



■ 本版撰文 本报记者 徐 森

编者按:历时9年多,经过22轮谈判,被中国国家主席习近平称为“十年磨一剑”的中澳自贸协定(Free Trade Agreement,简称FTA)于2014年11月完成实质性谈判,中澳两国签署了结束实质性谈判的意向声明。根据谈判结果,澳大利亚对中国所有产品关税最终均降为零,中国对澳大利亚绝大多数产品关税最终降为零;服务领域,彼此向对方作出涵盖

众多部门、高质量的开放承诺;投资领域,双方在协定生效日起相互给予最惠国待遇,同时大幅降低企业投资审查门槛,增加企业投资的市场准入机会、可预见性和透明度。之前的可行性研究表明,中国和澳大利亚之间的自贸协定10年内可带来180亿美元的效益。一场前所未有的经贸合作即将在中澳之间展开……

十年磨一剑 中澳FTA成果可期

上周,一场以推广澳大利亚红肉为主主题的推介会在京举行,多位澳大利亚红肉品牌商代表以及国内经销商代表到场。澳大利亚驻华使馆公使韩家思(Justin Hayhurst)在会上表示:“中国和澳大利亚FTA签订意向的达成成为澳大利亚的红肉出口带来了更多机会。”这次推介会的主办方澳洲肉类及畜牧业协会中国区总经理唐雪虹也对中澳FTA完成实质性谈判表示祝贺。她说:“中国是重要的市场。澳大利亚红肉行业将会与中国的伙伴紧密合作,共同迎接由此带来的更多机遇和挑战。”

FTA对中澳红肉贸易的促进只是一个缩影。据澳大利亚贸易委员会商务专员、澳大利亚使馆参赞杜大维(David Dukes)介绍,中国已与11个国家或组织签订了FTA,加上刚达成协议的韩国一共12个;而澳大利亚也已经签订了10个FTA,但这次中澳FTA将触动许多其他协议所没有涵盖的新的经济建设领域。

商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明表示,FTA将加速中澳双方产业之间的融合,达到“你中有我、我中有你”,形成产业链的整体提升,并借以使双方进入更高的国际分工平台。

波折不断

历经近10年的FTA谈判显然不是一路坦途。

自2005年4月的中澳自贸谈判,涵盖农业关税及配额、制成品、服务、人员的暂时准入以及外国投资等系列议题。虽然两国政府都表示出很强的政治意愿,但谈判进程仍波折不断。其中,中澳自贸协定谈判在前任工党政府执政期间,曾一度遭受冷遇,受到国内各业工会压力的左翼工党政府出于政治顾虑决定暂时搁置谈判。

而FTA项下的具体谈判也一度陷入僵局,主要是卡在在了农产品以及服务与投资等方面的关键性节点上。

仅就农产品市场开放,双方就分歧不断。据记者了解,澳大利亚在农产品出口方面有较强的竞争力,是发达国家中对农产品补贴最低的国家。而中国是澳大利亚农业

最大出口市场,有不少中国业内人士担心,一旦澳大利亚产品大量进入中国,将对中国相关产品造成极大冲击。而一位曾经参与相关谈判的业内人士向《中国贸易报》记者透露,在谈判现场,中方代表就曾表示,一旦澳大利亚种羊进入中国市场,将对西北地区的上百万农牧民造成毁灭性打击。

不过,澳洲肉类及畜牧业协会东南亚及大中华区区域经理安德鲁·辛普森(Andrew Simpson)在接受《中国贸易报》记者专访时做出了解释:“自由贸易协定是双向的,中澳在很多方面都存在互补。澳大利亚出产的牛羊肉只占世界市场消费总量的1.8%,中国市场消费总量的2.8%。即便将澳大利亚全部的牛羊肉均卖入中国,也满足不了中国消费者的需求,所以,澳大利亚牛羊肉的进入不会对中国国内相关造成巨大影响。当然,如果中澳FTA签订,将为澳大利亚红肉在中国市场增添更多竞争力。借由FTA,中澳双方还可以在畜牧业的产品可追溯系统建立、牛羊的健康养殖、牛羊肉的烹饪等方面加大合作。”

而针对小麦贸易,澳方外交界人士也曾在谈判桌上表示,澳大利亚全国出产的小麦即便全部出口至中国,也仅够维持中国上海一个城市一年的口粮,不会冲击市场。

就这样,来来回回,中澳FTA谈判难度“重启”却又数度“搁置”。

转机突现

谈判转机出现在阿博特政府执政之后——长期力主自由贸易的澳大利亚保守党政府强力推动自贸谈判,使得中澳自贸协定重见天日。

今年4月9日,在与中国国务院总理李克强于中国三亚举行双边会谈时,阿博特同意加快中澳自贸协定谈判。

阿博特说,澳大利亚不是到中国来做交易的,而是“要成为朋友”。他敦促中国提高对澳大利亚的投资水平,特别是在基础设施方面。他表示,澳大利亚需要更多的中国投资,希望中国成为澳大利亚新建设项目的的主要投资者。

有分析称,阿博特此举显示,澳大利亚

方面准备放松对中国的外国投资规定。而这是双方FTA谈判的一个关键筹码。

如今,中澳两国已经签署了实质性结束中澳自由贸易协定谈判的意向声明。在谈到促成这桩美事的关键性因素时,白明表示,首先,澳大利亚是全球发达国家经济中对中国依赖性最大的。据澳大利亚央行统计,对中国的出口额占据澳大利亚年度国内生产总值(GDP)的5.3%,中国经济发展放缓在一定程度上对澳大利亚产生了影响。其次,澳大利亚正在提高矿业产能,但这与其经济增长周期并不“同比”,亟须中国这样的能源消耗大国帮助其“分担”过剩产能。最后,不久前的北京APEC会议上达成了建立亚太自贸区的共识,中美日是主导,而澳大利亚已经与美国和日本有了跨太平洋战略经济伙伴协定(TPP)的保障,所以,澳方需要与中国在亚太自贸区建

立之前签订协议,以争取更多话语权。

走向新合作

根据协定,澳大利亚乳制品、酒类产品、园艺产品、海产品、煤炭等累计占澳大利亚出口额93%的货物都将在2019年前削减关税至零。

白明表示,从消费者的角度来看,FTA协议生效之后,最直接的感受是能够以更便宜的价格和更方便的渠道买到澳大利亚产品。而从两国贸易角度来看,中澳之间的大宗商品贸易也将借此得到更稳妥的发展。而对于澳大利亚方面来说,在当前世界经济发展充满不确定性的背景下,与中国经济更加紧密地联系在一起,无异于吃了一颗“定心丸”。

而从澳大利亚角度来看,早在中澳FTA达成签订意向之前,澳大利亚的邻居



细数中澳FTA给中国小夫妻生活带来的改变

FTA的达成到底能给中国普通人的生活带来多大的影响,澳大利亚贸易委员会商务专员、澳大利亚使馆参赞杜大维(David Dukes)讲了这样一个例子:

张爱华和王澳丽是夫妻俩,住在中国X市。他们是在澳大利亚认识的。小王初中毕业去澳留学,高中、大学本科都在澳学习(FTA提供更多学校的选择)。小张参加了第一批在澳的“假期工作”(与FTA同时中澳达成打工度假/假期工作签证的协议Work and Holiday Arrangement,每年澳大利亚会给中国公民发放5000个这一类的签证)。

他们回国后在澳大利亚公司投资的医院(FTA允许成立)生了一对可爱的双胞胎,

小名为考拉和袋鼠。目前在澳大利亚建筑设计公司(FTA方便提供经营许可证)所设计的环保绿色建筑公寓生活。小王是学过澳大利亚法律的律师(FTA保证澳大利亚的律师事务所在中国的市场介入并方便中澳合资事务所的成立),小张是地质学家,在一家于中国西部开矿的澳洲公司(FTA允许澳公司在中西部提供采矿服务项目)上班。

小王用澳大利亚的护肤品(FTA4年内取消化妆品6.5%至15%关税),穿上澳毛(FTA增加羊毛免税进口额)裙子和澳大利亚羊皮靴(FTA4年内取消羊皮7%关税),最后戴上她的澳宝opal项链(4年内取消宝石3%至8%关税)。早上喝杯蜂蜜

红茶,加的澳大利亚蜂蜜(FTA4年内取消15%至25%关税)和补给品(FTA4年内取消3%至10%关税)。双胞胎宝宝吃的是物美价廉的澳大利亚婴儿奶粉(FTA4年内取消15%关税)。他们上班开的是中国国产车但用了澳大利亚合资产的舒服座椅和高效的发动机(FTA4年内取消汽车发动机10%关税),购买的是澳大利亚公司提供的第三方保险(FTA允许提供)。小王的事务所所在办公楼原来是炼钢厂,后来两国工程公司合作进行了环境修复(FTA澳全资公司可以提供环境治理服务),确保在安全的土地上建办公和居民楼。中午二人决定去他们办公楼附近的

小餐厅吃饭,当日菜单中不仅有澳大利亚牛排(FTA9年内取消12%至25%关税)、澳大利亚龙虾(FTA4年内取消15%关税)和悉尼牡蛎(FTA4年内取消14%关税),还有澳大利亚各种新鲜果汁(FTA4年至8年内取消新鲜水果10%至30%关税),其中,相当一部分是中国在澳投资农场出口的(FTA放宽澳大利亚政府对中国公司投资澳大利亚的审批要求)。小张还没吃饱,下午还喝了澳大利亚酸奶(FTA9年内取消10%至15%关税)。准备下班时,小王接到中澳理财公司营销电话(FTA为澳大利亚金融机构入华提供方便)。

小王的事务所正忙着协助中国的企

业到澳大利亚投资主要用于接待中国旅游者的五星等级度假村项目(FTA方便中国厨师、汉语老师、中医大夫、武术师傅办理澳大利亚工作签证)。小张也负责从澳大利亚引进一些采矿电子设备(FTA保证许多电子设备无关税)。他发现买设备的付款很方便,可以直接用人民币在中国驻悉尼银行的分行付款(FTA同时在澳成立人民币清算银行),根本没有兑换外汇的附加费用。晚餐和朋友吃涮(澳洲)羊肉(FTA8年内取消12%至23%关税),还点了澳大利亚鲍鱼(FTA4年内取消14%关税)。当然还有不可缺少的澳大利亚葡萄酒(FTA4年内取消14%至20%以上关税)。

企业可从中澳FTA中抓到哪些机会

对于中澳FTA,不少西方媒体称它是里程碑式的协议,全球第二大经济体中国将向澳大利亚的农产品和服务业敞开市场,澳大利亚也将放宽中国对澳丰富资源的投资限制。

根据FTA谈判结果,在开放水平方面,澳大利亚对中国所有产品关税最终均降为零,中国对澳大利亚绝大多数产品关税最终降为零;服务领域,彼此向对方做出涵盖众多部门、高质量的开放承诺。投资领域,双方在协定生效日起相互给予最惠国待遇,同时大幅降低企业投资审查门槛,增加企业投资的市场准入机会。如此难得的红利,作为想增加市场份额的两国企业,怎能放过。据相关媒体报道,新希望集团日前宣布斥资5亿美元在澳大利亚农业及食品领域进行投资,其中大部分投资将用于支持

乳业项目及产业的发展。澳大利亚贸易委员会商务专员、澳大利亚使馆参赞杜大维(David Dukes)就此表示,新希望集团投资澳大利亚乳业是因为投资环境安全、经济稳定,价格核算、乳业地产设备等质量高,自贸协定生效后澳大利亚产品进入中国市场将会更方便、更有竞争力。

但并非所有企业都具备雄厚的实力。中澳达成全面协议时获得大量新的商业机会并非易事,企业需要权衡利弊。那么,对于其他企业,应如何把握和利用FTA的签订时机?

杜大维的建议是,企业应先掌握自贸协定的时间概念和原则。中澳自贸协定的意向声明已签订,意味着双方就自贸协定主要内容达成了协议,但下一阶段还需

经过法定及议会检验,此过程至少需要一年时间。届时,双方会互相书面通知,此后30天或在经双方同意的另外一个日期,自贸协议会正式生效。

据介绍,取消关税的商品,除了自贸协定有效日起立即取消关税的商品之外,关税将会线性递减。例如,入华婴儿奶粉4年内豁免15%关税的方法,即第一年初减免3.75%,第二年初再从原来的15%关税进一步减免3.75%等等。因此,关税的降低很可能较快在市场上有所反映。

此外,除了商品关税外,中澳自贸协定的最大突破体现在服务行业的市场介入条款上。澳大利亚贸易部长罗伯(Andrew Robb)此前接受采访时就表示,与中国签订FTA后,澳大利亚的服务业将

受益良多,因此在谈判中与服务业相关的条款也比其他行业进展得更深入。

而在杜大维看来,最有意思的服务业条款是:在华允许澳方成立100%外资的旅行社、酒店、餐厅、房地厂公司、环境治理公司、研发公司等;扩大留学澳大利亚的学校选择;澳大利亚的建筑设计公司可以在华承包更多更大的工程项目;扩大律师事务所合作;允许澳大利亚的公司在中国中部及西部采矿;中国的服务供应公司到澳大利亚可以享受受到与澳大利亚和韩国、日本自贸协定里类似的待遇。

杜大维表示,对于上述服务行业企业,自贸协定当然会增加市场机遇;对于贸易投资公司、中国旅游者、留学生及其父母,

自贸协定也会提供更多的选择和方便;还有市场竞争所引起的更合算的价格。中小企业的老板们也应尽早开始策划工作。

“打个比方,想将产品销售到澳大利亚的中国公司,可以在中国用澳大利亚资历的律师深入了解澳大利亚的法律及规定;不离开中国土地跟澳大利亚的设计公司、工程公司细谈在墨尔本建立新仓库;用人民币来指定其销售合同的卖价;为驻澳经理和家人申请长达四年的签证。生意启动时,就可以在自贸协定所制定的电子商务条款下进行免关税、保护知识产权、安全的网上销售。”杜大维相信,中国的公司建立和澳大利亚公司的联系和信任后,会在中国国内市场拓展方面让双方公司收益,达到双赢。