亿吨粗钢产能。钢铁业去产能攻坚战已经打响，当务之急是斩钉截铁处置“僵尸企业”，坚定不移减少过剩产能。

亟待快刀斩乱麻

中钢协报告显示，目前我国粗钢产能约为12亿吨，按照2015年产量测算，产能利用率不足67%，受发展惯性及前期新建产能逐步释放影响，产能仍有可能进一步增加。在今后较长一段时间，消费量总体进入下降通道，钢铁业供求严重失衡的矛盾更加突出。

“产能过剩矛盾必须予以解决，要加速过剩产能的市场出清。”工信部副部长冯飞近日强调，“十三五”期间，钢铁业要通过去产能，使得产能利用率恢复到相对合理的水平，即75%以上。

尽快处置“僵尸企业”是去产能的关键所在。2015年，重点大中型钢铁企业平均负债率超过70%。截至2015年底，我国钢铁行业停产半停产企业57家，涉及产能9700多万吨，占全国产能8.6%。

“如果不快刀斩乱麻处置‘僵尸企业’，就会将优质企业和整个行业一起拖垮。”中国国际工程咨询公司冶金建材发展部副主任陈子琦表示，停产半停产企业中有相当一部分丧失了竞争力，沦为“僵尸企业”。“僵尸企业”主要是指企业长期亏损、负债累累甚至资不抵债，无望恢复生气，仅靠外部“输血”（贷款或政府支持）免于倒闭的负债企业。但由于其“僵而不死”，仍不计代价和成本地维持生产销售，加剧了恶性竞争，扭曲了正常的市场激励与淘汰机制，挤占了宝贵的资源和市场空间，已严重拖累了行业健康发展。

加快建立退出通道

“僵尸企业”处置主要方式为破产清算和兼并重组，两种手段各有短长。陈子琦说，破产清算是去产能的最有效措施，优点是速度快、效果明显，有利于行业尽快减少过剩产能；缺点是处置难度大、阵痛大、社会成本高，对地方财政收入、相关产业发展、社会稳定等方面会带来一定影响。兼并重组则是调结构、去产能一举两得，在提高产业集中度、促进结构调整的同时，能够在一定程度上缩减产能；缺点则是耗时长、去产能的效果不直接。

另外，在目前我国钢铁业不景气、企业普遍经营困难，以及产业集中度低、龙头企业占比过低的情况下，优势企业主动开展兼并重组的意愿和动力明显不足。

中央明确提出，要尽可能多兼并重组，少破产清算。陈子琦认为，这一方面体现了标本兼治的国家意志，在去产能的同时推进结构调整优化。另一方面，处置“僵尸企业”需拿出壮士断腕的精神，承受阵痛的同时，也要统筹兼顾各方关切，高度重视推进过程中产生的矛盾和冲击，做到有序推进、积极稳妥。

政策助推市场出清

“解决‘僵尸企业’，从本质来讲是解决人和资产的问题。”冶金工业规划研究院院长李新创表示，首先，要化解1亿至1.5亿吨产能，约有50万职工需要妥善安置。其次，“僵尸企业”清偿债务也是难题。此外，还存在地方稳定经济的难题。因此，处置“僵尸企业”，应加大中央政府的支持力度，特别是政策和资金托底，解决好职工安置和债务清算工作，以及地方的可持续发展问题，加快构建“僵尸企业”的退出和转型通道。

从《意见》来看，去产能将坚持“市场倒逼、企业主体，地方组织、中央支持，突出重点、依法依规”的原则，强调发挥中央和地方两个积极性，积极有序化解过剩产能，确保社会稳定；切实保障企业和职工的合法权益，落实好各项就业和社会保障政策，处置好企业资产债务。

新政策的一大突破在于设立工业企业结构调整专项奖补资金，按规定统筹对地方化解过剩产能中的人员分流安置给予奖补，引导地方综合运用兼并重组、债务重组和破产清算等方式，加快处置“僵尸企业”，实现市场出清。

中国首家阿里旅行O2O体验店落户天津

近日，海昌海洋公园控股有限公司与阿里巴巴集团旗下阿里旅行战略合作新闻发布会在天津海昌极地海洋公园举行，双方共同开启了以主题公园为代表的智慧旅游发展新模式。在中国首家阿里旅行O2O体验店中，游客可以体验到极地海洋世界“未来景区”技术的新潮与便捷，并可通过大屏幕进行产品、活动、品牌的交互，使用“声波支付”“支付宝咻一咻”等交易方式购买心仪的商品。　中新社　佟郁摄

日本贸易振兴机构大力帮助日企保护知识产权

近年来，日本贸易振兴机构（JETRO）听取企业呼声，高度重视知识产权保护问题，积极援助海外日企打击假冒伪劣侵权行为，协助企业开拓海外市场。JETRO运用其国内外网络，为拓展海外业务的日资企业提供从国外专利申请、打击假冒商品对策到权力行使的一站式保护知识产权援助。除东京总部外、还将中国（北京）、韩国（首尔）、美国（纽约）等地定位为重要基地，设立知识产权部，通过与各国家和地区政府的知识产权相关部门进行对话、举办真伪鉴别研讨会等，开展知识产权援助工作。JETRO在东京总部及海外事务所开设了知识产权保护咨询窗口，免费接受企业的咨询与投诉，帮助企业保护自主知识产权。

据日本贸易振兴机构北京事务所知识产权部工作人员介绍，JETRO在两国相关机构的协助下，广泛收集日资企业在中国知识产权法制及应用方面的需求，通过高层及实务层面官民联合访华团、举办研讨会等形式与中国政府和相关机构开展对话交流，就保护知识产权等问题向中方提出意见，为日资企业开展知识产权维权活动提供支持。此外，JETRO还承担了国际知识产权保护论坛和中国知识产权保护联盟秘书处的工作。

（来源：中国贸促会国际联络部）

中印企业期待印度改革举措落到实处

印度制造周日前在孟买闭幕。其间，总理莫迪承诺印度政府将坚持改革、推进制造业升级和吸引外资，印度工业联合会及众多印度企业表示了印度对中国投资的热切期望，包括三一重工、万达集团和一汽集团等在内的中国企业也承诺追加对印投资。但是，无论印度企业还是我相关地方政府和企业代表均认为，印度政府统一税制、简化投资手续、优化许可程序、改善营商环境、提高行政效率等举措究竟能在多大程度上对中国企业落到实处，将是决定中国能否成功投资印度的重要因素。中印企业都希望印度政府承诺的改革举措能取得实质进展。

刚刚在印遭遇反倾销的华为公司表示，印度政府的政策在执行过程中经常出现摇摆，对中国企业仍然抱有戒心。专程前往印度制造周参观的深圳市邦嘉电子公司总经理尹表示，他长期关注印度市场，其公司产品也与印度市场需求非常符合，但其他类似中国企业在印投资的遭遇和他亲身经历的印度低效率行政许可，令他对在印投资持观望态度。印度世展公司总经理巴加特、印度维萨钢铁公司执行董事米什拉、印度MITs大型食品工业园总经理潘达都表示，印度复杂的税制和各邦税种的不统一，严重打击了投资者的热情，但他们也向中国贸促会透露，印度政府多年来试图推行的统一的商品服务税（GST）有望在今年4月获得通过。

（来源：中国贸促会贸易投资促进部）

专利拍卖招商公告

受专利权人委托，北京金槌宝成国际拍卖有限公司将对专利“车用灭火装置（ZL201420483661.X）”进行拍卖，欢迎报名参与竞买。详情可查阅该公司网站www.jcbcpm.com，或致电010-57110083索取详细资料。

本专利适用于特殊物体或空间的火灾预防扑灭领域。触发机构包括玻璃管、第一压簧、壳体和触发线，玻璃管外露且第一压簧与玻璃管一端相抵，触发线一端与第一压簧抵住玻璃管的一端连接，触发线另一端与开关阀连接。本装置在汽车碰撞起火时，能减小火灾造成的危害。

关于北京朝阳集中办公区税务管理的几点思考

■ 张 翅

工商登记制度改革以来，北京市朝阳区涌现了大量的新办企业，也加大了税务部门征管工作的难度。与此同时，朝阳区兴起了多个小微企业创业平台——集中办公区，这种办公模式租金低，代办服务便捷，为中小企业提供注册地址、开放式办公场所和代理审批服务。作为朝阳区改善创业环境、支持企业发展的重要载体，集中办公区以服务为宗旨，相应提供工商、税务、财务等代理服务以及创业咨询、投融资等增值服务。集中办公区营造了良好的创业发展环境，但同时也存在着一些问题，朝阳地税根据对集中办公区的管理实践，积极探索和研究集中办公区内企业的税源监控和征收管理，科学构建集中办公区管理体系。

一、朝阳区集中办公区的税收征管现状及特点

目前，朝阳区共有集中办公区（孵化器）51个，税务登记户26367户，无税户12093户，无税户占集中办公区中注册企业的45.86 %。2014年形成税款9469.17万元，2015年形成税款1.35亿元。

在日常征管过程中，朝阳地税总结出集中办公区具有自身鲜明的特点：一是税收经济贡献率低；二是入区企业增长速度快；三是办公区管理结构不健全；四是行业类型多样，入区行业复杂；五是入区企业征管质量低。

二、朝阳区集中办公区税收管理的难点和问题

（一）日常征收管理业务量大

首先，集中办公区的企业多而杂，缺乏管理，经常出现“无会计、不建账、不申报、申报不入库、联系不上、实地无下落”等情况，导致转非量增加、申报率下降、申报未入库率上升。其次，集中办公区企业户数增长快，存在大量的股权变更、税务变更等各种变更事项。

（二）征管难度较大

对于虚假地址注册的集中办公区企业无法准确掌握企业情况，有些企业难以联系，有些企业可以联系到但不配合征管工作。税务部门在日常管理中缺少管理手段，在基层实际的管理工作中存在很大的困难。

（三）核心系统中垃圾数据较多

集中办公区内企业多数为虚拟注册，不在注册地办公，没有固定的经营场所，在系统内多数登记为注册地址和临时租用的经营地址，对企业进行实地核查存在困难。另外，在集中办公区的企业多数是由中介机构代为办理各项登记，法人、财务负责人等联系电话多为中介电话，企业其他基础信息也无法核实，为日常的管理加大难度。

（四）发票管理存在困难

有些企业自行向服务大厅申请安装税控机并开具发票，此项业务为服务大厅的通办业务，产生了对集中办公区企业的管理盲区，在发票管理方面存在较大风险。

（五）后续服务与管理制度尚需完善

工商部门处理注册业务时不易审核地址的真实性、合法性，对企业的监管也主要来自于日常了解和掌握的情况（例如：举报、投诉等事项），目前工商制度的改革，门槛降低等因素，势必压力主要归集到税务部门，影响税务机关的后期管理。有一些企业由于经营不善，不办理工商、税务注销，把难题留给集中办公区，从而增加主办方管理的困难度。

三、朝阳地税对集中办公区管理的实践

（一）建立台账、定期联系、实行集中办公区联席会制度

辅导主办方建立《集中办公区入驻纳税人管理信息台账》。主管税务所每月对集中办公区进行核查，了解企业管理、经营等情况，同时对发布的税收政策进行培训，加强沟通与宣传。

建立每月召开一次联系会议的制度，对日常征管中发现的问题进行研究对策，提出有针对性的解决办法；建立税务机关（管理员）与集中办公区业务人员（秘书）长期的联系制度，派驻秘书协助做好园区企业的涉税事宜，加强沟通联系，确保各项工作落实到位。

与朝阳区相关职能部门定期召开集中办公区联席会，联合审批集中办公区的新设，明确要求，督促整改，实现达标一家，批准一家；在日常管理中发现的违规行为，通过联合执法，停止为集中办公区办理新企业入驻登记，并约见主管单位负责人进行行政提示。

（二）加强税务报到及日常申报和发票管理

每月新办企业必须按照规定的时限到税务机关报到（限10日内），月末工作人员携带新办企业有关资料到税务机关办理报到手续，确保当月在途户为零。对于其他区（县）税务所迁入集中办公区的企业必须符合入住条件才能办理迁入手续。申报管理方面，要求集中办公区要安排协调能力强、计算机操作熟练、具有一定财务业务能力的人员协助专管员共同处理集中办公区企业涉税事宜。

将地址统一发放纳税服务大厅，在申请发票环节对集中办公区的企业进行管理。同时要求集中办公区对使用地税发票的企业，税控机要集中管理，授权开票要有专人操作统一管理，没有的集中办公区要及时进行整改。

（三）加强实地核查和整改

对失联企业以及合同到期且不续签的企业由集中办公区采取实地核查的办法，督促限期办理地址变更手续。对长期零申报企业要实地调查了解实际经营情况，对无发展、无经营的企业要按照集中办公区入住条件劝其限期迁出集中办公区。对连续3个月未申报企业要进行实地核查，并要求限期迁出集中办公区。

按照《朝阳区集中办公区管理工作规范要求》以及朝阳地税征管质量工作要求，每月申报率达不到规定的，要限期进行整改，如果整改不到位要进行整顿，暂停新办企业，直到符合集中办公区管理的各项工作要求为止。

四、加强对集中办公区管理的建议

（一）建议加强集中办公区考核制度的落实

对于违反集中办公区管理办法的，采取有效措施对其进行处理；重点加强集中办公区企业的申报情况、租期到期没有续租但又没有变更税务登记的情况等进行考核，定期通报，对于考核不达标的，应对集中办公区采取措施，以督促其加强对集中办公区内企业的管理。

（二）建议出台有效的政策扶持和优惠措施

区政府或街道办为安置大学生或下岗职工再就业成立企业时，划定区域，给出实际经营地址，在出租房屋费用等方面给予一定比例政策优惠。

（三）建议完善与工商部门流程衔接

对符合征管法中规定提请工商部门吊销条件的，工商部门应协助税务部门开展工作，拓宽自身的执法渠道；双方共同出台集中办公区管理办法，合力加强对此类企业的规范管理，有效规避执法风险。

（四）建议完善内部自身的管理流程

完善办理税务登记的适用条件，加快税务部门独立办理税务登记办法的出台。参照无税户管理的模式，在系统中加入标识，区分虚拟税务登记，实现税源的分类管理。

（作者系北京市朝阳区地方税务局党组书记、局长）

◆ 商会动态

国际商会仲裁院接收师虹律师为其成员

近日，中国国际商会仲裁院表示，已接收方达律师事务所师虹律师成为其成员，并将于6月召开的国际商会全球理事会会议上正式宣布。至此，中国国际商会已成功推荐两名仲裁员在国际商会仲裁院任职，这在历史尚属首次。

此次师虹律师的成功入选，说明中国仲裁员的专业水平已大幅提高，受到国际社会的认可。今后，国际商会中国国家委员会将继续加强专家推荐工作，提升我在国际规则制定中的话语权。

香港九龙总商会将与广州共建“一带一路”商贸交流中心

国家提出的“一带一路”建设理念，推动了国内各区的经济创新发展。香港社会各界亦在其中寻找机遇，发挥“超级联系人”的角色，联系欧亚各国并与珠三角地区加强合作。据悉，香港九龙总商会将与广州黄埔区政府合作，于黄埔区设立“一带一路”欧亚商贸合作交流中心，邀请各国商会代表进驻办公，促进国内企业与“一带一路”沿线国家的商贸交流。

香港九龙总商会商业部主任、广州黄埔区政协委员余寿宁表示，交流中心的建设计划已获广州黄埔区政府及当地企业的大力支持。中心占地约3500平方米，前3年考虑以免租金或租金补贴的形式，引进“一带一路”沿线各国商会代表进驻使用。

“交流中心”将提供专业的基础设施服务，包括法律、会计、贸易、合资经营、商务合作等方案和服务，让“一带一路”各成员国的商会机构得到商贸交流时的便利服务。届时，中心将与各主要商会成员一同成立专责委员会，举办不同的推广活动，例如文化、旅游、展览、商贸交流活动及开辟“国际展示区”。

余寿宁表示，利用香港的国际优势，香港九龙总商会目前正在与巴基斯坦、印度等国家商会代表沟通，相信在未来将有约30个国家和地区的商会代表入驻交流中心，为香港和广州带来新的商机。

厄瓜多尔商会举办中厄贸易推广活动

厄瓜多尔《宇宙报》日前报道，瓜亚基尔市商会举办经贸对接交流活动，旨在为希望与中国加强贸易联系的企业提供指导。数十家已开展对华贸易的当地企业参展，与咨询者进行了交流。若咨询者有意了解更多信息或与参展公司进行合作，双方可在会后单独约谈。

厄中商会也参与了活动，该商会能够为进口商提供中国供货商名单，保证交易安全可靠。瓜亚基尔商会会长表示，举行此次活动是为了促进厄外贸发展。去年3月起，厄海关对2900余种进口商品征收特别关税，一定程度上影响了厄外贸活力。不过今年6月，特别关税政策便将终止。　（本报综合报道）