

接受WTO大检 中国贸易政策合规性引发关注

■ 本报记者 邢梦宇

近日,世界贸易组织(WTO)完成了对中国的第五次贸易政策审议,并针对中国的贸易政策发布了审议报告。这份长达200页的报告对从2012年下半年至2014年上半年中国的贸易与投资政策、进出口、关税、贸易救济和政府采购等做出了全面评估。

WTO的两年大考

中国国际经济贸易法学研究会常务理事、中国政法大学法与经济学研究中心副教授武长海在接受《中国贸易报》记者采访时介绍,《贸易政策审议机制》(TPRM)是世界贸易组织管辖的一项多边贸易协议,由审议目的、国内政策透明度、审议程序、报告、与《1994年关贸总协定》和《服务贸易总协定》的国际收支条款的关系、对机制的评审、国际贸易环境发展综述等7条组成。

“TPRM规定的审议频率为,在世界贸易市场份额中居前4位的成员每2年审议一次,居第5至20位的成员每4年审议一次,其他成员每6年审议一次,最不发达国家成员可以有更长的审议间隔时间。TPRM还规定了审议的程序。TPRM的目的是通过对各成员国的全部贸易政策和做法及其对多边贸易体制运行的影响进行定期的集体审议和评估,促进所有成员更好地遵守多边贸易协议和适用的诸边贸易协议项下的规则、纪律和承诺,并通过深入了解各成员的贸易政策和实践,实现其更大的透明度而使多边

贸易体制更加平稳地运行。WTO建立了贸易政策审议机构(TPRB),负责贸易政策审议机制(TPRM)的运作,对各成员的贸易政策进行定期审议。”武长海说。

中国商务部数据显示,2012年至2014年,中国关税总水平由15.3%降至9.8%,承诺不使用农产品出口补贴,取消了全部进口配额和特定招标管理,开放了100多个服务部门。

作为世界第二大经济体,中国实行的贸易政策合规与否一直都是被审议的重点,引发WTO各成员国强烈关注;此次审议中,30个WTO成员国向中国代表团提交了约1700个书面提问。

对此,中国商务部世界贸易组织司商务参赞刘毓骅在参加“贸易政策合规工作”专题新闻发布会时表示,各国对中国的贸易和投资政策的透明度非常关心,如目前国内现行的一些规章、规范性文件在起草过程中没有公开征求意见,有的政策没有经过公布就开始实行了,有的应该向WTO通报,但是却没有通报;有些政策涉及国民待遇问题,例如在一些承诺开放的领域,有的投资政策中还包含着当地含量的条款,或者有强制性技术转让的条款,这都受到了有关成员广泛关注;个别地方政府曾经出台针对出口实绩给予财政补贴的政策,而这是被WTO禁止的。

质疑服务贸易设限问题

在此次成员国提问中,有些国家代表针对中国服务贸易赤字全球最大现象,称

中方在服务贸易领域设限。

数据显示,2013年,中国服务贸易进出口总额达5396.4亿美元,比上年增长14.7%。其中,服务出口总额2105.9亿美元,同比增长10.6%,增速比上年提升6个百分点;服务进口总额3290.5亿美元,同比增长17.5%,增幅与上年基本持平。2013年,中国服务贸易逆差由上年的897亿美元扩大至1184.6亿美元,增长32.1%。

“中国的服务贸易逆差虽然有扩大趋势,但国家并没有有意阻止这种扩大,也就是说,中国在服务贸易领域并没有人为设限。”武长海说,“原因有两方面:一是中国货物贸易顺差很大,并有扩大的趋势,这与中国的产业结构有关,所以,可以通过服务贸易的逆差来弥补货物贸易的顺差,使中国的贸易顺差总体上稳中有降,减少与其他WTO成员的贸易争端和贸易摩擦。二是中国的进出口服务贸易结构总体上发展良好。以2013年为例,服务出口中,高附加值服务出口继续稳步增长,成为服务贸易结构调整的重要推动力。其中,金融服务出口增速居首,达54.2%;咨询服务出口增长21.2%;保险服务出口增长20%;计算机和信息服务出口增长6.8%。与此同时,传统服务出口占比小幅下降。2013年,运输服务、旅游、建筑服务出口总额分别为376.5亿美元、516.6亿美元、106.6亿美元,在服务出口总额中的占比均比上年有所回落。”

2013年,高附加值服务中的金融服务、计算机和信息服务、电影和音像服务进

口增速显著;旅游进口占中国服务进口总额的比重进一步提升,全年实现旅游进口1285.8亿美元,增长26.1%;运输服务进口943.2亿美元,增长9.9%。

2013年9月,中国正式加入服务贸易协定(TiSA)谈判。目前,有近50个成员加入该谈判,主要为WTO的发达成员国或经济体,覆盖了全球70%的服务贸易。美国等主张采用“负面清单”的谈判模式,推动达成更高标准的服务贸易协议。

“由于发达国家的服务贸易水平远比发展中国家高,发达国家推动WTO下的服务贸易协定谈判,有利于发达国家的服务贸易出口。中国选择参加TiSA谈判,应当从成本与收益的角度来综合考虑谈判的出让条件,因此要在谈判过程中坚持自己的原则,反对发达国家垄断,坚决不能付出与当前发展阶段不相符合的代价。中国加入TiSA谈判,意在更深地融入全球市场,并倒逼国内服务贸易发展,通过服务业的发展促进经济转型升级。从中国加入TiSA谈判的成本来看,中国还是服务贸易弱国,如果完全按照发达国家的标准进行谈判,可能会使中国服务贸易的多个薄弱领域的竞争力被进一步削弱。因此,TiSA谈判应延续加入WTO的思路,要求各国全面给予外资国民待遇,但成员国可以保留区域特色,可根据市场经济情况逐步提高开放水平。”武长海说。

本期说法

国际商事证明书是不可抗力有效证据

日前,江苏南通某石墨设备生产企业凭南通市贸促会出具的一份拆迁证明,免除了因自身不能如期向国外客户交货引起的法律责任。

因政府要求拆迁,该企业不能如期履行与俄罗斯客户签订的石墨生产设备购销合同而面临索赔。南通市贸促会依据法律法规和事实,以国际商事证明书的形式为企业出具了拆迁证明,作为企业应对国外索赔、依法维权的有效证据。

据了解,国际商事证明书是由中国贸促会(中国国际商会)根据申请人的申请,依据中国法律,有关规定和国际贸易惯例,对与国际商事活动相关的文书、单证和事实进行证明的一种涉外商事法律文件。证明的内容一般分为两大类,第一类:

证明与国际商事活动相关的文书或单证上签字、签章、印章属实或有关文书的副本、节本、译本、影印本与原本相符;第二类:证明与国际商事活动相关的不可抗力事件、其他与国际商事活动相关的事件或无争议的客观事实属实无疑。南通贸促会出具的拆迁证明就是对该企业因政府拆迁要求拆迁厂房和设备从而影响了生产这一事实作出的证明。

对此,出口企业需要知道,在遭遇征收、征用等政府行为、自然灾害或其他不可抗力影响正常生产,以致不能履行合同或不能如期履行合同时,根据不可抗力条款可以免除全部或者部分责任;出口企业可以选择贸促会国际商事证明书向外方提交事故报告和证明文件。

(王进峰)



插图设计/王春瑞

今日普法

■ 刘晓春

如果要梳理一下中国互联网竞争领域的经典案例,奇虎360绝对是一个绕不过去的重要角色。在过去的几年中,奇虎360被竞争对手轮番告上法庭,而它自己作为原告也屡屡与他人对簿公堂。从早期著名的“3Q大战”,到360百度之争,再到日前搜狗起诉360,在众多的争议和同行的夹击中,奇虎360依然顽强而迅速地壮大,成为当今中国互联网公司的巨头之一。

此番搜狗起诉360,主要是针对360安全软件修改用户浏览器默认设置的行为。搜狗认为,在网络用户运行360杀毒软件进行全盘扫描并对“建议修复项”进行修复时,未经网络用户允许,360就自动将网络用户原有的搜狗浏览器的默认设置篡改改为360安全浏览器为默认设置。此外,网络用户在设置搜狗浏览器为默认时,360安全卫士会弹窗提示“有程序正在修改默认浏览器设置”,即使网络用户点击“允许修改”,360安全卫士也在未经网络用户允许的情况下,将网络用户原有的搜狗浏览器的默认设置篡改改为360安全浏览器为默认

设置。也就是说,一旦用户安装了360的安全软件,除非付出特殊的努力,否则很难确保自己的默认设置不被修改为360提供的浏览器。

互联网时代,商家们对于占领网络用户终端产品的战争从未停歇过。建立能够接触和影响用户的渠道越来越成为互联网巨头们争夺的核心目标。奇虎360起步于为用户提供免费便捷的安全软件,由此成功占据了大量网络用户的电脑终端,获取了消费者的信任。基于这一宝贵的基础,360本来可以有很多发展的可能性,不过,从最近几年的行动来看,360却选择了不断向竞争对手发难。比如,在“3Q大战”中,360一方面告诉用户,腾讯提供的QQ软件存在隐患,另一方面,它又将自己的产品嵌入QQ软件,成功地借用了QQ的强大渠道。这一行为在今年2月被最高院判定为“违背了诚实信用原则和公认的商业道德”,构成了不正当竞争。此后,百度与360的战火也从百度的大本营搜索引擎领域一直蔓延到360的大本营安全软件领域。而搜狗起诉360事件,则是360企图利用安全软件占据竞争对手浏览器市场所引

发的争端。

当然,互联网竞争并不是因为存在360才如此热闹,对于用户终端产品市场的争夺也不限于个人电脑,在智能手机、平板电脑上的安全软件、浏览器、搜索引擎竞争也同样激烈。今年5月,媒体广泛关注的UC和百度关于默认搜索引擎设置的互掐,已是争夺战浮出水面的一个重要例证。

当用户选择了在自己的电脑或者手机上使用一款安全软件,或者设定一款默认浏览器,或者选定一个默认搜索引擎,这都意味着用户对于特定产品产生了信任,体现了用户的自主选择权。但是,并非所有用户都对相关的软件产品拥有充分的了解和独立判断的能力。很多时候,用户的选择带有偶然性,并且带有路径依赖,比如一旦选择了360的安全软件,就会倾向于相信360给出的提示和引导,这就给了360巨大的想象空间。多年以来,360似乎一直在测试自己可以起舞的空间究竟有多大,底线在哪里。当360告诉用户,QQ软件可能在窥探隐私,用户或许会感激它的提醒;当360为用户提供一款浏览器并进行默认设置的时候,用户或许会欣然接受;当360

将用户自己默认设置的搜狗浏览器擅自改成自己产品的时候,用户或许会皱起眉头;最后,当用户明明要求把默认设置改成搜狗浏览器,360还“阳奉阴违”的时候,或许用户已经大失所望,做好准备要抛弃360了。

这些年来,360的行事风格的确有其独特之处,或许可以称其造成了互联网领域的“鲶鱼效应”。对于竞争对手来说,360这类公司的存在促使他们如履薄冰,时刻不忘创新和进步。但是,对于360来说,不断挑战诚信原则的底线,固然可以为其快速取得市场份额,却也可能造成“千里之堤毁于蚁穴”。用户的信任,的确是摆在渠道商眼前的巨大金矿,但如若不能取之有道,哪怕已经有了多年累积的信任,只要一次欺骗,就可能功亏一篑。如果眼光能够放长远些,与短期快速赚钱相比,做用户信任和尊敬的企业,才是360等互联网企业真正值得期待的愿景。

(作者单位:中国青年政治学院法学院)

专家评法

法律干线

世界知识产权组织 在京设立办事处

本报讯 世界知识产权组织中国办事处近日在北京举行了揭牌仪式,总干事弗朗西斯·高锐接受了中国加入世界知识产权组织《视听表演北京条约》批准书。

据悉,办事处将在工业产权和版权及相关权的各个方面向政府部门和机构提供法律和技术援助,还将负责推广知识产权组织提供的各项服务,并为更加高效地运用知识产权组织的《专利合作条约》、商标国际注册马德里体系、国际注册海牙体系以及知识产权组织的其他服务提供便利。

中国是《北京条约》的第五个缔约方。《北京条约》因2012年缔结该条约的外交会议在北京举行而得名。条约加强了表演者对电影、电视剧或音乐剧等视听作品的权利。《北京条约》将在30个缔约方向世界知识产权组织递交批准书或加入书之后生效。

(尚武)

国际食品法典委员会 制定稻米砷含量限制标准

本报讯 食品标准的全球最高决策机构联合国国际食品法典委员会在日内瓦宣布,各国政府已商定限制稻米砷含量的最初国际标准,这是保护消费者的重大行动。全球有数十亿人口以稻米为主食,而砷是致癌物质。法典委员会制定的标准是,日常买卖和食用的精白米,每1公斤的砷含量上限为0.02毫克。世界卫生组织食品安全协调官特立哲表示,砷是一种自然存在的环境污染物,容易被稻米等植物从水源和土壤中吸收。砷自然存在于地壳中,某些砷浓度最高的地壳位于亚洲,而亚洲人又以稻米为主食。(王振富)

澳移民部称457签证 仍适用离岸资源业

本报讯 澳大利亚移民部(DIBP)7月17日发布一项附属立法称,在与澳大利亚海床连接的澳大利亚开采设备(如石油钻探平台)上进行资源开采活动时,非居民须持有适当的工作签证,如457子类签证。船员签证仅适用于船上作业的人。从事其它离岸资源开采活动时,只要不进入移民管辖区,无签证持有要求。

目前,澳境内的石油和天然气公司发展迅速,据官方预计,至2018年,海外工人的雇用数量预计将由现有的47.5万人上升至76.6万人。

7月16日,澳大利亚绿党提出的“不许可提案”获得了工党议员支持,非澳大利亚居民或永久居民若参与或者支持离岸资源开采活动,将被视为违反临时签证相关法规。但是,澳移民部副部长凯什称,“不许可提案”将令国内油气产业处于巨大的不确定性中。作为补救,移民部提出了上述附属立法。

(尚武)

双反公示

巴西对中国无色平板玻璃 征收临时反倾销税

巴西发展工业外贸部外贸秘书处近日发布公报,决定对进口自中国的无色平板玻璃征收6个月的临时反倾销税,征税金额为219.07美元/吨至334.35美元/吨。涉案产品南共市税号为7005.29.00。

哥伦比亚决定对中国产镔、锄和耙 启动反倾销复审调查

近日,哥伦比亚工贸部外贸司颁布第135号决议,决定对中国产镔、锄和耙(税号为8201.30.00.00)启动反倾销复审调查。

中国有关生产商和出口商可填写复审调查问卷(下载地址为http://www.mincit.gov.co/publicaciones.php?id=12207),并最迟于8月14日提交至哥工贸部外贸司贸易实践副司(可发电邮至lchaparro@mincomercio.gov.co)。上述截止日期经申请可顺延10个工作日。调查问卷应以西班牙语作答,或另附西班牙语译文。

(本报综合整理)