



■ 本版撰文 本报记者 高洪艳

• 地点:北京怀柔雁栖湖 • 时间:2014年11月5日至11日

# 期待高 任务重 北京进入APEC时间

进入9月份,北京市再次启动一年一度的国庆花卉布置工作。但与往年不同的是,今年的国庆摆花将兼顾APEC会议的景观布置要求,天安门广场国庆花坛和长安街沿线的10处立体花坛均将保持到11月中旬APEC会议结束,预计比往年延期20多天,其间将更换花材和庆祝标志。

即将鲜花盛景迎贵客的北京,已经进入备战APEC的冲刺时刻。

记者了解到,APEC第22次领导人非正式会议筹备工作于去年12月全面展开。中国政府先后主办了APEC非正式高官会、第一次高官会(宁波)和第二次高官会(青岛)等一系列专业部长会等筹备会议。上月22日,领导人非正式会议前最后一次与APEC各委员会、工作组相结合的高官会——第三次高官会在北京落下帷幕,标志着今年的APEC会议进入最后的筹备阶段。

“目前,各项筹备工作正稳步推进。”中国外交部国际经济司司长张军在第三次高官会期间表示,中方对此次领导人会议高度重视,组建了强有力的筹备班子,有关部门通力合作,正在积极准备会议各项工作。日前,中方专门为各经济体和秘书处组织安排吹风会并赴国家会议中

心、雁栖湖等领导人会议场所进行实地考察。各方对筹备工作进展感到满意。

作为APEC领导人会议周的重要活动,APEC工商领导人峰会已成为亚太地区最具影响力的工商界会议。记者从会议主办方中国贸促会了解到,目前,峰会赞助招商、参会代表招募工作正在有条不紊地展开,中国工商界积极响应并注册参会,争取与APEC各经济体领导人、高级政府官员,以及全球1500多位知名企业家交流沟通的机会。

而作为领导人会议主办地,北京市对会议筹备工作十分重视,在会务安排、场地建设、人员配备等方面大量投入,精心准备,各项工作卓有成效,受到好评。

记者从北京市政府新闻办召开的发布会上获悉,围绕APEC会议,北京市开展了景观布置、环境整治等工作。从今年3月份起,APEC会议驻地及交通沿线的绿化美化工作已经展开。北京市还启动了245条主要大街及重点地区的建筑物清洗粉饰工作,大约涉及3000栋建筑。另外,北京市政路桥养护集团将对会议驻地周边道路及市区内长安街、机场高速沿线等重点保障区域及道路采取24小时不间断巡视养护。养护人员将采用类似橡

皮膏的快速修补料,十几分钟内即可完成道路坑洞修补。北京市警方则将启动为期两个月的反恐防范工作落实情况暗访式大检查,严查社会面防控、危险物品管理、基础防范、反恐宣传培训等多方面工作,以进一步推动全市反恐工作,最大限度消除各类暴恐安全隐患。

而为了迎接APEC会议,怀柔区政府不仅启动了“迎接APEC当好东道主”主题活动,还开通了新版的怀柔信息网英文网站,对怀柔的最新资讯、地方民俗、风土人情、特色文化、投资环境、优惠政策等内容进行介绍。

据记者了解,从1989年第一次在澳大利亚首都堪培拉举行以来,APEC会议共举行了24次。东道主基本遵循轮流原则,举办城市由东道主自己来定。一般而言,东道主成立APEC系列会议组委会,负责APEC各级会议的组织、安保、接待等工作,并承担会议召开所需花费。那么,北京此次举办APEC会议能带来哪些好处呢?中国第二任APEC高官、资深外交家王嵎生表示,从小处讲,APEC一系列会议能增加举办地知名度,怀柔雁栖湖这次就出名了。从大处讲,APEC是亚太最重要的官方经济论坛,我们作为东道主,就更应该发挥积极作用,引导下一步地区经济发展新方向。



**编者按:**随着一场秋雨将北京带入一年中最美的季节,2014年APEC峰会也进入了倒计时。作为东道主,中国政府将办好APEC北京会议视为2014年最重要的“主场外交”。在年初发表的署名文章中,中国外交部部长王毅表示要“发挥主场优势,提出中国主张,汇聚亚洲智慧,为亚太区域合作的发展注入新动力”。在APEC成立25周年的时间节点上,北京会给亚洲带来怎样的惊喜,APEC会给世界带来怎样的惊喜,谜底即将揭开……

• 主题:共建面向未来的亚太伙伴关系 • 分议题:促进经济创新发展、改革与增长 加强全方位基础设施和互联互通建设 推动区域经济一体化

## 发挥主场优势 提出中国主张 APEC峰会汇聚亚洲智慧

今年是APEC成立25周年。25年来,APEC经历过踌躇满志的辉煌,也跌入过碌碌无为的低谷。近几年,随着亚太地区经济活力不断增加,APEC在全球经济格局中的地位也稳步提升。

中国现代国际关系研究院世界经济研究所副研究员黄莺指出,求解亚太自贸区路径、谋求经济转型与创新发展、促进互联互通,这三大合作领域将成为本次峰会的亮点。

作为亚太最重要的区域性合作组织,APEC早在2004年就提出了建设“亚太自由贸易区”(FTAAP)的构想,2006年,APEC《河内宣言》确认把建立FTAAP作为远景目标加以研究。2008年金融危机爆发后,亚太经济整合从双边自贸区和次区域合作阶段向超大型自贸区时代过渡,WTO谈判陷入僵局和美欧联手制定下一代贸易投资规则,中国的迅速崛起与美国实施“亚太再平衡战略”等,都构成APEC框架下FTAAP相关讨论再趋热烈的历史背景。目前,亚太地区已经建成或正在商谈的区域贸易安排包括东盟自贸区、中国-东盟自贸区、中日韩自贸区、“跨太平洋战略经济伙伴关系协定”(TPP)、“区域全面经济伙伴关系协定”(RCEP)等,其中最具影响力和广泛性的当属TPP和RCEP。RCEP和TPP各自涵盖亚太大多数经济体,一旦谈成均有条件成为FTAAP的基础性平台,但中国和美国这两个最主要经济体对RCEP和TPP各参加其一,各有战略、政治考虑,相互竞争色彩明显。这两个轨道上的谈判将来谁会成为推动FTAAP的主动动力,还是终将合二为一,尚难预料。

近年来,APEC成员的经济增势受到不同程度影响,经济风险有所上升。例如,美国过度依赖宽松货币政策来摆脱和转嫁危机,结构性改革动力不足、效力有限。韩国、泰国、马来西亚、越南等国在外部需求萎缩的情况下,大力刺激国内私人信贷,造成私债飞速增长、不断累积。尽管

东亚国家储蓄率较高、外汇储备丰厚,抗击外源性冲击的能力较强,但从根本上来说,以债务拉动的高速增长不可持续,且内源性危机的破坏力将更大。因此,对于APEC成员而言,后危机时代的一个重要议题是,如何在亚太供应链大调整的背景下,避免结构调整过程中的虚假繁荣,并通过创新和提高生产率实现持续而健康的经济增长。

如果说建立亚太自贸区是未来APEC的中期目标、促进创新发展是中长期愿景,那么促进互联互通则是切实可行的近期任务。黄莺认为,近年来,“互联互通”一直是地区合作的热词,APEC北京峰会将之提升为核心议题之一,则反映了APEC作为地区经济一体化促进组织的与时俱进和功能扩展。

中国APEC高官谈在第三次高官会后的媒体吹风会上透露,正在讨论制定的《APEC互联互通蓝图》已经有了时间表。互联互通包括三个方面,一是硬件方面,主要指铁路、公路、航空、电信等基础设施;二是机制方面,或者叫做软联通,主要指规章制度、海关等;三是人员流动联通。APEC商务旅行卡持卡人凭有效护照和旅行卡在三年内无须办理入境签证,可自由往来于已批准入境的各APEC经济体之间。目前,该卡只能在商务人员中使用,以后是否能扩大到其他群体,即使没有这个旅行卡,学生、游客签证申请和出入境手续方面能否简化,这些都是大家在APEC中国年会深入讨论的问题。

谈表示,在当前世界经济复苏仍存在不确定性因素的情况下,APEC各经济体对中国的期待甚高,作为东道主,中国“感觉压力比较大”。推进亚太自贸区进程,起草《促进经济创新发展、改革与增长共识》,围绕经济改革、新经济、创新增长、包容性支持、城镇化五大支柱开展政策对话、经验交流与务实合作,讨论制定《APEC互联互通蓝图》等,都考验着各方的耐心与智慧。

• 人物点击:奥巴马 莫迪 安倍晋三

## 北京主场上的大国角逐

中国政府将办好APEC领导人非正式会议视为2014年最重要的“主场外交”。成员国元首是否来华与会自然成为舆论关注的焦点。

过去两年,奥巴马由于国内原因连续两次缺席APEC领导人非正式会议,如第三次缺席将引起国际社会对其是否真正重视亚洲的更大质疑,也会对中美关系造成不利影响。所幸,美国方面已证实,奥巴马将于今秋赴京出席APEC峰会。

中国网特约评论员晓岸指出,奥巴马的三大与会重点是:促进经济和可再生燃料的使用,支持小微企业和女性对经济的参与,扩大教育交流。这三大重点与奥巴马在美国国内推行的经济社会改革思路高度吻合,显然着眼于奥巴马的政治遗产和民主党2014中期选举、2016总统大选选情。

另有路透社援引负责APEC事务的美国国务院高官王晓晖的话说,奥巴马和中国国家主席习近平计划在APEC峰会结束后举行会晤,会晤地点仍在磋商中,但美方认为,去年6月,他们在安纳伯格庄园会晤时那种不拘

礼节的做法是“一种有效的方式”。

印度总理莫迪首次受邀参会是今秋APEC的又一亮点。据路透社报道,中国邀请印度参加APEC峰会传递了善意和合作信息。印度20年来争取成为亚太经合组织成员但未能成功,起初因其经济未能融入全球体系,后是因为该组织决定暂不接纳新成员。

相对于奥巴马和莫迪的大方示好,日本首相安倍晋三还在就其是否出席APEC北京峰会扭捏作态。由于钓鱼岛争端等问题导致中日关系紧张,处境尴尬的日本领导人是否来华成为焦点。据记者了解,7月27日,日本前首相福田康夫访问北京,旨在启动中日之间的和平谈判;8月27日至29日,似乎是为了改善与东道国的关系,日本又派出了海洋政策和领土问题担当大臣山本一太率领的、异乎寻常的高规格代表团,参加在中国厦门举行的APEC海洋部长会议。

不过,日方究竟是否有诚意,中日领导人能否在APEC会议上实现交流,还要看未来一段时间中日关系走向如何。

• 压轴大戏:APEC领导人非正式会议

## 值得期待的中国特色

8月6日至22日,作为APEC机制之一的第三次高官会议在北京落下帷幕;8月27日至29日,APEC第四届海洋部长会议在厦门举行;9月8日至14日,APEC旅游部长会议将在澳门举行……在高官会和一系列部长级会议之后,就是APEC的压轴大戏——APEC峰会。

不同于其他大型国际会议,APEC峰会被称为领导人非正式会议。说到非正式会议,首先让人想到的就是每年APEC成员领导人都会身着东道主的民族服饰亮相并拍集体照,就像休闲度假一样。

根据APEC惯例,总体活动设置(包括会议、欢迎晚宴、文艺演出等)、礼宾安排、场地设施和领导人着装等均有浓厚的东道主特色。今年中方办会如何体现中国特色,值得期待。

除了不着西服而穿休闲装,非正式会议的另一层含义就是领导人会晤形式轻松。据悉,APEC峰会期间,领导人的讲话内容需经本人同意才能公开。中国第二任APEC高官、资深外交家王嵎生介绍,APEC领导人非正

式会议由美国总统克林顿首创,领导人相聚一堂,一般没有特定议题,他们各抒己见,身边没助手,也没有翻译,同声传译设在会议室外。与会领导人的特别助理也只能在另一间房里看电视、作记录。

虽然形式轻松,但APEC峰会绝非“空谈俱乐部”,领导人会晤结束后要发表纲领性宣言,虽然不是协议,但很具有权威性,对各成员均有约束力。王嵎生表示,APEC领导人会晤时某个领导人可能提出新倡议,如果没有异议,就会成为宣言内容。

领导人非正式会晤还会有出人意料的决定。据王嵎生披露,1997年,关于接纳秘鲁、俄罗斯和越南为APEC新成员的问题,高官会和部长级会议均未达成一致,但领导人非正式会议后忽然宣布接受这三个国家为新成员。后经媒体求证得知,东道主加拿大总理在会上征询与会领导人是否同意这三国加入,时任中国国家主席江泽民和美国时任总统克林顿都表示没意见,会上没有领导人再发言反对,就算一致同意了。

