全国环境影响评价座谈会在京召开

■ 本报记者 张爱正

3月26日,环境保护部在京召开了全国环境影响评价座谈会暨党风廉政建设工作会,环境保护部副部长吴晓青和驻部纪检组组长周英出席会议并讲话。

吴晓青指出,全国环评系统要全面落实部党组关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的部署,通过学习,更加自觉地增强推进环评事业发展的使命感,把环境质量改善作为工作核心,以切实发挥环评有效性、全面提升环评公信力为目标,着力深化环评制度改革,同时要注重运用法治方式和信息化手段解决问题。

他表示,中央巡视组对环境保护部反馈专项巡视意见时,深刻指出了环评领域存在的问题,明确提出了整改要求。当前,全国环评队伍的一项重大任务就是落实巡视整改措施。现阶段,整改工作稳步推进,在查处环评违法企业、彻底解决环保系统环评机构"红顶中介"问题、查处违规环评机构和人员、完善环评领域的廉洁自律制度、加大环评审批制度改革力度等方面取得了阶段性进展。他强调,环评队伍必须再接再厉,确保圆满完成整改任务。

在谈到下一步工作安排时,吴晓青明确指出,今年既是"十二五"的收官之年,又是"十三五"的准备之年,更是《环境保护法》的"实施年"。要坚持加强宏观管理、加强监督检查、加强业务指导,抓好5个方面的工作:一是大力推进战略和规划环评,二是严格环评审批和事中事后监管,强化环评机构管理,三是继续深化环评审批制度改革,四是强化环评管理支撑保障措施,五是打造廉洁自律、作风过硬的环评队伍。

周英表示,环评领域廉政风险相对较高的关键因素是权力寻租空间大、外部环境压力大、利益输送手法多。全国环评队伍要增强忧患意识,强化责任担当,着力做好廉政风险防范工作。对此,他强调指出,环评领域廉政建设任务艰巨,要强化有效防治腐败的对策措施,认真抓好巡视整改,深入推进环评审批制度改革和党风廉政建设工作;增强责任意识,落实好党风廉政建设主体责任;加强自身队伍建设,提高环评队伍依法行政的能力。

全国各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团、解放军、副省级城市环保厅(局),环境保护部机关有关司局、各环保督查中心、监测总站和部评估中心的有关负责同志参加了会议。

科技兴企 环保先行

——记北京京港恒星科技发展有限公司总经理肖顺领

左起:申克金融公司季立宗、西安降山高公司刘卫昌、京港恒星公司肖顺领

在刚刚结束的"2014中国经济高峰论坛暨第十二届中国经济人物年会"上,北京京港恒星科技发展有限公司总经理肖顺领、上海申克金融信息服务有限公司董事季立宗、西安降山高食品有限公司刘卫昌等多家企业异军突起,一举斩获了"2014年度中国新经济领军人物"大奖。

此次论坛在北京钓鱼台国宾馆召开,由国家发改委中国经济导报社与经济日报中国经济信息杂志社联合主办。活动中,北京京港恒星科技发展有限公司肖顺领总经理携公司自主研发的牛奶蛋白银纤维新型抑菌防辐射材料大放光彩,并得到了主办方领导以及与会专家的普遍认可和广泛赞誉。据悉,该材料已获得国家发明专利证书(专利号为ZL201110022939.4),多项指标超越现有的防辐射材料,并且在防辐射的同时抑制细菌生长,填补了国内技术空白。其特点主要表现为、独特的抑菌防辐射性能、优越的亲肤舒适性、可反复洗涤可贴身穿,其屏蔽与抗菌效果经国家纺织制品质量监督检验中心检测高达99.9%,均高于国家现行标准。

北京京港恒星科技发展有限公司是一家集科研、生产、营销为一体的集团化高科技民营企业,拥有全国最大的环宝依抗菌防辐射系列产品生产基地和功能性服饰面料研发中心,是全球首家专业的健康服饰研发和经营企业,是迄今为止国内规模最大的抗菌防辐射服装专业加工基地。2004年成立至今,公司秉承"科技以人为本,用心服务社会"的经营理念,致力于人文科技的开发,关注于社会民生的进步改善。同时时刻坚持"精益求精、持续改善"的工作态度,专注于为客户提供防辐射服装从"款型设计→面料研发→服装生产→包装策划→直至成品供应"的整体解决方案。

北京京港恒星科技发展有限公司现为中国环境科学学会理事单位,发明学会会员单位,全国打假保名优重点保护企业。产品在第十三届北京国际科技产业博览会上获得"自主创新绿色贡献奖"、中国质量协会"全国质量检验稳定合格产品",由此公司也荣膺"中国中轻产品保障中心"、"质量服务信誉AAA企业"、"中国环境科学学会理事单位"等称号。面对纷至沓来的殊荣,总经理肖顺领不断鞭策自己,把每一次成功视为新的起点,脚踏实地,信心满满,以致力于打造环保健康生活的第一民族品牌为目标,砥砺前行。

(李迎宾)

河南三门峡市环保局微信平台接地气

日前,河南省三门峡市环保局官方微信公众平台"环保三门峡"正式开通,市民可以通过手机微信搜索"环保三门峡",添加关注,及时了解环保政策发布以及本地环保工作动态,并与环保部门就热点问题进行交流互动。

为了适应移动互联网快速发展的需要,进一步拓展环保信息公开平台,发挥环保网络宣传效应,三门峡市环保局与时俱进,及时开通微信公众平台。该平台通过向微信用户征询对三门峡市环保工作的意见与建议,提高环保工作针对性,使环保工作更贴近民意,举措更切合民意。"环保三门峡"微信平台主要有四大功能定位:权威发布三门峡空气环境质量日报、环境政策法规、环保工作动态以及其他环保民生信息;宣传三门峡环保系统的亮点工作,展示三门峡环境保护工作给城乡环境质量带来的巨大变化;受理社会公众对环境违法行为的投诉举报,公众可以通过该微信平台对身边的环境违法行为进行举报投诉,环保部门将及时受理并做出答复;定期开展参与度高、互动性强的环境宣传活动,提升公众环境保护意识,发布各行各业建设生态文明、参与环境保护的动态信息,普及环保知识,倡导公众养成绿色低碳、生态环保的生产生活习惯。

今后,三门峡市环保局将不断完善微信公众平台服务功能,实现"环保三门峡"随时随地与民众零距离接触。

(白 杰)

狂欢过后,互联网金融路在何方?

日前,博鳌论坛于海南召开,论坛首日,互联网金融就成了专家学者们热议的焦点。据统计,2014年我国P2P交易规模高达5000亿元,是2013年的5倍。而据研究机构预测,2015年中国P2P平台数量仍会急剧猛增。

爆红,互联网金融生逢其时

互联网金融起源于哪里,为何短短一年中成为一个"现象级"的行业?在受邀出席博鳌论坛的北京市中信公证处副主任闫雅强看来,互联网金融并不神秘,它实际上就是互联网与民间借贷两种模式的结合。民间借贷作为传统金融的一种有效补充,因为有利于发展多层次信贷市场,满足社会多元化融资需求,已成为政府开放完善资本市场的重要布局。巧的是,民间借贷的爆发正好撞上了"大互联网"时代,如此一来,互联网金融一年5倍的增长量自然也在情理之中。

缺陷,狂欢背后隐忧重重

但是,在互联网金融一片繁华的背后,却仍隐藏着种种问题,P2P平台跑路、违约率走高等频见报端。北京中信是全国最早开始办理关于经济、金融的公证事项的公证处之一,相关业务量居全国首位,近年来共计办理金融业务公证近十几万件,每年涉及金额都有上千亿元,对于互联网金融行业有着深刻的认知。闫主任认为,互联网金融的问题的根源在于两个层面。第一个层面是互联网金融天生的"双重缺陷"。作为民间借贷与互联网合成的产物,互联网金融天生具备了二者的优势,也同样继承了二者的基因缺陷,这种缺陷将具体体现在行业的高风险和不稳定上;另一个层面,互联网的力量降低了金融受众的门槛,打开了参与路径,参与人群将会呈几何倍数增加,这就对曾经的相关配套措施提出了极为严峻的挑战。

监管,法条下执行是关键

面对如此情况,要寻找解决的最核心思路当然是从社会最基本的监管框架法律入手。但更多的时候我们面对的情况是:法律条文是有的,但由于实际执行起来却非常繁琐复杂,这就使相关法律条文的威慑力下降,难以对行业形成真正的规范与监管。

因此,在法律条文的刚性约束下,我们需要配套更多可以让行业参与者自主选择的柔性管理措施。例如公证领域中的"债权文书强制执行公证"就是一个典型的范例。若在签订借贷合同的同时办理此公证,则在合同履行时,若债务人违约,债权人可以不需通过法院诉讼而直接通过此公证申请法院强制执行。

目前,债权文书强制执行公证已经广泛运用于传统金融领域,但在与互联网金融的嫁接上仍有待加强。闫雅强说:"相信随着公证的等社会服务行业的补位,互联网金融管理制度的将会逐渐完善与健全,届时行业的发展必将走出盲区,走向更高的台阶。"

(李 彬)

江苏镇江市长邀请网友并肩植树共建绿色家园

日前,江苏科技大学土建学院筑梦志愿者协会在镇江市市长朱晓明的积极号召下,同镇江金山网、镇江论坛、镇江红十字会,以及各个社会团体和网友们,一同前往镇江金山湖附近长江沿岸进行了长达一个多小时的植树活动。

活动现场,参与植树的人员与市长互相合作,铲土、扶树、踩土等,配合得很默契。虽然路面因前几天下雨有些泥泞,但所有人都积极参与,劳动情趣高涨,不仅为春光明媚的三月增添了一抹盎然的绿意,更是种下了大家绿意的希望之春。作为一名公民,每个人都有责任也有义务为建设和谐而美好的家园而努力。

据江苏科技大学李浩介绍,通过本次活动,大家深刻理解了"一人一棵树,人人一片林"的美好理念。

镇江市委常委、宣传部部长曹当凌,镇江市委副书记李茂川等领导在植树现场与网友一起共同植树。(冷俊成 费媛媛)

治污,重典更应溯源

■ 张爱正 李迎宾

新《环保法》实施已三个多月,各地纷纷晒出成绩单。

据《长江商报》报道,截至3月25日,湖北省已依法对环境违法企业实施限产停产10家,实施查封扣押3家,对环境违法企业法人实施行政拘留3起4人。

《安徽商报》报道,截至3月19日,安徽省共查处环境违法企业183家,罚款558万元。其中,查处建设项目违法案件33起,查封扣押设备91台(套),限产或停产整治企业81家,移送适用行政拘留和涉嫌环境污染犯罪案件11起,公安部门全部受理,已行政拘留3人,刑事拘留4人。

再看环境保护部在两会前发布的消息,在3月2日的新闻通报会上,环保部副部长潘岳指出,据不完全统计,新《环保法》生效两个月左右的时间里,各地实施按日计罚案共15件,个案最高罚款数额为190万元,罚款数额达723万元;实施查封、扣押案共136件;实施限产、停产案共122件;移送行政拘留共107起。

即便是高额的罚款不能算是一种成就,查封、停产甚至拘留也不见得是成功,但最起码,这些都是一种成效,哪怕是初见成效。正如李克强总理在两会《政府工作报告》中所说的,"执行环保法不是棉花棒,是杀手锏。"对此,履新不久的环保部部长陈吉宁在两会上有着异曲同工的描述,"新环保法不能是纸老虎,要有钢牙利齿"。

不过,新近一些触目惊心的污染,让大火正旺的新《环保法》略显尴尬。据新华社报道,近日,甘肃武威荣华工贸有限公司向腾格里沙漠腹地违法排放污水8万多吨,污染面积266亩。3月26日,陕西省吴起县的中国石油长庆油田公司一处采油厂发生原油泄漏事故,土地遭受严重污染,公众舆论再次哗然。

重典之下,敢冒天下之大不韪的污染再次发生。如果说原油泄漏是疏忽所致,尚可理解的话,那么腾格里沙漠腹地的污染则是不折不扣的"顶风作案",并且还是"重复作案"。更具讽刺意味的是,去年习近平总书记对此已经作出重要批示。如此高压下,很难想象肇事企业是一种什么样的心态。

每年我们都会出台或修改多部法律,但众所周知,我们不能寄希望一部法律就能解决所有问题,这只是天方夜谭,即便是头顶"史上最严"光环诞生的新《环保法》,也不可能一劳永逸。还是那句老生常谈的话,重典是必须的,但追根溯源、多管齐下才是釜底抽薪之举。

畸形的政绩观亟需根治。很显然,这是一个一直以来权衡不力的问题,正是这样一个看似不可调和的悖论,让我们的生态环境越来越脆弱,让我们的生活环境越来越难堪。

种种羁绊亟需根除。我们一直在强调,任何政策,贵在落实,即有法必依、执法必严、违法必究。但现实的复杂与残酷,几乎让这些理想成为空想。回到新《环保法》的实施上,即便是人们赋予它严刑重罚的权利,但很多时候,却无法摆脱"权力"的樊笼,要想让环境违法者在"付不起的代价"中望而生畏,就必须让监管部门的执法独立于党政的约束之外,这其中就包括人事、财政等权限,解除了这种羁绊,也就解除了执法者的后顾之忧,其他问题便迎刃而解。

全民环保亟需成为一种信仰。治污,重典不是终极目的,而是迫不得已的手段。如果我们真正唤醒了全社会的环保意识,让其成为一种信仰,而不是仅仅是一种敬畏,或许,碧水蓝天、清新空气并不是我们想象中的可望而不可即。

治污,路漫漫其修远,我们在上下求索之时,更应该厘清,重典重要,溯源尤甚。非如此,号称"史上最严"的新《环保法》,或许会成为史上最大的尴尬。

本刊常年法律顾问
■北京博贤律师事务所
■裴化军首席律师
■咨询热线:010-62215330
13903421001 18500526612