



赶超跨越 亮丽启航

——解读福建省泉州市泉港区“十三五”开局新篇



泉港区南山片区EOEG项目现场

福建省泉州市泉港区是国家九大炼油基地、福建石化产业龙头基地和十大新增长区域之一，拥有“中国石油化工园区”、“国家循环经济示范试点园区”、“中国长寿之乡”、“中国北管音乐文化之乡”、“中国海港文化之乡”等多个“国字号”品牌。近年来，泉港区大力推进“二次创业”四年行动计划，实施“产城联动”发展战略，全面打造绿色石化港口新城升级版。2015年，泉港区实现地区生产总值330亿元、增长10%，全社会固定资产投资199亿元、增长18%，一般公共预算总收入120亿元、增长42.9%。一座独具特色的产业高地、活力新城正在迅速崛起。

今年是“十三五”规划开局之年，泉港区提出以“产业链条延得长、城市建设提品质、民生大计得改善、党建科学作保障”为工作主线，以实施产城融合战略为主要抓手，以产业转型升级为重要任务，着力打造“石化主导产业高端发展，港口物流业、粮油食品、新材料三大支柱产业集聚发展，现代特色农业、文化旅游、现代服务业、房地产业、新兴产业五大配套产业规模化发展”的“135”产业体系，加快把泉港建设成为海丝石化先行区、产城融合示范区、绿色发展样板区、自主创新特色区、民生普惠共享区。

石化名城 更具实力

为切实当好福建石化强省的排头兵、泉州石化集群的领头雁、海丝石化的先行者，今年，泉港区力促石化集群达到国际一流、国内领先水平，启动南山片区二期万亩用地开发，规划建设中阿石化产业园，进一步完善石化应急救援体系建设，搭建产业提升的优质平台，不断提高产业集群的集聚度，促进产业链上中下游关联企业合作联动。

以石化为主导，泉港区致力于发展壮大三大支柱产业，快速提升非石化产业贡献率。港口物流业将整合提升三大港口物流园区，筹建“一基地五中心”，创造更加便捷快速的集散条件；粮油食品业将加快福海三期、泉怡饮料二期建设，鼓励企业发展高附加值食品，打造粮油贸易集散基地；新材料产业将促进新型建筑材料、高分子材料和新型纺织材料成规模、上档次，形成“资源—产品—可再生资源”封闭式流程。

同时，泉港区瞄准现有产业缺失环节，坚持差别化、特色化发展配套产业，形成现代产业格局。在现代农业方面，泉港区持续发展“五万工程”等特色生态农业，扎实推进设施农业、智慧农业和休闲观光农业发展；

加快总部经济区、锦川片区建设步伐，打造一批商务新区、住宅新区，加快中心工业区“退二进三”，培育城市产业新业态。同步推进卫星城镇建设，促进城镇组团体系加快成型，抓紧完善产业周边商业配套，推动新旧镇区融为一体、产城融合互动发展。

坚持功能与品位齐提升，今年，泉港区开展基础设施完善提速年活动，计划投入30亿元以上，实施路网、管网、水网、灯网、绿网“五网工程”，推进城乡市政配套共建、基础设施共享。同时，开展城市管理质量提升年活动，抓好“数字城管”平台高效运行，深入推进城市管理体制改革，推动城市管理规范化、信息化，实现规划编制、“两违”执法、创卫工作、市容整治、宽带信号的“五个全覆盖”的目标。

创业乐园 更富朝气

“十三五”开局之年，泉港区以更大的决心和力度推进改革创新，突破机制障碍，破解发展难题，激发市场活力，为企业发展拓宽空间，创造良好的创业环境。

今年，该区一系列要素攻坚行动持续开展。用地保障上，成立用地报批服务小组，积极争取用地指标；加强工业用地批后监管，清理闲置用地，加强低效用地再开发，盘活闲置厂房，完成“零地”技改投资2亿元的目标。资金保障上，推动荣盛票据服务、小额贷款公司和政府主导的融资性担保公司营业运作，继续加大“两证”办理力度，鼓励企业对接银行保险、融资租赁、商业保理等金融服务；用好中小微企业信用信息交换与



海丝福地 更有底蕴

秉承“生态优先、绿色发展”的理念，泉港将进一步加大基础设施投入，持续推进生态文明、人文空间和美丽乡村建设，努力打造环境优美、社会和谐、人民生活幸福的现代化品质之城。

绿水青山也是金山银山。该区坚守绿色环保底线，严格环境准入，坚持环境影响评价先行和“三同时”监管并行。为从源头

推动闽台“三同文化”交流合作。落实文化产业政策，规划建设一批具有较强市场竞争力和影响力的文化创意产业园区。广泛开展文明创建、志愿服务、全民读书等活动，推进志、鉴编纂，争创省级示范方志馆。

此外，泉港区将进一步做靓美丽乡村名片，按照“五种类型、五个层级”目标要求，持续提升27个区级美丽乡村建设品位，打造富有特色的美丽乡村精品走廊。实施农村公路三年行动计划，同步配套乡村公园、亮化工程、危桥改造、污水垃圾处理等基础设施，改善农村生活环境。加快农村集体产权制度改革，推动农村产权抵押融资，持续开展“跨村联带”帮扶，鼓励发展家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体，切实增加农民收入。

幸福康城 更加和谐

民生工程只有起点，没有终点。突出坚守底线、突出重点、完善制度，泉港区持续加大投入，做好惠民、利民、安民的实事好事，让群众充分享受改革发展成果，切实提升群众幸福指数。

今年，泉港区计划投入1.42亿元，实施10项38件为民办实事项目，确保件件办成，取信于民，同步推进精准扶贫三年行动，区财政每年安排不少于1000万元，实施“六联八帮两兜底”计划，落实12项帮扶措施，确保按计划推进整村扶贫和贫困户脱贫工作。同时，健全完善社会救助统筹联动，“救急难”、社区便民服务工作机制，继续实施低保、“五保”供养和社保指标扩面，高龄补贴范围从80周岁以上扩大到70周岁以上。投入4亿元，建设各类保障安居工程2850套，确保群众住有所居。持续运营“中国长寿之乡”品牌，推广“互联网+居家养老服务”模式，鼓励社会资本投资养老产业，构建完善区、镇、村三级养老机构。

安全是最大的民生。泉港区加强重大危险源监控管理，大力推进企业安全生产标准化建设提升工程，持续推进城市安全信息系统建设，实施农村公共视频“天网”工程，实现村村视频全覆盖，确保群众安全感有较大提升；编制并启动“七五”普法规划，建设覆盖区、镇、村三级公共法律服务平台，进一步落实信访工作“路线图”，完善群众诉求表达、利益协调、权益保障机制，推动社会治理法治化。

上预防和控制污染，泉港区加快石化园区周边区域大气环境质量自动监测站建设，引导企业实施节能减排技术改革和创新，推进企业和公共机构节能减排，完善减排监测体系；加快城市生态园林建设，加大速生林改造力度，完成造林绿化1350亩以上，大力实施生态修复，严厉打击毁林采矿、开山取石等违法行，治理水土流失2000亩。

为培育文化之乡品牌，该区加快构建公共文化体育服务体系，举办“锦绣泉港”文化周和“泉港之夏”文艺巡演活动，实施山腰街道闽南文化生态区和土坑村历史文化名村保护发展规划，持续

■ 本版组稿 王惠兵 王为民 通讯员 庄国辉 刘泽阳



泉港区锦绣公园

滨海新区 更显魅力

今年，泉港区坚持高点定位、建管并举、提质扩容的原则，更加注重城市整体运营、科学经营，展现立体式区域新面貌，提升城市形象和品位。

围绕“城市建设提品质”，泉港区以争创国家级产城融合示范点为契机，按照精心规划、精致建设的原则，以工业化带动新型城镇化，促进产业和城市在更高水平实现联动互促。该区优化调整城市布局，着力打造“北工业、南生活”城市发展格局，实现生产、生活、生态“三生”共赢，促进中心城区扩容，全方位、全覆盖。

共享平台，把资金更多投向重点项目、企业发展。强化人才保障，充分发挥引才政策作用，培育和引进一批优秀企业家、管理人才，实现全区人才资源总量突破4.5万人。

同时，泉港区进一步优化服务环境，强化政策扶持，落实上级支持小微型企业发展和促进工业稳定增长各项措施，兑现本级各类优惠政策，新安排专项扶持资金3000万元以上；继续实行“关检合一”、“三个一”通关模式，深化行政审批制度改革，落实清单管理制度，完善动态调整机制，将审批时限压缩至法定时限35%以内，实现行政服务全天候、全方位、全覆盖。

为培育文化之乡品牌，该区加快构建公共文化体育服务体系，举办“锦绣泉港”文化周和“泉港之夏”文艺巡演活动，实施山腰街道闽南文化生态区和土坑村历史文化名村保护发展规划，持续



2016年央视春晚泉州分会场的泉港区北管表演



泉港区美丽乡村一景



整齐划一的居民小区



泉港区临港岸线码头泊位群