



政策红利持续释放 外贸环境逐步改善

“中国花了30多年才成就‘中国制造’的江湖地位，才成为世界第一工业国、第一贸易国，如果我们放弃出口，‘自废武功’只在一朝一夕。”在商务部国际贸易经济合作研究院研究员梅新育看来，外贸在中国经济发展中的地位不容小觑。但是，今年前4个月，一直作为中国经济发展“三驾马车”之一的外贸，出现了罕见的进出口“双降”，这一度让外界担心，中国的进出口贸易能否继续成为经济发展的一大引擎。随后，国务院发布了《关于支持外贸稳定增长的若干意见》(国办发19号文)。现在来看，前8个月的外贸数据有所好转，进出口形势回暖，“双降”局面也得到了改善。

近日，商务部连续召开新闻发布会，介绍稳外贸政策的落实情况以及国家在外经贸管理方面释放的制度红利。商务部新闻发言人沈丹阳表示，根据国务院办公厅的文件，包括商务部在内的有关部门都在陆续出台政策措施，这些措施有的已经出来了，有的还在落实中，未来几个月不会出特别大的新措施，主要是把原有的文件和政策落实好。

稳外贸政策积极落实

沈丹阳表示，4个多月以来，《关于支持外贸稳定增长的若干意见》的贯彻落实工作取得了积极成效，商务部、海关总署、质检总局、税务总局、人民银行、进出口银行等部门和机构都专门出台落实文件，广东、江苏、湖北等25个省(区、市)出台了配套措施。

沈丹阳介绍，这些措施概括起来有五大方面：一是贸易便利化水平得到了进一步提升，二是进出口环节经营性质服务和收费得到了清理，三是出口退税的进度进一步加快，四是融资难、融资贵问题有所缓解，五是各个新型贸易业态的发展得到有利支持。

记者梳理后发现，相关部门已在加快推进稳外贸措施的落实。从已公布的措施看，国家质检总局取消了200多个

编码商品的出口检验，商务部取消了近百个编码商品的自动进口许可管理，海关总署和质检总局全面推进了官检合作“三个一”：一次申报、一次查验、一次放行，积极推进区域通关一体化改革，有效节省企业通关时间和物流成本。

商务部还全面取消了出口许可证收费项目，降低了第116届广交会出口展位的展位费和加工贸易连网企业增值服务收费标准。“国家发改委、财政部、商务部、交通运输部、海关总署、质检总局六部门已经部署在全国开展整顿规范进出口环节经营性服务和收费的专项工作，计划10月底前完成。”沈丹阳说。

另外，银监会、进出口银行、国家外汇管理局也采取了多项措施，出口信用保险公司加大对出口支持的力度，在支持大型成套设备出口的同时，特别为近2.5万家中小企业提供服务。有关部门还在积极采取有效的措施支持跨境电子商务、市场采购贸易、外贸综合服务企业新型贸易业态。

沈丹阳称，上述措施激发了出口的动力和活力，使8月份出口增长9.4%，“这是一个很不错的增速”。

外贸管理简政放权

这些措施也体现了商务部在外贸管理工作中对简政放权、深化行政审批制度改革的落实。商务部对外贸易司政策处处长张力介绍，在货物进出口领域，商务部近年来为了激发市场主体的活力，提振外贸企业的信心，在简政放权方面采取了多项举措。

记者了解到，2013年以来，商务部积极取消行政审批事项，对原有所有行政审批事项进行了全面梳理，陆续取消了包括境内单位和个人从事境外商品期货交易品种审核、机电产品国际招标机构资格审批、钨铋生产企业出口供货资格审批以及在华外国商会审批等多项行政审批事项，与此同时，还对自动进口许可管理等许可事项调减管理范围、调减商品种类，进一步提高贸

易便利化水平。

“比如，按照今年国办发19号文《关于支持外贸稳定增长若干意见》的要求，为了支持进口，便利企业经营，取消了81种机电产品自动进口的管理。再比如说，2013年，按照国办发《关于促进进口稳增长调结构的若干意见》的要求，取消了130种商品自动进口的管理。”张力说，总之，都是为了支持企业，便利企业经营。

在“放权”上，商务部也在积极下放行政审批事项，特别是调整自动进口管理的实施机构。2013年，国务院有一个文件，是关于执行全国人大常委会关于授权国务院在广东省调整部分法律规定的行政审批的决定。按照这个文件的要求，从2013年7月开始，除了实行国营贸易等管理措施的一些特殊货物以外，在广东省内将自动进口许可管理的实施机关全部由商务部调整为广东省商务厅和地级以上城市商务主管部门。

另外，2014年6月，商务部下发通知，把进口关税配额管理的农产品，包括粮食、食糖、棉花、羊毛毛条等这

退税难 骗税多 出口退税政策难掩尴尬

出口退税影响企业营收，退税率和退税进度直接关系到出口企业的资金周转甚至生死存亡。在国家的稳外贸措施中，出口退税政策成为能否提振出口的关键。不过，一直以来都存在少数企业利用监管漏洞进行骗取出口退税的行为，给国家造成了损失。在稳外贸政策出台后，一些地方涌现出很多贸易代理商。这些贸易代理商注册外贸公司，伪造出口数据，骗取出口退税。这些被伪造的出口数据统计到出口项目下，抬高了当地出口水平。

出口退税成地方负担

对于外贸企业，尤其是对资金压力比较敏感的小微企业来说，出口退税直接影响企业的利润和资金周转速度，大量出口退税被扣押不仅影响企业利润，也造成资金周转紧张。

但是，记者在采访中发现，企业要拿到出口退税确实需要费一番周折。深圳一家家具制造企业的国际业务人员马丽娜告诉记者，按照流程，在办理出口退税时，企业需要提供报关单、出口销售发票、结汇水单或收汇通知书、产品征税证明、出口收汇已核销证明等多种资料，且需要通过海关、税务等多个环节的审核。如果国税部门对某笔交易有怀疑，会给企业发函调查，然后核对上述各类信息的真实性。如此一来，少则两三个月，多则小半年，退税拿不到，企业的财务报表就很难看，去银行贷款融资也就更难。

退税迟迟发不下来，企业着急，地方税务主管部门其实也着急。相当多的业内人士认为，出口退税难是多年前分税制改革的遗留问题。

据记者了解，在大部分国家，增值税都是中央税，因此，出口退税都由中央政府承担。但是在中国，增值税是共享税。比如一个在湖南生产的厂家，先在湖南被征收了环节税和最终消费税，要通过上海港出口，除了由中央返还92.5%的出口退税之外，上海地方政府还需要承担出口退税中的7.5%。所以，中央政府将退税下移，这给沿海一些出口企业聚集区域带来一定的退税负担。

而且，很多原本经济比较发达的沿海省份在经济结构调整中首当其冲，其土地财政因房地产业低迷而遭遇历史拐点。地方政府背负大量债务面临偿债压力，出口退税就成了地方上日益沉重的负担，出现了退税无法足额快速返还和落实的现象，企业叫苦不迭。

国办发19号文提出：加大中央财政对出口退税负担较重地区的补助力度，进一步加快出口退税进度，确

些产品的加工贸易第二次及以上延期审批权由商务部下放至企业所在地的省级主管部门，从下放的几个月情况看，审批时间由原来的平均10个工作日缩短到了3个工作日以内，为企业经营提供了便利。

张力表示：“以上这些简政放权举措的实施，进一步简化了管理程序，便利进出口企业更加灵活、便捷地开展各项业务，对于提振市场信心、激发市场主体活力、促进产业健康发展和外贸的稳定增长起到了积极作用。”

据张力介绍，在上述审批事项取消以后，中国进出口管理领域还保留了一些审批事项，包括许可证审批、个别商品的出口配额审批，包括国营贸易和关税配额，以及部分商品的自动进口许可管理等，应该说管理范围已经比较小了。同时，上述这些管理措施也是当年在人世谈判过程中中方通过艰苦谈判和努力所争取保留下来的一些措施。

“下一步，我们将依法继续推进审批程序的公开公正透明，同时为进出口企业提供更加优质的服务。”张力说。

稳外贸肥了代理商

加快出口退税进度，确保及时足额退税是为了尽可能解决企业资金周转问题。然而，一直以来都存在少数企业利用监管漏洞进行骗取出口退税的行为。

某义乌圣诞用品企业人士向媒体坦言，稳外贸政策出台后，南方一些沿海省份一下涌现出很多贸易代理商。这些贸易代理商注册多个外贸公司，伪造出口数据，骗取出口退税。这位企业负责人透露，今年，外贸代理行业乱象丛生。一些贸易代理商除进行出口骗税外，还以回扣方式暗自吃掉出口企业很多利润。“例如，一个订单能赚30个点的利润，其中，25个点被贸易代理商拿去，企业只能得到5个点。”

一位业内人士表示，在加大打击骗取出口退税力度高压下，骗取出口退税行为在一定程度上反映出一些地方存在监管疏漏。

在采访中，不少企业提出，出口有海关把关，生产和增值税发票有税务部门把关，收汇有外汇管理局和银行把关，都是国家部门，核对起来并不困难。

8月14日，有媒体报道称，青海首例骗取出口退税案成功告破，案值达到2013万元人民币，而2013年10月，广西梧州、防城港分别查获两起骗取出口退税的大案，案值分别为1000多万元、5000多万元。深圳海关缉私局通报的数据显示，2013年1月至10月，深圳海关缉私局共查获1700多宗影响出口退税案件，涉及案值高达9.4亿元，其中一部分案件涉嫌骗税……

在税务界人士看来，查出口骗税看似简单，但实际工作中困难重重，要做的工作很多。广西国税局稽查局局长唐颖昭告诉记者，要打击骗税需要各部门形成合力，搭建由政府牵头，财政、税务、海关、外管、公安、外经贸和银行等多个部门参与的社会综合治税信息系统，实现政府各部门涉税信息共享；还要改变部分地区，尤其是外贸后发展地区“重资格备案、轻经营管理、重数量轻质量”的现状；海关还要有针对性地加强对企业报关出口货物的实地查验力度，变“事后”核查为“事前”检查，开拓防范和打击骗税的新途径。

