

《水俣公约》静待生效 中国汞治理砥砺前行

■ 本报记者 徐 森

联合国《关于汞的水俣公约》(简称《水俣公约》)第六次政府间会议(INC6)将于11月3日至7日在泰国首都曼谷召开,讨论全球削减汞使用和汞排放的计划。

加拿大、瑞士和日本等国正在考虑颁布汞出口禁令,已颁布汞出口禁令的欧盟和美国还需要加强执法。

中国一直坚持清洁生产 and 循环经济原则,提高汞回收循环利用率。作为签约国之一,中国也将派代表团出席上述会议。在日前举办的“《水俣公约》及中国汞污染防治挑战”研讨会上,记者了解到,中国在颁布新的汞排放标准方面一直在不断突破,在执行这些标准时也面临新的挑战。目前,中国最迫切的限汞任务是限制汞的供应和贸易,以及严格执行污染物排放标准。

处于过渡期的《水俣公约》

由联合国环境规划署主办的“汞条约外交会议”去年10月10日在日本熊本市表决通过了旨在控制和减少全球汞排放的《水俣公约》。包括中国在内的87个国家和地区的代表共同签署公约,标志着全球携手减少汞污染行动迈出第一步。

公约主要内容包括:禁止新开发汞矿山,已有矿山应在条约生效后15年内停止采掘;限制除一定用途以外的汞出口,原则上到2020年禁止制造、进口和出口含汞的体温计、血压计、电池、荧光灯等9种制品;减少向大气、水及土壤中的汞排放量并采取妥善的保管及废弃措施。对于东南亚、南美及非洲南部的贫困地区持续经营的小规模汞矿,条约规定“尽可能消除”。

截至2014年10月底,全球已有128个国家签署该公约。但需要注意的是,公约规定,只要有50个以上的签约国批准,使该条约拥有本国法律效力,公约即可生效。

目前,美国、乌拉圭、吉布提、加蓬、圭亚那、摩纳哥和几内亚等7个国家批准了该公约,更多的国家正在酝酿批准该公约。据估计,《水俣公约》有望在2016年前后

生效并开始执行。

汞交易中心向亚洲转移

由于美国和欧盟这两个传统的汞交易中心已经颁布了汞出口禁令,新的汞交易中心正在向亚洲转移。

据国际环保组织自然资源保护协会(NRDC)高级政策顾问王英介绍,中国和吉尔吉斯斯坦是全球仅有的两个仍在进行工业化汞矿开采的国家。

不过,近年来,由于在PVC生产中推广低汞催化剂,淘汰了含汞碱性电池,以及灯具制造业用汞量大幅减少,中国的用汞量逐年下降。由工业和信息化部、科技部、财政部发布的《工业清洁生产推行“十二五”规划》明确,到2015年,中国汞消费量将减至638吨/年。中国官方表示,中国开采的汞绝大多数用于本国使用,很少出口。王英认为:“在国内汞需求量持续下降的情况下,中国可以相应地减少汞的开采和生产,并考虑尽快颁布汞出口禁令。”

此外,近年来,加纳等非洲国家时有截获来自中国的走私汞,当地的小金矿采金需要汞来形成金汞齐从而析出金。据王英介绍,中国香港由于拥有自由贸易港的地位,汞出口量由2010年的31吨递增到2012年的244吨,虽然在2013年有所减少,但也达到了153吨。而香港出口的汞大部分被运到其他汞贸易集散地(如新加坡和印度)以及小金矿开采盛行的国家。

中国的限汞挑战

据清华大学大气污染与控制研究所博士张磊介绍,《水俣公约》重点管控的领域包括燃煤电厂、燃煤工业锅炉、水泥生产、有色金属冶炼、废物焚烧。

2010年以来,中国就陆续颁布了燃煤电厂、燃煤工业锅炉、有色金属冶炼、水泥生产以及生活垃圾焚烧等重点行业的大气汞排放标准。2013年年初,环保部就《汞污染防治技术政策》公开向社会征求意见并提出:到2015年,涉汞行业基本实现汞污染物的全过程监控,含

汞废气、废水稳定达标排放;到2020年,含汞废物得到全面控制,在资源利用、能源消耗和污染排放指标方面达到国际先进水平。

张磊表示:“这些标准的制定表明,中国为限汞及履约做出了重要努力。”

不过,中国在履约道路上依然面临诸多挑战。“比如标准监测方法还处于制修订阶段、在线监测设备尚未广泛应用、汞排放的监管机制尚不完善。”张磊表示,“这就要求中国的环境管理部门尽快明确减排目标,制定切实有效的国家行动计划。”

此外,含汞产品的生产、使用和回收3个环节都可产生汞排放。而中国的用汞行业主要包括:PVC制品生产、体温计、血压计和纽扣电池。而《水俣公约》要求,至2020年淘汰所有含汞医疗测量设备(体温计和血压计)的生产和进出口,各国可选择将淘汰日期延至2030年。

据磐石环境与能源研究所项目官员姜超介绍,自2009年4月起,欧盟就禁止医院使用含水银的温度计,而美国30%的地区也禁止使用或严格限制使用含汞血压计。在中国,国家发改委《产业结构调整指导目录(2011年本)》于2011年6月施行:将新建、改建、扩建汞式玻璃体温计、血压计生产装置列入限制类。

中国正在进行含汞体温计、血压计的替换。不过,在这一过程中,汞废物的处理问题同样值得关注。截至2012年,中国可处理含汞废物的机构共11家,其中,专业处理废氯化汞触媒机构3家,可处理废旧含汞荧光灯机构4家,处理垃圾、污泥和废渣的企业4家。

姜超表示,含汞医疗废物处理应实行生产者责任延伸制,鼓励企业改进产品设计,使其易于回收利用;同时,将废物处理成本体现在产品价格中;还应促进回收技术革新。

本期说法

巧妙利用风险条款 企业意外渡难关

在签订外贸合同过程中,买卖双方都有可能有意无意地在合同中明显设置或隐含许多风险条款,因而,如何充分利用风险条款,有效地规避风险,就成为买卖双方在签订合同时需慎之又慎的关键所在。

某省精明化工厂利用加拿大政府贷款,通过蓝天公司从该国王牌公司引进280万美元的化工设备,在商量签订合同时,精明化工厂为协调配套设备资金及建设情况,在合同装运条款中加列了“卖方在装运前通知买方,并取得买方的同意,方可进行装运”的条款。卖方对此无异议,并如期签订了合同。日后,卖方按合同要求开始备货,在首批货物中,30%为外购货,70%为自己生产的产品。完成备货后,王牌公司向蓝天公司发出装运通知,但是,精明化工厂以配套资金没有到位、附属设施没法开工为由,拒绝卖方发货。

后经多次协商,精明化工厂同意在王牌公司支付每年2万美元仓储费的前提下,接受第一批货物。鉴于当时当地化工市场的情况,为避免损失,精明化工厂不再同意接受后几批的货物。最后,该合同以精明化工厂另外找到新的买家,才得以继续执行。

案例中,合同里“经买方同意卖方方可装运”的条款属于风险条款。买方订立该条款最初完全出自客观原因,确为协调各部分资金及工程建设情况,且被卖方接受。但随着时间的推移,在市场不利的情况下,该条款又使买方成功地减少了仓储费,推迟了合同的执行时间,顺利地把风险转嫁给其他客户,收到了当初没有预想到的效果。由此可见,合理巧妙地利用风险条款对于保护一方利益既是可行的又是有效的。

今日普法

(毛 馨)



插图设计/王春瑞

中韩经贸合作升级 服务产业当先

■ 本报记者 邢梦宇

“今年1月到8月,中韩贸易额达1845亿美元,同比增长3.22%;韩国对华投资项目共计986个,金额达到30亿美元。”中国国际经济交流中心副理事长魏建国在参加中韩经济合作论坛时对今年中韩经贸交往情况给出了上述数据。

9月26日,中韩自贸区第十三轮谈判在北京闭幕,谈判组明确,力争在年底前实现谈判目标。近日,韩国《先驱报》报道称,中韩两国领导可能借APEC峰会召开之机,最终敲定两国之间的自由贸易协定。

成立自贸区设想被提出后12年,中韩自贸区“修成正果”已见曙光,两国之间产业合作模式转型升级备受关注。

据魏建国观察,两国之间的投资情况正悄然发生改变,尤其是中国对韩国的投资有很大进展:“大约在5年前,韩国对中国的投资已经达到了505亿美元,而中国对韩国的投资累计加起来才5亿美元。现在的局面有所改变,去年,

中国对韩国投资是2.47亿美元,同比增长121%。今年1月到8月,中国对韩投资3.7亿美元,同比增长194%。另外,我们还有很多在韩项目要追加投资。”

现阶段,中韩两国主要城市设立了47条航线,每周有800多个航班在两国之间往返。据统计,2013年,中国赴韩人数为822万人,短期内这一数字将突破1000万。密集的航班量也反映出了两国经贸交往的热度。然而,传统的合作模式正逐渐受到冲击。

中国科学院学部委员、国际研究学部主任张蕴岭提出,中韩两国传统的合作模式需要做出调整,两国的技术水平差距在缩小,过去的模式是中国利用韩国的投资,韩国利用中国巨大的市场和廉价的劳动力,两国共同打造竞争力。但是,这种竞争优势正在逐渐减弱,亟须构建一种新型的经济合作关系。

张蕴岭研究中韩经济多年,他认为,未来,两国之间要想实现共赢,要更多地服务产业方面进行合作,找到突破口,“在服务产业方面进行合作形成的经济关系,我称其为中韩合作中的新型关系,拥有巨大的发展空间,

比如我们谈的比较多的是健康医疗领域,中国有十几亿人口,现在面临社会成员老龄化的问题,大家非常关注健康。过去谈起与韩国在医疗领域的合作,人们就会想到整容行业,而健康、医疗、卫生、养老领域,如果有十几亿人口的潜在消费量,市场空间无限。韩国的保健行业非常发达,产品质量相对优于中国产品,如果能够联合制造就很好。”

韩国产业研究院服务产业研究室室长朴涎秀也将目光投向服务产业:“中国提出的战略性新兴产业中,一个重要部分就是服务业,韩国也是如此。从2000年至今,韩国服务业的竞争力得到了提高。韩中两国为了得到一个双赢的结果,就要在这一领域开展合作。”他还指出,如果中国对韩国逐步开放电影市场,还可以吸引很多韩国的优秀人才,带动中国电影质量的提升。这会成为一个实现双赢的好途径。

经贸看台

法律干线

棉花进口商需警惕“黑心棉”

本报讯 《进口棉花检验监督管理办法》的颁布实施,对于提高进口棉花质量和维护正常贸易秩序起到了很好的作用。但据江苏检验检疫部门介绍,进口棉花质量仍存在如下问题:一是部分批次品级降级幅度大,不符合率高;二是非洲棉品级和长度不符合率较高;三是印度棉纤维马克隆值不符合率仍然很高。另外还存在一些其他质量问题,例如,部分批次棉包被发现发有霉、水渍污染现象。

专家分析,近年来,进口棉花仍然存在质量问题的主要原因包括:一是国外棉商在棉花交货出现困难时,为履行合同,或延长装运期,或以次充好,这样就无法保证棉花质量与合同要求一致。二是棉花合同指标偏高造成现货质量达不到要求。随着进口棉花贸易国范围的不断扩大,有些国内用棉企业在进口其他一些国家棉花时,对该国棉花的质量和特性不了解,而在合同中对棉花等级、规格等指标要求参照美国标准,造成棉花部分指标经检验判定不合格。(郭亚飞)

中巴两国边检开展首次国际执法合作

本报讯 中国、巴基斯坦两国边检首次国际执法合作10月27日在新疆海拔5100米的红其拉甫口岸开展,红其拉甫边防检查站执勤官兵与巴基斯坦苏斯特口岸移民边检机关开展联合查缉和边检业务交流,以不断提高口岸安全查缉和边检通关效率。

此次开展的首次联合查缉和边检业务交流是进一步深化中巴两国边检机关执法合作的重要内容,重点是对出入境有效证件开展防伪辨别和对各类出入境车辆的车体构造类型进行分析和研究,其中还包括对边检通关查验的方法和步骤、出入境车辆检查的重点部位等环节进行交流和探讨,以进一步有效打击口岸各类违法犯罪活动,为口岸经济发展提供顺畅和安全的通关环境。(李晓玲)

伪劣食品药品形成全球犯罪网络 16国呼吁缔结国际公约予以防控

本报讯 第六届全球化时代犯罪与刑法国际论坛10月27日在北京闭幕,来自联合国毒品与犯罪控制办公室、国际刑事警察组织等机构的高级官员与来自美国、法国、德国等16个国家和地区的犯罪学和刑法学者,共商应对全球伪劣食品药品犯罪问题的对策。

与会专家认为,世界各地伪劣食品药品犯罪存在普遍的、密切程度不同的联系,从而形成一个全球性的犯罪网络。专家呼吁各国共同努力,建立预防与控制全球化伪劣食品药品犯罪的全球法律基础,尽快缔结一部关于预防和控制伪劣食品药品犯罪的全面的国际公约。

联合国毒品和犯罪问题办公室主任莎拉·格林布赖特说,今年,国际刑警组织组织了跨3个大洲的行动,查获了1200吨假冒伪劣食品,其中包括巧克力和地沟油。而在药品领域,调查发现网上销售的药品约10%为假药,其中20%具有高风险,会导致一系列的健康损害,甚至死亡。目前已经出现了针对埃博拉病毒的假药,并在非洲销售。

(申京华)

双反公示

阿根廷启动对中国管道附件日落复审调查

中国驻阿根廷使馆经商参处近日收到阿根廷经济与公共财政部外贸国务秘书处照会,通告阿方根据该部2014年10月23日第840号决议,对原产于中国的管道附件(南共市税号7307.19.20和7307.93.00)启动反倾销复审调查。希望涉案企业积极应诉,在收到调查问卷时起30个工作日内将问卷提交至阿方。相关利益方应于2015年1月26日前提供证明材料。

埃及对进口自中国的合成纤维毯发起反倾销调查

近日,埃及工贸和中小企业部反倾销局发布公告,对自中国进口的合成纤维毯产品发起反倾销调查,涉案产品税号为63014000。请已对埃及出口涉案产品的企业按埃及相关法律要求,积极应诉,以维护本企业权益。

(本报综合整理)