



十三师政委赵轶平一行参观考察保利世贸博览馆

新疆生产建设兵团第十二师毗邻乌鲁木齐市，下辖7个团场、4大集团公司及兵团级工业园区，其中有5个团场位于乌鲁木齐市周边，呈扇形环抱乌鲁木齐市，兵团十二师有着独特的区位优势、地缘优势、交通优势、信息优势、资源优势 and 后发优势。2013年，全师三次产业比重调整为6:42:52，在兵团率先实现第三产业比重过半。面对共建丝绸之路经济带的重要战略机遇，十二师发挥自身优势，推动经济结构优化调整、产业转型升级，携手共进，开启丝绸之路新航程。

一、抓好市场建设，将九大市场平台打造成向西开放的核心基地

目前十二师在建或已建成九大专业市场，分别

有：九鼎农产品批发市场、九鼎重卡汽车城、恒汇机电城、宝新恒源物流园、闽粤恒远家居博览城、天恒基汽车文化城、兵团国际物流园、大浦沟物流园及石材市场。这九大专业市场将成为十二师经济发展的重要推动力量。新疆九鼎农产品交易市场、宝新恒源钢材物流园（钢材）、天恒基国际汽车文化城投入运营，其中九鼎农产品交易市场及宝新恒源钢材物流园（钢材）交易额突破200亿元。面临新形势，十二师充分挖掘恒汇机电城、闽粤恒远家居博览城、兵团国际物流园等的外贸潜力，吸引周边国家客商，推动十二师各类企业产品出口，增强外贸对十二师经济的拉动作用；继续推动九鼎农业集团、中瑞恒远商

站在新起点 开创新局面

随着国家丝绸之路经济带战略、中央“内地援疆建设”战略、兵团天山北坡经济带发展规划以及兵团服务业中长期发展规划的推进，十三师正面临难得的历史机遇，发展现代物流、文化旅游、金融服务、跨境贸易服务、电子商务和外包服务等生产性服务业，必将有力推动十三师制造业向产业链高端转移，大幅提高产品附加值，有效带动制造业转型升级，推进农牧业走向现代化，推进团场城镇化的大发展。

一、提高认识，凸显服务业发展战略意义

2014年至2020年是新疆和兵团实现跨越式发展的战略机遇期，是兵团深化改革开放、加快经济发展方式转变的攻坚时期。加快服务业发展对于兵团实施“三化”建设发展战略，突破全面建成小康社会短板制约，调整和优化结构，实现“两个率先、两个力争”和长治久安的奋斗目标具有十分重要的现实意义。

十三师打造工业经济升级版，离不开服务业的支持，只有重视和加快发展服务业，使服务业与工业相互结合、相互促进，才能进一步加快城镇化和新型工业化进程，优化产业结构，促进一二三产业协调发展；只有充分发挥服务业附加值大、能耗污染小的优势，才能逐步形成资源消耗低、污染排放小的产业体系；只有把服务业作为新的经济增长点来培育，才能开辟新的发展空间，吸纳大量人员就业，满足职工群众多样化需求，解决民生问题，促进社会和谐。

二、顶层设计，科学谋划服务业发展目标任务

第二次中央新疆工作座谈会明确新疆是丝绸之路经济带的核心区，未来随着国家丝绸之路经济带发展战略的逐步实施，将为包括十三师在内的新疆各地区带来长期全面发展的战略机遇。国家“十二五”期间大力发展服务业，也为十三师现代服务业的健康发展提供了不断扩展的政策空间。国家西部大开发战略和新一轮援疆工作，以及“天山北坡经济带”发展战略的持续推进，各类基础设施及产业项目的实施，为十三师现代服务业体系的全面构建和优化升级带来更多、更直

接的现实支撑和广阔的市场需求。

目前，十三师服务业发展还处于起步阶段，无论是总量，还是速度，较全兵团平均水平还有一定差距。今后，十三师要依托得天独厚的进出疆交通咽喉的区位优势、中蒙口岸资源优势、特色农业和文化旅游资源等优势，构建“外引内联”的大物流、大商贸、大金融和特色文化旅游服务经济发展格局，使十三师成为兵团现代服务业发展的排头兵。

在规划期内，将十三师打造成进出疆商品中转和集散的物流服务枢纽、丝绸之路经济带的国际物流重要支点、现代服务业集聚发展的东疆门户性城市。启动一批具有较强引领和带动作用的示范工程和重点项目，开发一批现代服务新业态，打造一批知名服务品牌，建设一批现代服务业产业化基地，推动现代服务业集聚发展，显著提高现代服务业在十三师产业结构中的比重和水平，提升十三师在丝绸之路经济带战略中的产业支撑地位。

到2015年年末，十三师力争实现服务业增加值60亿元，占生产总值的30%，现代服务业占服务业增加值的50%以上；到2018年，实现服务业增加值160亿元，占生产总值的40%，现代服务业占服务业增加值的60%以上；到2020年，实现服务业增加值300亿元，占生产总值的50%，现代服务业占服务业增加值的70%以上。

三、放开搞活，合理优化服务业发展环境条件

十三师各级有关部门将按照放开搞活原则，增强服务意识，改进服务方式，多服务、不设卡，多开绿灯、少划禁区，提高办事效率，努力为服务业发展提供优质高效服务。积极争取政策投入，积极承担兵团以及自治区重点项目，获取战略性政策资源。在充分贯彻上级政策的同时，出台有针对性的政策。按照产业领域、重点项目，研究制定政策支持体系，统筹使用，提高政策支持效用。十三师商务、工业等部门加强组织协调，定期召开调度会，定期通报重点服务业项目进展情况，及时分析存在的问题，制定措施，抓好落实，确保完成全年任务目标。

贸集团迅速对外辐射，积极与当地政府、企业合作。建好九鼎集团在伊犁、库尔勒、阿克苏、喀什等地的农产品批发市场，进一步扩大对外投资，其中伊犁市场近期即将开业。

二、抓好园区建设，依托“两园两区”，培育产业集群

十二师加强兵团乌鲁木齐工业园和兵团准东产业园的基础设施建设，完善投资环境，做好产业布局规划。加强“招商选资”力度，依托十二师区位优势，牢固树立“招商选资”理念，注重招大引强，采取项目招商、点对点招商、以商招商、产业链招商、产业集群招商、集合式招商模式，重点引进贡献大、科技含量高、带动能力强的优势项目。同时，围绕共建丝绸之路经济带战略机遇，加快培育产业集群发展。因地制宜制定产业集群发展战略与政策，强化和拓展产业集群的独特性，集聚发展优势产业，挖掘内生式集群，切实增强十二师经济发展活力。

三、抓住机遇，构建大物流体系，将丝绸之路国际陆地港建设成为东联西出的重要通道

近年，十二师陆续建设了九大专业市场，为发展物流业提供了增值服务和有效需求，奠定了良好基础。十二师将进一步整合物流信息资源，积极推进中瑞恒远商贸集团在霍尔果斯经济开发区投资建设物流项目，参与全疆乃至中亚国家物流业，努力实现物流信息的跨区域应用。

同时加快促进公路铁路联运发展，深化与青岛港集团合作，着力发展物流信息、国际陆地港、电子商务平台等，带动十二师扩大自产品出口规模。并以出众的区位

优势、优惠的产业政策吸引外资企业投资。构建功能全面，集政府物流、园区物流、企业物流、个人物流于一体的现代化综合物流平台。

四、进一步推动兵地融合发展，积极参与综合保税区的申建工作，打造对外开放新平台

综合保税区是目前我国开放层次最高、政策最优惠、功能最齐全的海关特殊监管区域。十二师要以与乌鲁木齐市的园区合作为基础，加强兵地融合发展，以“积极参与，主动沟通，及早介入，争取主动”原则，推进、参与综合保税区的建设和管理，搭建未来自贸区申报基础平台。

五、利用展会开放平台，提升知名度，扩大影响力

充分利用好中国一亚欧博览会及周边国家商务商贸展会等平台，组织企业积极参展，邀请经销大户及新闻媒体记者，在报刊、电视、电台进行宣传，推介十二师及企业的经济发展情况、区位优势、政策优势及产品优势，为十二师与丝绸之路经济带沿线国家交流与合作搭建平台。

六、积极实施“走出去”战略，拓展境外发展空间

共建丝绸之路经济带，要求十二师站在中外两种视角思考产业发展，整合中外两种资源，开发中外两个市场。十二师鼓励有实力的企业赴丝绸之路经济带周边国家投资兴业，支持具备条件的企业参与境外经贸合作区建设。

如今，十二师迎来重要发展机遇，该师将发扬兵团精神，积极发挥稳定器、大熔炉、示范区作用，为共建丝绸之路经济带作出重要贡献。

以科学发展为“芯”立科学发展之业

2013年9月，中央提出建设丝绸之路经济带的战略构想，特别是今年6月召开的第二次中央新疆工作座谈会，从党和国家战略全局的高度，对新疆和兵团工作进行了重大的决策部署，对新疆和兵团掀起新一轮大建设、大开发、大发展的热潮具有里程碑的意义。党中央将“社会稳定和长治久安”作为新疆工作的总目标、着眼点与着力点，为新疆和兵团特别是南疆地区，带来了史无前例的发展机遇。

新疆建设生产兵团第十四师深入贯彻落实第二次中央新疆工作座谈会和习近平总书记系列重要讲话精神，以兵地融合发展为契合点，以建市和扩建、新建团场为突破口，以社会稳定和长治久安为总目标，努力把十四师建设成为安边固疆的稳定器，凝聚各族群众的大熔炉、先进生产力和先进文化的示范区。力争2015年十四师昆玉市挂牌。2020年昆玉市基本建成，全师总人口达到20万人，耕地面积达到100万亩，经济总量达到100亿元。力争2020年实现城镇居民可支配收入5.9303万元，实现农牧工家庭人均纯收入2.263万元。为实现这个目标，全师各级党政和各族干部职工群众必须深刻理解兵团“三大功能”的丰富内涵和辩证关系，在“谋稳定之策、强发展之基、聚政策之力、行非常之举”上借势发力，化挑战为机遇，变机遇为优势，努力把政策资源转变成现实成果。

第一，探索“借壳建市”，培育城市经济。兵团党委六届十三次全委（扩大）会议根据党中央、国务院要求精神，已经把十四师“昆玉”建市排到了第一位。十四师将充分发挥主体作用，积极主动作为，用好中央、自治区党委、兵团党委、和田地委支持十四师建市的各项特殊政策，不断完善城镇功能，培育和发展城市经济，形成城市经济、园区经济、团场经济“三足鼎立”。要以建市为平台，逐步形成以昆玉市为支点、团场与周边城镇功能互补、符合维稳戍边战略需要的城镇格局，使昆玉市成为聚焦人口产业、示范现代生活、促进民族团结、加强维稳力量的重要载体，切实把昆玉市打造成安边固疆的军垦堡垒、丝绸之路繁荣的尼雅方舟、文化荟萃的沙海明珠、人文和谐的昆仑重镇。

第二，谋划园区升级，发展园区经济。利用中央在财政、投资、金融、人才四个方面扶持南疆地区的特殊优惠政策，全力推动十四师皮墨北京工业园区升格为

国家级工业园区。积极主动与央企对接合作，以园区聚产业，以产业调结构，以结构提总量，强化园区的产业支撑。

努力创新招商引资模式，加大招商引资力度，加速仓储物流园建设，做实“飞地经济”，加大“内引外联”和“以商引商”力度，形成企业带动产业发展，产业推动经济发展的良性互动格局。

第三，深化团场改革，做强团场经济。一是按照“先易后难、以点带面”的原则，根据“政企、政资、政事、政社”分开的要求，加大团场改革的力度，稳步推进团场综合改革，实现兵团特殊体制与市场机制的有机结合，充分释放团场发展活力。二是积极参与地方水利设施和防沙治沙绿色生态工程开发建设，本着“以水定地、以地定业、以业定团、以团定规”的原则，运用“补、连、嵌”的方式，提升兵团在南疆区域协调优化的特殊能力。

第四，立足区域实际，优化产业结构。以“扩规模、调结构、抓建市、促上市、推改革、强管理、保稳定、惠民生”为抓手，加快十四师产业结构调整步伐，改变“一产独大、一枣独大、一企独大”的格局。要发挥沙漠经济占地少、聚集人口多的优势，大力发展沙漠经济、设施农业和现代畜牧业。围绕新型工业化和农业现代化加快发展生产性服务业，统筹城镇化协调发展生活性服务业，促进现代物流业、商贸金融业、特色旅游业、社区服务业等快速发展，拓宽吸纳就业和职工多元增收渠道。

第五，重视援疆工作，推进兵地融合。切实用好北京市对口支援的机遇，把十四师“十三五”发展规划纳入北京市“十三五”对口援疆规划的编制工作中，处理好“输血”与“造血”、项目援助与其他援助、“交钥匙”与“交朋友”的关系，充分发挥援疆工作对十四师完善“三大功能”的助推作用。坚持优势互补，深化兵地企业产业融合，积极探索兵地产城融合、园区共建、相互参股、规划共编、项目共报、文化共融、以团带乡的新途径，推进交流协作，兵地“嵌入式”发展新模式。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。在党中央、兵团党委的坚强领导下，十四师一定能够抢抓机遇，乘势而上，不辱使命，不负重托，实现维护社会稳定和长治久安的目标任务。