



# 现代农机合作社的领航人

## 工商银行大同分行 助力个贷成效显著

■本报记者 张爱正

在辽宁省调兵山市晓南镇,有一位知名度很高的农民,他凭着对农业、农机的热爱和独有的胆识与魄力,从农机手到农机大户,再到固定资产超2000万元的奥娃新大地农业开发专业合作社创办人,短短5年,他带领社员,走出了一条现代化农机发展之路,实现了一个农民的创业“三级跳”。他就是现任奥娃新大地农业开发专业合作社理事长曹忠文。2013年,该合作社还获得了年度“中华农业科教基金会基金农村推广奖”。

### 组建农机合作社开启创业“第一跳”

今年46岁的曹忠文头脑灵活,乐于探索。2006年,一个偶然的机会,曹忠文听说邻村一户农民购买了一台旋耕机,一春下来就挣了好几万,这给了正在苦苦寻找发家致富路子的曹忠文一个不小的震撼。“当时我就想,一个棒劳力出去打工,一个月落下六七百元不算少了,一年下来也挣不了一万元,而购买一台旋耕机,尽管投入大,可干一个月就能挣两三万元,家里的地还不耽误。”

回忆起这段往事,曹忠文至今感慨良多。于是,当年他就拿出家里全部积蓄和东拼西凑借来的10万元钱,到农机部门申请补贴购买了一台旋耕机,开始为村民耕地,

第二年就有了3万元的收入,从此开始迈出了农机作业的第一步。随后几年里,曹忠文不断地增添机械,“强筋壮骨”,很快就发展成为远近闻名农机大户。后来,曹忠文逐渐感觉到,农民土地分散且种植结构混乱,只靠单打独斗难以抵御市场风险和竞争,他开始反复思索:农机要想发展,经营者要想挣钱,只有联合起来“抱成一团”,才能提高战斗力。2010年,在当地政府和农机部门的帮助支持下,他注册成立了新大地农机专业合作社,并被推选为合作社理事长。合作社建筑面积达2000多平方米,固定资产2000多万元,有各种大、中型农具110多台套,员工50人,社员3000多户,主要业务范围涵盖农作物播种、收割、秸秆利用、农机跨区作业、技术交流和生产劳动合作等。

### 开展土地流转实现创业“第二跳”

近年来,随着工业化、城镇化的快速推进,大量青壮年劳力进城务工,农村空心化、农民老龄化现象开始凸显。为了应对劳力的缺失,曹忠文带领合作社成员积极引导和推动土地向专业合作社流转。合作社按照农民意愿,采取“明确所有权、放活使用权、保障收益权”的方式开展土地流转,土地流转方式有三种:一是租赁,播种前合作社以每亩地以市场价格从农民手中租过来,当即

兑现。二是托管,合作社对农户托管土地进行集中耕种,收取托管产生的费用,统一提供种子、化肥、农药,收获后如农户同意出售,合作社按高于市场收购价0.04元/公斤进行收购。三是农民以土地入股,保底价为每亩地700元,年终分红。土地流转不仅给农机合作社提供了广阔的用武天地,也给农民带来了实惠。

“我们土地少,投入少,形不成规模,种地不赚钱。我们把地流转给合作社,这样我们就能放心外出打工了,也不用操心地里的活了,土地收入再加上打工的钱,等于有了两份收入。”正在合作社帮忙的董作福高兴地说。董作福家里有18亩土地,往年自己耕种,一年到头纯收入只有1.2万元。今年,他把土地以每亩700元的价格交给了合作社管理,自己又到外地打工,一年下来,土地收入1.26万多元,再加上打工赚的2万多元,收入是去年的3倍。“土地变股权、农户当股东,收益保底、盈利分红”的土地经营新模式,正在被越来越多的农民所接受。今年合作社已流转土地16000亩,种植鲜玉米、鲜食毛豆等经济作物5000多亩,合作社生产的果味鲜玉米等系列农产品还注册了“守望园”商标。

### 延长产业链完成创业“第三跳”

在合作社发展蒸蒸日上时,曹忠文

又把眼光放在了循环农业上。2013年3月,新大地农机合作社加盟奥娃集团,成立了奥娃新大地农业开发专业合作社,在开展农机作业服务的同时,开展绿色种植基地建设、养殖基地建设、秸秆综合利用等多种经营项目。同时,投资60多万元引进了玉米秸秆饲料加工生产线,并购进了30头“秦川牛”开展自繁自养。

“我们把农民不用的玉米秸秆捡拾打捆,经过粉碎、压缩、打包做饲料,即解决了养殖户饲料的问题,又达到了合作社和农民双赢,这是我们合作社去年新开展的业务,现在我们每年能生产2万多吨青、黄贮饲料,这一项就为合作社增收800多万元。”曹忠文说。农机合作社产业链的延伸,极大的促进了当地种、养业的发展,合作社通过机械服务就把种植户和养殖户有机连接在了一起,形成供需链条。

经过五年多的奋斗,从农机手到农机大户,再到农机专业合作社的理事长,在完成“华丽转身”后,曹忠文感触最深的就是,党的惠农政策让他越干越有劲,农机专业合作社使他的农机路越走越宽广。现在,合作社服务范围也从机耕、机收作业服务向育秧、插种、机耕、植保、粮食加工和饲料加工等机械化服务不断拓展,从粮油生产向精品农业深入迈进。

今年以来,山西大同房地产市场持续活跃,面对成交量不断增长的形势,工行大同分行敢于突破,勇于授信,与多家信誉与实力俱佳的房地产公司积极合作,提供贷款支持,并收到良好效果。

在信贷业务过程中,该行重点抓住五个环节:一是精心培育优质商户。更新服务理念,以培育客户发展为中心,做到发放一批、培育一批、开拓一批。二是加大住房贷款宣传。充分利用各种有利时机,走访各知名楼盘,大力推介和宣传工商银行的个人住房贷款业务,对新开盘项目要求客户经理进驻销售现场,当面接受客户咨询,并认真宣传工行个人按揭贷款政策。三是扎实做好优质服务。高度重视个人住房贷款服务质量及工作效率,切实提升客户满意度,进一步规范住房按揭贷款的操作流程,并及时反馈办理信息。四是强化营销激励政策。在绩效考核中加大对个人按揭贷款计划考核力度,提高客户经理的积极性。五是严防不良贷款发生。

工商银行大同分行多措并举的工作方针,成效显著,不但赢得广大个贷群体的好评,同时也为地方金融信贷市场树立了标杆。

(张爱正)

## 试生产期间 企业超标排放不用罚?

《环保法》实施二十多年后,这部环境领域的基本大法终于再次修订。新《环保法》明确了政府、企业和公民的各方责任,严格的法律条款被认为是我国环保领域的一大进步。新《环保法》实施后,将深入到社会的方方面面,影响到每个人的生活角落。

在新《环保法》实施之前,有些人经常面临这样的环境问题,企业试生产期间超标排放,影响了周围群众的生活和健康,对此,人们质疑:试生产期间超标排放不用罚?

现行《建设项目环境保护管理规定》和《建设项目竣工环境保护验收管理办法》都没有明确规定,试生产期间企业有达标排放的义务。环保部2007年作出补充规定,对试生产期间未经环保部门同意擅自拆除和闲置污染防治设施、排污超标的行为,分别依据《水污染防治法》、《大气污染防治法》、《环境噪声污染防治法》和《固体废物污染防治法》的有关规定进行查处。但对于试生产期间环保设施正常使用,企业污染物仍超标排放的行为,没有具体的规定。正是这种法律上的漏洞,成为部分企业利用试生产机会大肆超标排放的主要原因。

为强化对试生产项目的管理,很多地方对试生产项目引入许可证管理手段,弥补了建设项目管理法律缺失。结合相关法律法规,试生产项目也需要持证排污,达标排放。

辽宁新风精密铸造有限公司从2014

年5月27日开始试生产以来,周边群众不断反映企业存在气味、噪声、粉尘污染问题。面对群众的怨声载道,企业所在地辽阳县政府给群众的解释令人咋舌:企业试生产期间,企业可以高污染、高排放。在这种结论的保护下,污染企业至今未受处罚。

这种状况还会长久持续吗?请看新《环保法》的有关规定。新《环保法》第五十九条规定:企业事业单位和其他生产经营者违法排放污染物,受到罚款处罚,被责令改正,拒不改正的,依法作出处罚决定的行政机关可以自责令改正之日的次日起,按照原处罚数额按日连续处罚。第六十条规定:企业事业单位和其他生产经营者超过污染物排放标准或者超过重点污染物排放总量控制指标排放污染物的,县级以上人民政府环境保护主管部门可以责令其采取限制生产、停产整治等措施;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭。第六十一条规定:建设单位未依法提交建设项目环境影响评价文件或者环境影响评价文件未经批准,擅自开工建设的,由负有环境保护监督管理职责的部门责令停止建设,处以罚款,并可以责令恢复原状。

据悉,目前该企业虽已过试生产期,但是生产造成的环境污染依然如故。一言以蔽之,实际生活中,老百姓不单单期盼新《环保法》有效实施,更希冀依法治国真正成为基本国策,落实到位。

(李海)

## 第三届沈阳法库国际飞行大会异彩纷呈

本报讯 日前,第三届沈阳法库国际飞行大会暨2014沈阳航展落下帷幕。沈阳市贸促会会长赵凯在闭幕式上致辞并做了成果发布。

本届飞行大会经辽宁省政府、中国人民解放军总参谋部批准,由中国国际贸易促进委员会、沈阳市人民政府主办,法库县人民政府、中国国际贸易促进委员会

沈阳市分会、中航天宇通用航空集团承办。大会以“通航时代与沈阳法库”为主题,成功举办了航空表演、通用航空产品博览会、项目集中签约仪式、首届中国(沈阳)通用航空发展高峰论坛、首届飞行宝贝模特大赛、亚洲航空特技飞行运动联合会成立大会、空中体验飞行、室外风洞飞行体验、空中婚礼、水上摩托艇表

演和航空科普教育等活动,盛况空前,成绩喜人。

来自南非、英国、德国、美国等20多个国家近200人参加了飞行表演,参与飞行表演及静态展览的航空飞行器达300余架,现场观众40余万人次。同时,飞行大会也带动了一大批通航产业合作项目签约落地。

(李迎宾)

# 建立普惠型农村金融体系 发挥金融支农功能效应

## ——我国农村金融体系存在的问题与对策初探

■刘雅莉

现代农村金融制度是农村发展的基本制度之一。近年来,国家出台了一系列惠农富农政策,农村金融改革发展取得了明显进展,金融服务覆盖面有所提高,推动了农村经济发展。但与新时期“三农”事业发展的要求相比,还有很大差距,农村金融服务仍然是中国金融体系中最薄弱的环节之一。主要表现在三个方面:一是农村基础金融服务需求旺盛与农村金融服务供给不足之间的矛盾;二是农村金融需求日益多样化、差异化与“三农”金融产品创新不足之间的矛盾;三是农村居民金融常识普遍缺乏与现代新兴金融服务工具不断涌现之间的矛盾。本文在基层实践需求的基础上,对我国现代农村金融体系建设提出对策性研究。

### 一、目前我国农村金融市场体系存在的问题

现行农村金融市场体系以农村信贷市场为主,同时还包括规模较小的农村资本市场和农业保险市场,归结起来存在的问题有:

#### 1.农村信用社形成垄断,农村信贷市场缺乏竞争

由于近些年国有商业银行的大规模机构收缩,农村信用社逐渐成为农村正规金融机构的主体,在农村信贷市场中占据了垄断地位。农村信用社垄断的形成并非农村信

贷市场各利益主体激烈竞争的结果,而是由于国有商业银行纷纷退出农村市场的结果。

#### 2.贷款利率定价不合理

具体表现如下:第一,农村信用社的贷款利率上限还存在,而在农村地区的商业银行则已经取消了贷款利率上限,这样就存在政策歧视问题,也与市场经济原则不相符合。第二,新型农村金融机构的贷款利率还受到严格管制,从而缺乏实行风险定价的机会。

#### 二、构建农村金融体系的四大途径

##### 1.建立普惠型农村金融体系

保持农业稳定发展,必须从农村金融体系的整体着眼,放宽对农村金融的管制,培育竞争性的农村金融市场,加快建立普惠型的农村金融体系。一是明确各类正规涉农金融机构职能,强化银行业金融机构的支农责任。二是健全政策性农业保险制度,积极探索适合农村实际的政策性农业保险经营机制和发展模式。加大财政对普惠制农业保险的支持力度,稳步提高农业保险覆盖面,加快建立农业再保险和巨灾风险分散机制。三是探索构建三大农村金融体系。以农发行为主体,争取在各县、区设立农村政策性金融体系,重点承担商业性金融机构难以承担的农村水利设施、乡村道路建设、农村循环经济等政策性金融业务。

将农行、农信社、邮储机构及其它新型农村金融机构,整合为功能强大的农村股份

制商业银行,坚持“资产重组、国家控股,市场运作、服务三农”经营原则,充分发挥金融支农的功能效应。可探索构建民间股份制商业银行,采取由政策性银行或大中型企业作为发起人,由法人入股和自然人入股相结合的方式,坚持“入股自愿、退股自由、市场运作、支持三农”经营原则,为“三农”发展和农民增收提供充裕的资金。

##### 2.实行普惠式的税收差异优惠政策

商业性金融机构要通过利率来覆盖风险,必然要有比较高的利率才能持续经营;可是对于农业来说,因为利润率比较低,难以承受过高的利率。要使商业性金融机构获得的目标利润适当降低,国家可以考虑在税收上给予优惠。

比如,金融机构在城里制定目标利润是3%,而对支持农村的金融机构可以实行税收减半优惠,它们的目标利润就可以是1%或者1.5%。财政部、人民银行、银监会、税务总局等有关部门,应继续出台新型普惠制农村金融机构定向费用补贴政策、县域金融机构涉农贷款增量奖励政策、涉农和中小企业不良贷款呆账核销政策、涉农信贷损失准备金税前扣除政策等系列扶持政策,支农再贷款政策应扩大到新型普惠制农村金融机构,有效调动各银行业金融机构支农积极性。

##### 3.培育新型普惠制农村金融机构

一是培育普惠制农村合作金融机构。

从目前全国农村信用社的改革的情况看,农村信用社改革的目的是形式不是走合作金融的道路,而是走股份制道路。结果会使农村信用社走商业银行路子,以追求利润最大化为目标,势必削弱农村信用社支持农村的功能,也使其彻底失去成立之初“合作”金融的性质。所以,我国应该重新培育新型合作金融机构,满足农村弱势群体的贷款需求和发展需要。

二是培育普惠制贷款零售商。有经济学家提出,把农发行培育成贷款零售商,当农产品收购市场化之后,价格体系也得以理顺。农发行有很多分支机构在县域,可以把农发行的分支机构,培育成小额贷款资金批发者。还有学者提出,今后实行普惠制税收政策的话,金融机构必须有一定比例的资产运用到“三农”上去。达到比例的就可以享受税收优惠,否则就应该购买办理农村业务的金融机构债券,所筹资金专门批发给农村金融机构发放农业贷款。债券利率可以比市场上低一些,让那些不办农村业务的金融组织也出力,共同来建设农村金融。

三是鼓励大中型银行参与培育新型普惠制农村金融机构。大中型银行掌控着全国近三分之二的金融资源,拥有其他银行业金融机构无可比拟的管理优势、人才优势、市场优势和网络技术优势,发起组建新型农村金融机构,大中型商业银行具备得天独厚的有利条件和发展空间。大中型银行也应

站在建设社会主义新农村和构建农村和谐社会的战略高度,从统筹城乡发展和城乡一体化建设的全局出发,培育发展村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等新型普惠制农村金融机构,有效提升对农村经济发展的金融服务供给能力。

#### 4.提供普惠制农村金融制度建设保障

在贯彻落实货币政策过程中,通过增强“窗口指导”的有效性,疏通货币信贷政策传导机制,引导商业性金融机构大力发展小额信贷,努力构建普惠金融体系,改善对弱势群体的金融服务。作为金融惠农政策,银行监督管理部门应该继续调整和放宽农村地区银行业金融机构准入政策,调整金融资源分配。

监管部门要发挥督促和引导作用,经常对大中型银行参与培育新型农村金融机构工作,定期监测,适时考核,做出评价;科学和灵活把握普惠制农村金融机构市场准入关,重视资本约束和风险管理,确保新设机构的商业可持续运作,确保普惠制农村金融机构新机构要有新机制;要注重加强服务方向的监管,确保新型普惠制农村金融机构始终“姓农”;要加强监管激励,研究培育新型普惠制农村金融机构,履行社会责任与机构、业务市场准入挂钩的办法;要加强与政府及有关各部门的沟通协调,加大政策支持力度,解决好新型普惠制农村金融机构的外部环境。

(作者单位:辽宁省葫芦岛市委党校)