

## 十八届四中全会引关注 环境法治亟待全新突破

■ 本报记者 张爱正

党的十八届四中全会刚刚结束,便引发了国内外的广泛关注。这是中央全会首次专题聚焦依法治国,是我国民主法治史上的重要里程碑。作为“五位一体”布局重要组成部分,生态文明的法治化建设从此将获得新的动力。对此,环境保护部部长周生贤强调,要构建环保工作的“四梁八柱”,其中一个重要方面就在于,以新修订的《环境保护法》实施为龙头,形成保护生态环境的法律法规体系。从国家到地方,我们都已经在环境法治方面做出了很多有益尝试和探索。随着党的十八届四中全会做出进一步部署,环境领

域的依法治国从理论到实践都将提升到一个全新水平。当前和今后一个时期,经济社会步入新常态,环境保护和环境法治正面临新情况,也正在酝酿新突破。

环境法律体系的不断完善,引领我国生态文明建设和环境保护砥砺前行。“法令行则国治,法令弛则国乱”。一个国家采取什么样的环境法体系框架,与其法律传统、环境问题的特点与现状以及环境法的立法沿革密切相关。翻阅我国环境保护的历史,不难发现这样一个规律,从理论到实践,环境保护领域的每一步重大进展、每一次重大变革,都伴随着法律法规体系的不断完善。新一届党中央和中央政府成立以来,生态文明

建设和环境保护被置于更加突出的战略位置,环境立法、执法、司法都呈现出了新的理念、新的突破。保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责等原则越来越得到认可,越来越成为共识。

当人与环境的平衡关系出现偏差时,以《环境保护法》为龙头的环境法律不断做出调整;当保护与发展的关系需要重新界定时,新修订的《环境保护法》明确提出“经济社会发展与环境保护相协调”。随着一系列法律法规的修订,环境法律的理念更新,措施更实,要求更高,处罚更严,责任更明,权力更清,环境保护实践在法治道路上不断深入。

改革总是由问题倒逼的,环境法律体系

的不断完善也是如此。《畜禽规模养殖污染防治条例》的实施,源于养殖污染越来越突出;《城镇排水与污水处理条例》的出台,源于城镇化过程中地下管道建设严重滞后;《排污费征收使用管理条例》的完善,源于排污费与治理成本“倒挂”;因为地方保护主义严重影响环境执法,法律对政府环境责任的界定越来越明确;因为环境执法“没有枪,没有炮,只有冲锋号”,环保公安应运而生;当环境资源纠纷数量加速增长时,最高人民法院设立专门的环境资源审判庭,各地人民法院也在环境资源司法专门化方面进行了积极探索,众多环保法庭、合议庭相继出现。

近年来,推进环保工作,一条重要经验

就在于坚持信息公开和公众参与。如今,这一理念和做法已经被越来越多地引入环境立法。我们注意到,近年来几乎所有环境法律、法规和标准的制修订,都更加突出了民本思想。一方面,制修订的出发点是保障公众健康;另一方面,制修订的过程更加强化了公众参与。今后,开门立法之门只会越开越大,每一部环境法律的制修订、每一项环境标准的制修订,公众都会参与进来,而且这种参与的程度还将越来越深。

当前,环境保护压力空前、任重道远,在这一关键时期,依法治国战略的强化,必将为我国的生态文明建设 and 环境保护注入源源不断的生机和活力。

## 环境保护部通报各省区淘汰黄标车进度

■ 本报记者 张爱正

10月26日,环境保护部有关负责人指出,黄标车排放的污染物占汽车污染物排放总量的50%左右,是造成空气污染的重要来源。截至今年9月底,全国范围内共淘汰黄标车和老旧车397.88万辆。其中,广西、西藏、海南、内蒙古、湖北、河南、黑龙江等7省(区)严重滞后,完成任务不足40%。

据悉,截至2013年底,全国共有黄标车1300余万辆,约占汽车保有量的10%。今年淘汰的黄标车和老旧车中,9月份淘汰63.55万辆。目前,已完成全年600万辆淘汰任务的66.3%。

《2014年政府工作报告》,提出了“淘汰黄标车和老旧车600万辆”的任务和目标。2014年5月,国务院办公厅印发《2014-2015年节能减排低碳发展行动方案》,将600万辆黄标车及老旧车淘汰任务分解下达达到全国

31省(区、市),其中京津冀、长三角和珠三角等重点地区7省市淘汰黄标车和老旧车243万辆,占淘汰任务的40.5%;其他24个省(区、市)淘汰357万辆,占淘汰任务的59.5%。

对此,环境保护部负责人表示,今年环境部联合发展改革委、公安部、财政部、交通运输部、商务部等六部门印发了《2014年黄标车及老旧车淘汰工作实施方案》,并自下半年开始,实行黄标车和老旧车淘汰工作月调度制度,每月通报各地淘汰任务进展。不仅如此,各地也根据实际情况出台相关政策措施,山东、河北等地明确由省公安厅牵头,上海由交通委牵头,建立了多部门协调配合工作机制。北京、上海、山东、浙江、广东等18个省出台了黄标车和老旧车淘汰工作实施方案或补贴政策,84个地级及以上城市出台了补贴政策,补贴金额最高达8万元/辆。除此之外,部分地区还严格监管措施,规范黄

标车使用空间。划定黄标车限行区域,对违法车辆予以罚款、扣分,北京市对黄标车实行每季度检测一次,河北省所有县市城区和高速公路限行黄标车,珠三角、山东省部分城市和南京市等城市已经实现黄标车区域限行电子执法。

就此项工作的总体进展,环保部负责人指出,总体来看,各省区淘汰黄标车进度不一,呈现不平衡态势。目前全国仍有三分之一淘汰任务未完成。青海、山东已提前完成全部淘汰任务,江苏、山西、天津、辽宁、吉林、四川、新疆、北京等8个省(市、区)已完成任务总量的75%以上;广东、重庆、浙江、宁夏、云南、湖南等6省(区)完成任务不足60%;广西、西藏、海南、内蒙古、湖北、河南、黑龙江等7省(区)严重滞后,完成任务不足40%。作为国务院今年部署的一项重要任务,各省区应加大力度,坚定不移地完成。

## 大同乘警薛瑞春再抓逃犯保平安

10月19日18时,临汾开往秦皇岛2604次列车披着夕阳的余晖行驶在北同蒲铁路线上。

列车超员,夜色临近,当班乘警薛瑞春擦把汗,喝了一大口水,从10号车厢往2号车厢巡视。“短途旅客打起精神了,以免坐过站!”“长途旅客请保管好贵重物品,手机不要放在小桌上,有困难可以找我!”看着乘警边走边宣传,旅客禁不住赞扬说:“这个乘警,好样的!”

在旅客赞扬声中,薛瑞春睁着警惕的眼睛扫视着一个一个旅客,一节一节车厢,现在他顾不上高兴,只想旅客安全到站后才能松口气。

巡视到3号车厢中部,灯光下64号座位男旅客不自然的眼神引起了他的注意。两人眼睛再次对视时,薛瑞春看清了:三角

眼,眼角有个痣,这是一个嫌疑人的特征!

“车票!”薛瑞春说,男子递过车票:区间忻州到张家口,姓名是贾某。“跟我来一下!”薛瑞春命令道。男旅客乖乖在前面往餐车走,没走几步他就交代了。

经核查,贾某,男,1950年生,住山西省忻州市忻府区。2013年3月驾驶农用三轮车撞人逃跑,被撞者受伤医治无效死亡。

薛瑞春看了看表,18时20分,就是说贾某上车还不到两小时。他对这个速度比较满意,因为和3月份抓获那名伤害嫌疑人龙某相比少用了10分钟。

他说:“可能小看这10分钟,早一分钟抓获,列车就能多一分安宁!”

这是薛瑞春今年以来抓获的第二名逃犯,也是大同乘警队今年抓获的第43名逃犯。(屈保良)

## 调兵山市独立工矿区方案成功通过国家评审

日前,辽宁省调兵山市晓明镇独立工矿区方案成功通过国家评审,标志着调兵山市晓明镇独立工矿区已经纳入国家试点计划和中央预算内资金支持范围,这是《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》颁布实施以来,调兵山市在利用该政策争取项目、资金方面的又一重大成果,预计2014年争取项目资金1亿元。

今年以来,调兵山市一直将晓明镇独立工矿区申报国家试点工作作为全市最重要的一项工作来抓,根据《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》,国家将在2014年安排10亿元用于东北地区独立工矿区搬迁改造,今年计划集中力

量支持问题突出、前期工作基础较好的10个独立工矿区搬迁改造工程。调兵山市组织相关部门及时对该政策举措进行深度解读,认真研究国家投资支持方向,提出具体落实政策的方案。经过综合论证和筛选,确定今年申报晓明镇独立工矿区改造搬迁项目。9月24日,顺利通过国家发改委组织的专家评审。

据悉,独立工矿区是一种特殊的资源型城市类型,是因矿产资源开发而兴起,以资源开采加工为主导产业,具有类似城镇的集聚效应,远离中心城区,经济社会功能相对独立的工矿区。

(王庆恒)

## 代县“创卫”让县城光鲜亮丽

山西省代县县委、县政府今年吹响了向创建国家卫生县城进军的号角,在为期10个月的创卫攻坚战中,全县干部群众按照“全民创卫、特色创卫、精品创卫、节约创卫”的总体思路,同心同德,凝心聚力,排除万难,扎实苦干,以主人翁的姿态和勇于担当的精神投入18项重点创卫攻坚战中,昼夜机声轰鸣,到处施工现场,建精品、创特色、求实效。

该县通过采取领导包项、承载单位实施、机关单位包段、任务分解、倒排工期、跟踪监督、追查问责等强硬措施,促使创卫重点工程快速推进,从而使城市建设取得了重大突破,环境保护成效显著,健康卫生水平全面提升,社区环境焕然一新,城市面貌发生了巨大变化,呈现出光鲜亮丽的喜人景象。

据统计,全县18项创卫重点工程已完成投资4.5亿元,多数工程已于8月底竣工。共改造城市主次道路23条,全长20.43公里;铺设给水管27.28公里,排污管18.45公里,供热管网23.36公里,天然气管线12.37公里;更换安装路灯577盏;新增街道绿化面积63781平方米,栽植各种花卉65万株;配置垃圾桶1500个;更换标准规格广告牌匾4500多块;城中村旱厕改造4700座;街巷硬化400多条、90多公里,使市政建设开膛破肚、脱胎换骨上到一个新水平;城市广场、车站、公园、集中供暖、农贸市场、公共卫生



间等配套服务设施趋于完善;县城市场管理、交通秩序、环境卫生秩序明显改观;疾病防控、卫生监督、食品安全等医疗卫生事业全面进步。创卫取得了阶段性成果,让一座环境优美、整洁有序、天蓝水净的美丽城市正呈现在人们面前。(石俊文)

## 公积金改革在契约中前行



■ 李迎宾

近期,公积金领域的改革可谓大刀阔斧,虽然在部分人看来,这种改革仍是边边角角的修补,未真正触及灵魂。不过,在公积金制度饱受诟病的今天,新规亦如向一潭死水注入了一股活泉,因此,业界广泛认为,此次改革,是多方利益博弈后,相关部门有所取舍、有所让利、忍痛割爱式的新政,堪称公积金制度的破冰之举。

笔者看来,或许此次新政的出发点也是救市,但无形中,政策利好为部分低收入刚需群体提供了一线生机。但这仍不是最重要的,窃以为,此次公积金领域改革,注入了更

多的契约精神,并在其引领下,逐步摆脱桎梏,走向成熟与规范,即便新政刺激有限,对挽救疲软的房市依然是杯水车薪,至少从长远来看,它为市场经济走向法治经济树立了标杆。

此前,迟滞的公积金制度被认为千疮百孔,“劫贫济富”、“沉睡贬值”、“隐形福利”、“腐败温床”等标签繁多,备受揶揄,曾有偏激的网友调侃:月缴1000元公积金年收益“买一斤瘦肉”,甚至有专家学者在讨论,公积金制度还有多少继续存在的理由和必要性。其实,回首其发展历程,自推广以来,公积金制度在“居者有其所”方面,功劳还是可圈可点的,只不过近年来,在我国房地产市场异常繁荣时,公积金制度没有做到与时俱进,故而才会“百病缠身”。

回到日前三部委的联合发文,其中蕴含的契约精神,为滞后的公积金增添了活力,也为徘徊歧路的公积金改革指明了方向。

“各地住房公积金管理中心与房屋产权登记机构应尽快联网,实现信息共享,简化贷款办理流程,缩短贷款办理周期。”概言之,异地贷款、程序瘦身、方便利民,具体到契约精神上,就是自由,而这也正是市场经济的灵魂。社会发展促使人们流动性日益

增强,现实所迫,工作地缴存、原籍购房已成为众人的选择,这也为公积金贷款异地破冰提出了必然要求。程序瘦身不仅体现在公积金的申请上,更体现在使用和提取上,此前僵化、繁琐的行政管理,让广大职工备受困扰,这也是为何公积金“沉睡”、“公积金闲置变成养老金”的直接原因。如今,方便快捷的程序,让人们“自由掌控”公积金的同时,也可以充分、高效操作,物尽其用。

“职工连续足额缴存住房公积金6个月(含)以上,可申请住房公积金个人住房贷款。取消住房公积金个人住房贷款保险、公证、新房评估和强制性机构担保等收费项目,减轻贷款职工负担。”此前公积金的缴存时间上有着严格界定,这也造成流动性较强的私企在缴纳上流于形式,在使用上局限颇多,不连续性造成更多的是闲置、浪费,这样的“保障差距”,形成了新的“所有制”,造成了更大的不公。原本是一项社会福利制度,如今却陷入“济富不济贫”嫌疑,远离初衷,这样的马太效应,实在有悖契约公平的精神内涵。同时,公积金贷款中的手续费问题,也是异化的合同约定。原本就是强势的信贷部门,以格式合同,强加于广大按揭业主的额外费用,殊不知,依照现行法律法规,此类收费已经涉嫌垄断,是不折不扣的霸王条款,缺失的更是公平与公正。在猖狂横行之后,好在今天,这样于法无据的收费,终于被相关部

门叫停,亡羊补牢,未为晚也。就其积极意义而言,减轻负担是次要的,重要的是契约精神、主题平等的理性回归。

“住房公积金个人住房贷款发放率低于85%的设区城市,要根据当地商品住房价格和人均住房面积等情况,适当提高首套自住住房贷款额度,加大对购房缴存职工的支持力度。”表面看来,相关部门提高额度,普及公积金使用,其中隐忧颇多,更让人联想到曾经席卷欧美的次贷危机。本质而言,其中所涉及到的,主要就契约精神的价值核心,信用。众所周知,公积金贷款无需收入证明,既然相关部门敢于承担责任,兜底风险,普及推广,让低收入群体尝到实惠,肯定是给予了使用者相当信任,对此,作为使用者也应投桃报李,回馈之以诚信,而不是弄虚作假,甚至弃房断供。只有这样,才能提升信用等级,放大契约精神,形成良好风尚。当然,这其中,有自我约束,也有社会约束,正如新政规定“加大对贷款发放率的城市督促检查力度,提高资金使用效率,保障住房公积金有效使用和资金安全”。

一直以来,国人对契约都缺乏足够的尊重和呵护,这其中,除了人们趋利避害的本能外,更在于整个社会违约机制的先天不足。

公积金改革,需融入更多契约精神,让自由、平等、守信的理念贯穿始终,去行政化,留市场化,建立真正以职工利益为核心的、符合中国国情的住房公积金制度。

## 水与国家安全研讨会在京召开

10月25日,第二届中国“水与国家安全”专题研讨会在北京召开,与会的专家学者呼吁,国家应当把饮水安全列入国家安全战略之中,作为生态安全、国家安全的重要工作内容之一,增强全民饮水安全意识。

据专业从事净水设备研发的赫柏绿源水处理设备有限公司董事长李书月介绍:“解决饮水安全的问题,最直接和最有效的办法就是‘终端处理’,即在水龙头出水口的位置安装一套小型的家用水处理设备,这也是世卫组织(WHO)一直倡导的健康饮水模式。”赫柏绿源采集了全国3000个县市的水样,应用自主的专利技术,制定相关的净水方案,解决了饮用水终端的污染问题,让人们喝上健康水。”

北京公众健康饮用水研究所所长李复兴在学术交流时谈道:净水可以去除有机、无机污染物、多余的矿物质,软化水质,保留和增加水中的微量元素,容易被机体吸收并能增强机体的活力。水安全问题任重道远,呼吁社会各界关注并切实加强科技投入、政策支持和资金扶持。

(齐悦)

### 本刊常年法律顾问

■北京博赞律师事务所  
■裴化军首席律师  
■咨询热线:010-62215330  
13903421001 18500526612