

走出特色金改之路 创新服务实体经济

——福建省泉州市金改以来的主要做法和成效



兴业消费金融开业

■ 本版组稿 王惠兵 王为民 通讯员 林艳旭

福建省泉州市金融综合改革试验区获批3年来,该市认真贯彻落实中央有关部委和福建省委、省政府关于金改一系列重要决策部署,以金融服务实体经济为主线,以改善小微企业金融服务为重点,以深化金改项目化运作为抓手,大力推进重点环节改革和底层自主创新,着力建设具有泉州特色的实体金融服务体系,结合实际,突出特色,积极探索、稳步推进,创新突破、成效显著。一些创新举措走在全国、全省前列,央行在《2014年中国区域金融运行报告》的主报告中对泉州金改予以充分肯定。

打基础 促提升 探索金融服务实体经济新举措

泉州金改以来,立足打好基础,力促提升,积极探索金融服务实体经济的新举措。打通金融资本进入实体经济和民间资本进入金融领域“两个通道”,构建“一个平台、两项工程、三大体系、四大支撑”,推动金融与实体经济融合发展,服务产业转型升级。

一个平台:泉州市在全国率先建成中小微企业信用信息交换共享平台,整合导入14.84万多家中小微企业、704万条基础信息数据,实现分散在工商、税务、质检、海关、科技、住建、水电气等条块部门单位及准金融机构的企业信用信息的交换共享。同时,依托“重点小微企业融资项目库”,构建小微企业增信服务模式(即“定向普惠+信息服务+信用增进+动态管理”模式),推动银行机构向入库企业授信。目前,“重点小微企业融资项目库”入库企业4875家,银行给予入库企业授信超过280亿元,银行与中小微企业

的融资对接通道基本打通,有效破解了银企之间信用信息不对称问题。

两项工程:一是推进“引金入泉”工程。引进菲律宾首都银行、厦门国际银行、恒丰银行、广发银行入驻泉州,新设银行机构网点204家,实现乡镇银行机构网点全覆盖,已开业村镇银行5家、获批筹建3家、获银监会备案同意1家。兴业消费金融公司和七匹狼企业集团财务公司获批开业,金融租赁公司抓紧申报筹建。民生电商全国纺织服装事业部(品尚电商互联网金融)落地运营。海峡金融资产交易中心、海峡石化产品交易中心已在泉州开业。

二是实施金融创新工程。泉州银行在全国率先创新无需还本、直接续贷的“无间贷”,带动银行机构从贷款还款、贷款担保、审批流程等方面创新小微金融产品五大系列,189项,各类创新业务累计超过1000亿元,受益企业达9.34万户,一批创新成果如“无间贷”“流水贷”“连连贷”等在全省推广。涉农金融机构创新“三农”金融产品及服务方式38项,茶业“茶三通”、渔业“海融通”、船业“信用船”等一批特色支农金融产品形成良好经济社会效益,农户信用、服务网络和涉农金融产品等农村普惠金融覆盖面不断提高。

三大体系:一是建立地方监管体系。金改以来,泉州建立了准金融机构监管联席会议制度和监管责任人制度,开展准金融机构评级和分类监管,建设准金融机构监管信息系统;健全重点上市后备企业指导服务、场外市场挂牌后备企业指导服务及上市企业跟踪服务制度;创新“民间融资登记服务模式”,在全省率先出台《民间融资管理暂行规定》,建立民间融资登记备案制度,石狮市金

融服务中心和晋江恒盛民间借贷登记服务公司开业以来累计登记民间融资业务3645笔、金额236.94亿元,初步形成地方金融发展监测体系。

二是建立金融服务体系。全市有13万余家中小微企业、120.43万户农户建立信用档案,构筑小微金融、普惠金融服务信用基础,已建档农户获贷288.81亿元。泉州在石狮市设立全国首个县级金融公共服务平台,向社会提供集社会信用信息、民间融资登记、中小微企业融资推介、产业金融对接等功能为一体的一站式公益性金融服务。

三是建立风险防控体系。泉州市建立了财政出资4.6亿元的企业应急保障专项资金,设立了行业协会、龙头企业出资9.69亿元的行业性转贷周转基金,累计为2947家企业提供“过桥”转贷资金540.76亿元。泉州市还加强政、司、银、企携手联动,组建市县两级政府主导的融资担保公司和行业性融资担保公司,建立防范民间借贷风险向金融体系渗透传导的隔离机制。

四大支撑:一是产业金融支撑。泉州市设立了晋江鞋业协会、石狮布料市场等11个产业融资合作平台,设立石材、海洋等产业金融专营机构和高新区科技金融服务中心,开展“全产业链金融服务创新试点”,大力推广买方信贷、设备按揭和融资租赁等金融创新产品,推动企业成长全过程、重点产业全产业链和产业转型升级全过程金融服务。

二是小微金融支撑。泉州市创新“小微企业金融综合服务模式”,发展了183个小微企业金融服务机构,44个小微金融合作社,建立了小微企业“线上”、“线下”综合金融服务平台,推进112家龙头企业与一大批上下游小微企业开展“1+N”供应链综合授信,着力强化对小微企业的融资辅导服务。

三是“三农”金融支撑。泉州市在全省率先实施农业经济作物种植保险(安溪县财政补贴型茶叶种植保险)和农村增信服务公司试点,设立全省首家县级(德化县)农村产权交易中心,开展财政补贴受益权、大型农用生产设备、土地承包经营权、农村宅基地使用权、农民房屋财产权、林权、海域使用权等抵(质)押贷款,实现农户信息建档和信用评级全覆盖,涉农贷款增速高于各项贷款平均增速。

四是区域资本市场支撑。泉州市建设了海峡股权泉州交易中心,在全国地级市中率先与新三板建立转板合作机制,在全国率先开展区域股权交易市场委托债权交易业务,在全省率先开展排污权、林权、海域使用权专场交易;与上海证券交易所签订《战略合作框架协议》,支持企业境内外上市融资;推动符合条件的企业发行企业债、中小企业私募债、中期票据和短期融资券;出台规范准金融机构发展系列指导意见,建设晋江融资租赁特区,积极稳妥发展准金融机构。

走前列 显实效 开创产业与金融融合发展新局面

在维护良好金融生态的同时,泉州市有效推动金融与产业互动融合,切实服务实体经济发展。主要体现在:

资金保障更加扎实。泉州市出台了《加强信贷服务支持实体经济发展八条措施》,市政府与在泉银行业金融机构签订《支持实体经济发展责任书》,推动银行业金融机构落实“五不”(不减少信贷规模、不底贷抽新、

不提高续贷门槛、不随意抽贷、不随意压贷)要求,持续扩大信贷投放,降低企业融资成本,有力保障实体经济资金需求,促进产业转型和经济持续发展。2015年末,全市银行业各项贷款余额5429.17亿元,比年初增加499.34亿元;表外业务余额1846.86亿元。泉州市还大力支持“泉州2025”智能制造的创新改造、产业转型升级、重点项目建设等,推动了这些项目不断取得进展。

政策环境趋于优化。随着泉州金改效应的逐渐显现,国家有关部委和福建省持续加大对泉州金改的政策支持力度,国务院表示支持泉州设立民营银行,将晋江市和石狮市列为全国农民住房财产权抵押贷款试点;将永春县列为全国农村承包土地经营权抵押贷款试点;中国人民银行总行将泉州列为首批全国小微企业信用体系建设试验区,支持泉州在资本项目开展创新试点等部分自贸区金融政策,批准泉州开展泉台跨境人民币贷款、外商投资企业资本金结汇管理方式改革及跨境电子商务外汇支付业务三项试点等。

两个通道有效打开。通过金改,金融资本加快进入泉州实体经济,产业金融加快发展。2015年,泉州市制造业、批发零售业等五大重点行业新增贷款(新口径)134.86亿元,占各项贷款增量的25.8%。小微金融成效显著,2015年底,泉州市小微企业授信户数达15.56万户,比年初增加4.19万户。直接融资规模持续扩大,海峡股权泉州交易中心挂牌企业达410家,海峡金融资产交易中

2家小额贷款公司开展跨县域经营,准金融机构累计向中小微企业投放资金547.39亿元,充分发挥了民间资本进入实体经济的桥梁和载体作用。

服务体系日趋完善。泉州市积极推进金改项目化运作,把金改政策和重要工作策划成为具体项目,3年来累计实施金改项目171个、金改重点创新突破工作29项,培育金融创新示范点18个,以项目为抓手推动金改取得突破进展和提升实效。泉州通过金改,目前已初步形成了区域金融服务模式、互联网金融发展模式、金融支持产业转型升级模式及金融支持新型城镇化建设模式,有效地提升了金融服务水平和实际效果。

建机制 强保障 构筑金改推进合力

面对金改中遇到的种种困难和问题,泉州市着重抓好机构和机制等保障,促进金改工作顺利推进。

机构上,泉州市推进县(市、区)金融工作机构建设,推动晋江市、石狮市金融办升格为金融工作局,延伸区域金融协调服务管理网络。机制上,制定实施县(市、区)和金融机构推进金改量化指标体系考核办法,实施局领导挂钩县(市、区)金融工作、金改项目及培养金融创新示范点工作机制。人才上,聘用市政府金融顾问,成立金融改革创新政策研讨小组,申报获批亚洲开发银行技术援助项目,进一步强化金改人才和智力支撑。宣传上,建设金融服务网,开通泉州金



海金中心开业



晋江融资租赁



泉州银行无间贷

心交易额突破180亿元,16家企业在“新三板”挂牌。2013年以来,泉州市新增上市企业20家,目前境内外上市企业达96家,居全国地级市前列;新增发债企业34家,累计直接债务融资305.8亿元。民间资本有效进入金融领域。民间资本积极参与地方法人银行发展,辖内11家地方法人银行业机构民间资本占总股本比例超过90%;辖内10家农村中小金融机构中,有9家实现民间资本控股;已开业的村镇银行非金融企业发起人全部是民营企业;正在申报设立的民营银行100%由民资发起。民间资本加快进入非银行金融机构,已开业的兴业消费金融公司和正在申报设立的金融租赁公司民资分别参股10%和15%,已开业的七匹狼集团财务公司100%由民资发起。由民资新设准金融机构73家,

融微信、微博公众号,增强社会公众的金融意识,发动全社会参与金改。

2016年,是“十三五”规划开局之年,也是泉州金改加快突破、凸显成效的关键一年。泉州金改虽然取得很多突破和可喜的成效,但仍然面对不少困难和问题。目前,泉州市正在深入贯彻落实中央、省、市工作会议精神,以全面深化改革为动力,以金融支持产业转型升级为重点,着力拓宽金融资本进入实体经济、民间资本进入金融领域“两个通道”,拓展金融对外开放合作通道,加快构建实体金融服务体系,为“创新泉州、智造泉州、海丝泉州、美丽泉州、幸福泉州”建设提供金融支持和服务,并且为全国金融改革创新积累经验。

(本版照片均由泉州市金融工作局提供)



七匹狼财务公司



品尚电商



石狮金融服务中心

