



环保部启动污染场地监管试点工作

■ 本报记者 张爱正

日前,环境保护部发布《关于开展污染场地环境监管试点工作的通知》(以下简称《通知》)。此举是为了督促地方加强对污染场地土地流转、再开发利用及竣工验收等关键环节的环境监管,推动解决监管难点问题。

《通知》要求,各试点地区要建立规范的污染场地环境监管全过程管理模式,特别要在理顺污染场地多部门联合监管工作机制、建立建设用地流转强制环境调查评估与备案制度、确定行业准

入条件、明确场地污染责任界定及责任追究原则、筹措治理修复多元化资金等方面开展试点,因地制宜出台管理制度和政策措施。

近年来,伴随我国产业结构的深入调整和城市化的快速发展,大量高污染、高耗能企业关停并搬迁。关停搬迁工业企业腾出的场地作为城市建设用地被再次开发利用的现象普遍存在,其中部分重污染企业遗留下来的场地污染严重。对此,虽然环境保护部先后会同有关部门发布了《关于保障工业企业场地再开发利用环境安全的通知》、《关于加强工业企业关停、搬迁及原址场

地再开发利用过程中污染防治工作的通知》等文件,出台了《场地环境调查技术导则》、《场地环境监测技术导则》、《污染场地风险评估技术导则》、《污染场地土壤修复技术导则》等污染场地系列环保标准,但总体来说,我国污染场地环境监管工作尚处于起步阶段,还存在诸多问题和难点。

接下来,环境保护部将继续督促地方落实已发布的各项文件,强化污染场地未治理修复禁止开发利用等工作要求,不断完善相关标准规范,并在总结地方试点经验的基础上,努力推进污染场地环境监管法律法规的制定。

工信部发布第二批淘汰落后产能名单

本报讯 工业和信息化部日前发布了第二批2014年工业淘汰落后和过剩产能企业名单,共涉及钢铁等十个产业132家企业。

公告指出,按照《国务院进一步加强淘汰落后产能工作的通知》、《国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》要求,依据《工业和信息化部关于下达2014年工业行业淘汰落后和过剩产能目标任务的通知》,公布上述名单。

根据公告,第二批名单中所涉及行业包括炼钢、铁合金、铜冶炼、水泥、平板玻璃、造纸、制革、印染、铅蓄电池、稀土等十个产业,共132家企业。

公告要求有关省(区、市)要采取有效措施,在2014年年底前关停列入公告名单内企业的生产线,拆除相关主体设备,确保不得恢复生产和向其他地区转移。各地要按照《关于印发〈淘汰落后产能工作考核实施方案〉的通知》要求,做好淘汰落后和过剩产能企业的现场检查验收和发布任务完成公告工作。

(宇文)



重庆巫山县污染肇事企业被开百万罚单

日前,备受关注的重庆巫山千丈岩水库污染事件落下帷幕。湖北环保厅开出上限罚单:对直排废水的湖北建始县磷厂坪矿业有限公司罚款100万元。

受湖北建始县磷厂坪矿业有限公司硫磺矿洗矿场直排废水影响,月初,地处三峡库区腹地的重庆巫山县千丈岩水库,280万立方米水体受到严重污染,被污染水体具有有机物毒性,悬浮物高达260mg/L,COD、铁分别超标0.25和30.3倍,导致周边4乡镇5万余名群众饮水困难。

截至目前,经过实施专家制定的治理方案,千丈岩水库水体已经恢复正常,但此次事件给当地造成巨大经济损失。目前,环保部门正组织中间评审机构对遭受损失进行统计。据相关部门初步估算,当地政府仅应对此次污染采取应急供水,以及寻找新水源,并安装临时管网保障群众基本用水方面的投入,就达千万元,这还不包括水体检测、筑坝截流、水体治理等方面的投入。

为了以儆效尤,湖北省环保厅日前向直排废

水企业下发《行政处罚事先告知书》,根据《湖北省水污染防治条例》相关条款,处上限50万元罚款;依据《水污染防治法》相关规定,处上限50万元罚款,两项违法行为并处,共计罚款100万元。

不过对此,专家表示,100万元罚款相对于企业造成的损害及非法获利,不过是“九牛一毛”,难以真正形成有效威慑。要想根治非法排污,还需从违法成本、诚信机制及刑事手段入手,多措并举,同时改变传统的政绩观,避免类似事情再次发生。

(袁杨)

宁夏环保厅向“污染大户”敲警钟

日前,宁夏环保厅对全区180家国控重点污染企业负责人进行集中培训,以告诫他们勿行环境违法违规之事。

众所周知,以前污染超标,即便按最高限罚款,一年数次罚款也不过百万元,无关企业痛痒。但现在按日计罚,上不封顶,这对污染企业来讲可谓心如刀割。

据悉,此次培训,300余名国控重点污染源企业法人代表及环保部门负责人齐聚宁夏

煤业集团有限公司会议中心,听取环保部政策法规司法规处处长王炜讲解新《环保法》和环境污染犯罪司法解释修订的立法实践等知识,以及企业环保责任、环境违法典型案例等内容。

王炜处长解释指出,按日计罚,是对企业持续性的环境违法行为进行按日、连续罚款。这意味着企业违法时间越久,罚款越多。之前法律规定的针对环境违法的罚款是一个定数,数额并不

大,导致违法成本较低,不少企业因而怠于治污。新《环保法》施行后,将倒逼违法企业迅速纠正污染行为。

据了解,今年宁夏列入国家重点污染源监控的企业包括宁夏华夏电源有限公司等15家重金属监控企业;达力(银川)污水处理有限公司第一污水处理厂等28家污水处理厂;宁夏泰瑞制药股份有限公司等66家废气监控企业;宁夏启元药业有限公司等71家废水监控企业。(冯亮)

行政诉讼提级管辖应成常态



日前,最高法对外公布《人民法院第四个五年改革纲要(2014-2018)》(以下简称四五改革纲要)。据悉,我国将进一步探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度,即通过提级管辖和指定管辖,确保行政案件、跨行政区划的民商事案件和环境保护案件得到公正审理。对于积重难返的“民告官”案件,这无疑是一剂强心剂。

行政诉讼法颁布之初,因其首次将“民告官”作为一种法律制度确定下来,曾被认为是巨大突破。然而这部法律实施20余年以来,“民告官”之路走得并不顺畅,行政诉讼法在受案范围、管辖、审理程序等方面颇存争议,实践过程中存在立案难、审理难、执行难三大“顽疾”。

为防止和排除不当干扰,保证人民法院依法公正审理行政案件,保障人民群众合法权益,维

护社会公平正义。早在2007年12月17日,最高人民法院就出台了关于行政案件管辖权的司法解释。解释规定:中级人民法院对于当事人以案件重大复杂为由,或者认为不宜由基层人民法院管辖,向中级人民法院起诉的;基层人民法院对其管辖的第一审行政案件,认为需要由中级人民法院审理或者指定管辖的;以及当事人向有管辖权的基层人民法院起诉,受诉人民法院在法定期限内未立案也未作出裁定,当事人向中级人民法院起诉的情况,进行提级管辖和指定管辖。规定中级人民法院对于基层法院已经受理的案件,也可以决定由自己审理。这就是说,县政府当被告应由中级人民法院审理。

与政府和其他行政机关相比,行政相对人往往处于比较弱势的地位,一些地方相关行政机

关的不当干预时有发生,地方法院的人、财、物多方面都依赖于本地同级政府,在审理当地政府为被告的行政案件时难免存有顾虑。在这种情况下,人民法院特别是基层法院难以独立公正行使审判职能,这就严重影响了司法的权威性和公信力。不少群众表示,在“少跑路”和司法公正之间,他们希望选择后者,“我们愿意异地审判,路远不是大问题,不公正才是大问题。”

行政诉讼异地管辖,在更大程度上给公民提供一个有效的诉权保护,克服地方和部门保护主义,更大程度上给公民提供一个有效的诉权保护。

被公众形象地称为“民告官”的行政审判,通过异地审理,很大程度上减少了来自多方面的不当干预。当然,减少不能避免,鉴于行政机关无远弗届的公关能力,在多年来的实践过程中,依然遭遇“土政策”的束缚,甚至给行政案件受理定框框、划范围的情况,在一些地方仍旧存在。采访中,辽宁凤城的高先生对自己因一起房屋征收引发的行政诉讼判决颇有不满,因为县法院审理了本级政府,并没有由中院审理,事前也没有告知当事人异地审理。高先生认为法院判决不公,甚至连基本的程序都缺乏合理性,因为该提级管辖却没有落实。但他觉得自己只是一介草民,人微言轻,只好作罢。

可以看出,当事人诉权行使保障不充分,诉权意识不足等因素,造成对行政诉讼顾虑重重,谈虎色变,即便自己的合法权益受到行政机关损害,忍气吞声也不愿起诉,这无疑是法制的倒退。

显而易见,部门保护和地方干扰,是长期以来困扰人民法院行政审判工作的重要因素。此次最高法的四五改革纲要,在探索行政案件提级管辖上再进一步,这也昭示着,饱受质疑的提级管辖应该成为一种常态,这无疑也是法制的进步。(李海)

区域资讯

呼和浩特市2013年环境质量总体良好

日前,呼和浩特市政府召开新闻发布会,发布了2013年呼和浩特市环境质量公告。2013年,呼和浩特市年度总体环境质量良好,主要污染物减排完成年度计划,环保能力建设进一步加强,对环境违法行为的行政处罚率达到100%。

2013年,呼和浩特市采取了压煤、控车、降尘、渣渣、提标、增容、新建等工作措施,圆满完成了年度各项工作任务。环境空气质量优良天数为202天,优良率达55.3%,污染天数为163天,全年日首要污染物出现频次较高的为PM10,其次为PM2.5。强化了水环境治理,集中式饮用水源

水质达标率100%,地表水环境质量总体保持稳定。区域环境噪声和主要交通干线噪声符合功能区标准,总体水平较好。辐射环境质量保持良好。

此外,环保监测工作、环保执法能力进一步加强,坚持“不达标就整改,不整改就关停”的原则,开展了环保专项执法检查活动,全年共出动环境执法人员3702人次,检查企业1804厂次,对26家存在问题的企业提出整改要求,6家企业被责令停产;对44家企业立案查处、结案44家;对环境违法行为的行政处罚率达100%,到2013年年底共处罚69家,罚款127.5万元。(肖敏)

陕西汉中市环保局多措并举促招商

为了保质保量完成招商引资任务,汉中市环保局高度重视,坚持以科学发展观为指导,紧密结合环保系统实际,充分发挥环保工作“两为”职能,三管齐下,成功吸引了农产品基地建设项目的投资洽谈。

据悉,目前,该项目引入资金3000万元,前期筹备工作已基本完成,汉中市环保局提前足额实现市政府的预定目标。

一是改善全市环境质量,打造招商引资的外部环境。加大污染物减排工作力度,为全市经济发展新上项目腾出容量空间。强化环境管理和环境执法,大力推进公共污染防治设施及城市环保基础设施的建设步伐,为客商营造良好的投资环境。市环保局建立了重点项目决策提前介入机制,加强与同级发改、经合等相关部门的沟通联系,及时提出环保建议,实行专人跟踪服务。需要上级环保部门审批的项目,主动靠前服务,提前准备相关资料,全力做好沟通协调,以取得上级支持。

二是围绕循环经济发展,推进招商引资的工作质量。市环保局结合当地环境和经济现状,因地制

宜,积极做好招商引资的前期准备工作;协同招商部门引进“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少”的项目和企业并作为招商引资的重点项目。同时,把推进循环经济、招商引资和环保管理日常工作结合起来,健全完善园区环境管理制度,为招商引资和转变经济增长方式,提高经济增长质量,保护汉中的自然环境奠定了良好基础。

三是改进方式提高效率,打造招商引资的“软环境”。严格执行首问负责制,实行一个窗口对外服务;开辟“绿色通道”,加大重点项目的扶持力度;全面开展“三服务活动”对重点招商引资企业开展“靠前服务活动”,对不符合国家产业政策、选址不当、与国家法律法规和地方政策明显抵触的项目,及早建议企业停止投资,把住项目准入关的同时为企业挽回不必要的经济损失;对招商引资的重点项目开展“全程跟踪服务活动”,确保招商企业“三同时”到位;对列为“绿色通道”的事项开展“延时服务活动”,根据企业的需求,工作时间内完不成的安排专人延长工作时间完成。(李彬)

内蒙古乌兰察布完善环保监控系统

为加强环境监测能力建设,进一步巩固污染源长效管理机制,提高环境管理科学化、信息化水平,乌兰察布市将对现有环境在线监控系统进行全面升级改造。

乌兰察布市环境在线监控系统于2008年建成,对市内重点污染源及8个工业园区的87家高耗能企业实施在线监控。但旧系统只是一个通过客户端访问前端设备的系统,技术相对落后,且运行至今整个系统已严重老化,许多设备的故障率越来越

高,已不能满足日益加强的环境监测工作需要。为此,乌兰察布市环保局决定对现有环境在线监控系统进行升级改造,计划建设一套涵盖全市7个旗县、9个工业园区、37家重点排污企业、42个重点排污口的新的视频监控监控系统。在兼容原有监控系统的同时,对与之配套的监控中心信息化系统进行提标改造。

升级改造后,新的环境在线监控系统将利用网络技术等高科技手段,全面实现智能化监控。(宗兰)

沈阳明年起新建项目环评须事先公示

本报讯 日前,记者从沈阳市环保局获悉,明年1月1日起,市环保局将严格按照新《环境保护法》的规定要求,在收到建设项目环境影响报告书后,除涉及国家秘密和商业秘密的事项外,全文公开。全文公开是全部公开,不能只公开报告书的提纲或者简略本。发现建设项目未充分征求公众意见的,将责成建设单位征求公众意见。

依照新《环境保护法》的规定,在建设项目环评上,有三个新变化:

一是公众参与的时间提前。环境影响评价法规定在报批建设项目环境影响报告书前征求公众意见。实践中,建设单位往往在起草完环境影响报告书后再征求公众意见,公众参与作为报批前的最后一

个环节,公众意见不易被吸收,公众参与容易走过场。因此,本次《环境保护法》修改明确在编制环境影响报告书时就要征求公众意见,将公众参与环节提前,以利于发挥公众参与实效。

二是明确了参与公众的范围。环境影响评价法规定征求有关公众的意见,实践中一些建设单位对“有关公众”进行选择,征求一些关系不大或者明显支持建设项目的公众的意见,达不到公众参与的本来目的。

因此,本次环境保护法修改明确,只要是可能受到建设项目影响的公众,都要征求其意见。

三是强调了应当充分征求公众意见,对公众参与的程度作了要求。(刘江)

北京汽车再掀全城“热恋”

本报讯 日前,由北京汽车携手百合网举办的“我在这里,与你相遇”相亲会来到西安怡丰城,正式开启第一季蜜月活动。凭借好玩的人车互动、丰富的奖品派送,短短几个小时就有十几对男女成功牵手。

据悉,除了首站西安,接下来北京汽车还将移师上海、青岛、成都、深圳、北京等城市,蜜月活动也将一直持续到9月底。继“爱在520”之后,北京汽车有望再一次掀起全城热恋风潮。活

动当天,地处西安市中心的怡丰城购物中心热闹十足。北京汽车E系列、绅宝D50引得众人纷纷驻足拍照,火爆的场面、积极的参与离不开主办方的精心策划。“开发年轻婚恋以及家庭用户市场,是我们的全年营销规划的重点之一。与百合网联手通过线下相亲会,帮助我们精准锁定目标人群,为终端市场引流形成了优质储备,从而完成从线上到线下的营销闭环。”北京汽车相关负责人表示。(王芳)