

新投资目录取消下放38项核准权限

■ 本报记者 邢梦宇

《政府核准的投资项目目录(2014年本)》(以下简称新目录)近日正式对外公布,共取消、下放38项核准权限。与老目录相比,取消核准改为备案的有15项,包括钢铁、有色金属、水泥、化肥、造船设施项目以及城市供水等城建项目均取消核准,改为备案管理。

工业领域审批下放力度大

现阶段,我国钢铁、水泥等行业产能过剩严重,而该领域项目审批权的下放引起人们对行业乱象的担忧。

国家发改委产业司副巡视员李忠娟认为,新目录对工业领域审批权下放和取消力度很大,这些调整是经过缜密考量之后的结果。她认为国家重大项目产业布局基本完成,遏制新增产能措施成效显现是此次取消、下放审批权的重要前提。

2013年10月,国务院发布了关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见,要求各部门不得以任何名义、任何方式核准备案产能严重过剩行业新增产能项目。

今年1至9月,钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃这些产能过剩行业的固定资产投资同比分别下降5%、14.4%、31%和6%。这些领域的新增投资基本上是用于续进项目,主要投向一些结构调整、节能减排和产品深加工项目。

此外,李忠娟提供了一组数据也显示,在关键产业,倒逼过剩产能退出的市场环境已经初步形成,“目前钢铁、水泥、电解铝、船舶等行业的需求已经进入平台期。产能过剩行业的企业生产经营基本处于微利状态:1至9月,钢铁行业销售收入利润率为0.71%,电解铝是-3.73%,企业扩大产能的意愿明显减弱,投资更趋于理性,更多集中于转型升级、提高竞争力的项目。还有一部分企业处于停产或半停产状态,优、劣势企业开始出现分化。”

“取消产能严重过剩行业投资项目核准后,投资主体在决策时不仅要考虑内部条件,同时也要考虑外部条件,投资行为会更加慎重,银行在提供信贷支持的时候也会更加审慎。”李忠娟说。

境外投资审批限制放宽

国家发改委新闻发言人李朴民在例会上透露,经过去年、今年两次对投资核准目录的修订,中央层面核准的项目数量合计减少约76%,其中,《核准目录(2013年本)》(以下简称旧目录)修订后,减少了60%;通过今年的再次修订,在原有基础上又减少40%。

相对于旧目录,新目录在境外投资方面做了大幅变动,只是表示“涉及敏感国家和地区、敏感行业的项目,由国务院投资主管部门核准。前款规定之外的中央管

理企业投资项目和地方企业投资3亿美元及以上项目报国务院投资主管部门备案。”

国家发改委外资司司长顾大伟对此解读称,除少数有特殊规定的项目之外,境外投资项目一律取消核准。而所谓的少数特殊规定项目,是指投资到没有建交的国家、受到国际制裁的国家、正在发生战争、发生内乱的国家 and 地区,以及几个敏感行业的项目。除了这些项目按照规定要核准之外,其他不论投资规模大小,不论投资什么行业全部取消核准。

据统计,2013年,中国对境外投资额共计1078亿美元,今年1至9月份,中国对境外投资额已经达到849.2亿美元,估计全年将超过或者接近1200亿美元。这一次取消境外投资项目的核准,意味着企业“走出去”的步伐会进一步加快。

此外,记者从知情人处获悉,目前有关部门正在探索外商投资负面清单管理模式。

顾大伟证实了这一消息,“关于准入前国民待遇和负面清单的管理模式,现在正在积极研究和推进之中。我们正在跟美国开展中美投资协定的谈判,其中一项重要的内容就是明年年初展开负面清单的谈判工作,这需要一个过程。”

本期说法

违法乱收中介服务费用待治理

本报讯 《关于清理规范涉企行政审批前置服务收费的通知》近日下发,明确提出全面清理涉及企业以及与行政审批相关的中介服务收费,废止没有法律法规依据的前置服务收费政策,严格规范中介机构收费行为。

近年来,社会各方面对一些政府部门在实施行政审批过程中,要求企业通过中介机构开展论证、评估、评价、检验、检测、鉴定、报告审查、证明等前置服务过多、过乱问题反映日益强烈。相关收费已成为当前企业收费负担过重的主要内容。

今年6月,国务院办公厅下发了《关于进一步加强涉企收费管理减轻企业负担的通知》,要求加快清理规范涉企行政审批前置中介服务及收费,进一步减轻企业负担。

国家发改委加大清理规范涉企行政审批前置中介服务收费力度:一是取消前置条件设定无法律法规依据的服务收费政策,废止相关文件。二是进一步简政放权,全面放开具有竞争性的中介服务收费,其收费标准通过市场竞争形成,政府不进行不当干预。三是建立涉企经营服务收费目录清单制度。在清理规范基础上,对继续实行政府定价管理的极少数行政审批前置服务收费,以及依法制定价格的其他经营服务收费,建立涉企收费目录清单并向社会公开,接受社会监督。四是规范中介机构收费行为。要求各中介机构严格遵守《价格法》等法律法规要求,公平竞争,合法经营,规范收费行为,为委托人提供质量合格、价格合理的服务。

(刘凡杰)

今日普法



插图设计/王春瑞

纪录片电影产业化缓慢 国家或出政策扶持

国家新闻出版广电总局宣传司司长高长力近日在2014中国国际纪录片节上表示,广电总局下一步将协调国家有关部门探索建立符合文化产业发展的涉及纪录片的专项基金,包括对纪录片项目的补助,例如贷款贴息、保费补贴、绩效奖励,对纪录片生产交易出口的营业税、增值税、所得税给予减免等。

现阶段,纪录片按播出平台可以分为电视纪录片和电影纪录片。电视纪录片播出平台由于受到传统体制制约,产业化道路相对狭窄。

今年第一季度,《爸爸去哪儿》一举斩获6.96亿元票房,成为纪录片票房暴增的主要推手;11月,《狂野非洲》放映4天累计票房720万元;人文美食纪录电影《味道中国》计划于明年年初与观众见面。

中国传媒大学中国纪录片研究中心发布的《中国纪录片发展报告》显示,在2012年的170亿元全年电影总票房中,纪录片票房仅占130万元,甚至不如

一些热门电影一天的票房成绩。例如,讲述索马里海盗的《索马里真相》,全国放映场次不足万场,场均观众不足5人。

近两年,纪录片电影票房大幅提升,由2012年的130万元,增长到去年的2146万元。据了解,我国纪录片年产量每年都在以30%以上的速度增长,预计今年产量可达6000小时。但纪录片与其他类型影片相比,无论是产量还是票房,发展仍然处于相对落后的状态。

中央电视台科技节目制作中心总编室主任郭宝通认为,纪录片上院线需要国家财政支持,比如通过补贴让部分影院定时播放纪录片,甚至可以考虑扶持一批小众艺术院线,让其成为播放纪录片电影的主力军。通过对前期观众群体的培养,最后形成一批纪录片忠实的观众。

北京大学文化产业研究院副院长陈少峰提出,通过国家在财税上给予扶持,能够减少制作方在资金上的负担,激励他们去创作影片,推动国产纪录片的发展。

(董维加)

中新天津生态城初现规模 政策扶持绿色产业

“目前,中新天津生态城园区内部已经形成一套非常好的管理体制,组建了股份制、市场化、专业化的投资公司和合资公司,采取了政府授权的方式,推动建立了基础设施的投资、建设、运行、管理一体化模式,优化了建设程序,实现了资源共享。”中新天津生态城管委会主任徐大彤在出席生态城情况介绍新闻发布会时说。

据了解,中新天津生态城是中国和新加坡两国政府间的一个重大合作项目,2008年9月28日开工建设,位于天津滨海新区,距离天津中心城区45公里,合作之初签订的规划面积为30平方公里,规划人口35万人,预计用10至15年的时间基本建设完成。

现阶段,国务院围绕建设需求下发《中国—新加坡天津生态城建设国家绿色发展示范区实施方案》(以下简称《实施方案》),给出了一系列的政策支持,第一部分即为“放宽投资准入”的产业政策。具体来说就是,“支持天津生态城借鉴上海自由贸易区扩大开放有

关经验,积极探索投资与贸易便利化综合改革,对鼓励类、允许类和先行开放的现代服务业重点领域,优化企业设立和变更管理方式方法。”

《实施方案》还赋予生态城产业、财税、金融、资源环境等领域共18项配套政策措施:明确支持生态城探索投资与贸易便利化改革,推动现代服务业对外开放,开展影视技术对外交流合作;明确加大资金支持力度,允许节能环保企业购买专用设备抵扣所得税;同意开展跨境人民币创新业务试点,支持生态城企业赴新加坡上市和发行房地产信托基金,开展低碳金融试点和业务模式创新,设立金融租赁公司。

天津市委常委袁桐利介绍,生态城经过6年的开发建设,绿色产业初具规模,公共配套渐成体系,就业、居住人口已经突破2万人。能源、水资源节约高效利用,可再生能源比例达到20%,非传统水利用率达到50%以上。(舒畅)

记者管窥

法律干线

锂电池补贴政策酝酿出台

本报讯 被称为新能源汽车“心脏”的锂电池,其产业有望迎来政策利好。记者从相关专家处获悉,国家正酝酿出台扶持补贴动力用锂电池产业的政策措施。

中国电池网CEO于清教透露,今年上半年,我国锂离子电池行业(包括电池、正负极材料、隔膜、电解液及专用设备)总产值接近400亿元人民币,产业格局和新技术应用不断出现新亮点,下半年国内锂离子电池及关键材料产量也在稳定增长,年总产值有望突破900亿元,去年这一数字为500亿元,行业呈现爆发式增长。

今年以来,ATL、LG等日韩电池巨头纷纷在国内扩产,而我国电池行业仍处于小散乱、低水平重复建设的阶段,与已经供货特斯拉的日韩电池巨头的差距正在日益拉大。

今年9月,国务院副总理马凯在天津调研动力电池研发生产时强调,要加大政策支持力度,加快研究出台相关法规,进一步加大财政、税收、金融、产业等支持力度,鼓励企业兼并重组,做大做强优势企业,促进行业持续健康发展。(尚正)

中国企业300强

社会责任发展指数得分为32.9分

本报讯 近日,由中国社科院发布的2014年《企业社会责任蓝皮书》(以下简称《蓝皮书》)披露了国有企业100强、民营企业100强和外资企业100强,包含电力、医药、房地产、食品等14个重点行业企业的社会责任发展指数,平均得分为32.9分,相比去年提升6.5分,整体处于二星级起步阶段。

《蓝皮书》调查涉及的14个行业中,电力和通信行业社会责任发展指数得分最高,分别为65.1分和64.9分,达到四星级水平,处于领先阶段;特种装备制造、银行、电子、石油石化等4个行业的社会责任发展指数得分在40至60分之间,达到三星级水平,处于追赶阶段;汽车制造、金属、机械设备制造、食品饮料、医药、房地产等6个行业的社会责任发展指数得分在20至40分之间,处于起步阶段;而日化 and 零售行业的社会责任管理与信息披露水平较低,社会责任发展指数得分均不足20分。

(舒畅)

降税政策为企业减负超3500亿元

本报讯 刚刚结束的国务院常务会议决定,明年起对小微企业实施普遍性降费,每年将减轻企业和个人负担400多亿元。据统计,截至目前,国家实施的一系列减税措施为企业减负超过3500亿元。

国家频频出台相关政策加大对企业尤其是小微企业的支持力度。自今年起,享受减半征收企业所得税优惠政策的小微企业范围由年应纳税所得额低于6万元扩大到10万元,政策截止期限延长至2016年底;7月1日起,自来水、小型水利发电等特定一般纳税人适用的四档征收率合并简化为3%,每年为相关领域企业减税240亿元;9月底,国务院常务会议部署资产折旧新政,对所有行业企业2014年1月1日后新购进用于研发的仪器、设备,单位价值不超过100万元的,允许一次性计入当期成本费用在税前扣除,超过100万元的,可按60%比例缩短折旧年限,或采取双倍余额递减等方法加速折旧。

(何易)

双反公示

澳大利亚对华铝制车轮 作出双反快速复审终裁

近日,澳大利亚对原产于中国的铝制车轮作出反倾销和反补贴快速复审终裁:山东恒宇汽车配件有限公司的倾销幅度为29.3%,补贴幅度为46.3%,临时倾销和临时补贴合并有效税率为74.77%。涉案产品海关编码为8708.70.91、8708.70.99、8716.90.00。

美国对华厨房用金属架(筐) 作出反倾销日落复审终裁

日前,美国商务部对华厨房用金属架(筐)作出反倾销日落复审终裁:若取消反倾销措施,涉案产品对美国国内产业的损害将会按照95.99%的倾销幅度继续发生。

2014年7月1日,美国商务部对华厨房用金属架(筐)进行反倾销日落复审立案调查,涉案产品海关编码为8418998050、73219050.00等。

(本报综合整理)