



官方微信

中国贸易报

CHINA TRADE NEWS



官方微博

主管主办:中国国际贸易促进委员会(CCPIT) 总第4323期 2014年3月13日 星期四 周三刊 今日十二版 国内统一刊号:CN11-0015 国外代号:D1110 邮发代号:1-79 中国贸易新闻网:www.chinatradenews.com.cn

高水平 新局面 对外开放要做大文章

■ 本报记者 静 安

“开放与改革相伴而生、相互促进。要构建开放型经济新体制，推动新一轮对外开放，在国际市场汪洋大海中搏击风浪，倒逼深层次

扩大全方位主动开放

政府工作报告指出，坚持积极有效利用外资，推动服务业扩大开放，打造内外资企业一视同仁、公平竞争的营商环境，使中国继续成为外商投资首选地。建设好、管理好中国上海自由贸易试验区，形成可复制、可推广的体制机制，并开展若干新的试点。扩展内陆沿边开放，让广袤大地成为对外开放的热土。

2014年，中国和全球新一轮的“深度交往”有了新的基石——自由贸易试验区。

全国人大代表、上海电力公司总经理冯军说，上海自贸区未来进一步创新开放模式后，中国企业“走出去”的融资、借贷、直接发债成本会进一步降低，全球市场都会因此受益。

但是，3月7日，在就“商务发展与对外开放”相关问题回答中外记者提问时，商务部部长高虎城特别强调，可复制、可推广的“经验”是指可复制、可推广的“体制和机制”，而不是“优惠政策”。

“很多人延续中国改革开放30多年来各种园区建设的思路，把上海自贸区视为一个优惠政策聚集洼地，但它实际是为下一轮深化开放在体制机制上进行创新尝试。下一步，我们将继续完善和缩减上海自贸区负面清单、健全试验区事中事后的综合监管体系，并对此进行认真的评估和总结。”高虎城指出，自贸区战略是中国对改革开放初期通过优惠政策吸引外商方略的调整。

据悉，今年下半年，上海自贸区将力争形成首批在全国可复制、可推广的试点成果，试点内容已圈定在4个领域，包括推广投资管理制度创新、推广政府管理方式创新、推广贸易监管制度创新、推广功能拓展试点经验。

政府工作报告中“开展若干新的试点”的表述给人以新的联想空间。此前，一场以自贸区为支点的对外开放大幕早已开启，天津、广东、重庆、成都、福建、河南、甘肃、安徽、陕西、大连、广西、武汉、苏州、西安、舟山等近20个省市纷纷表态，将申报自贸区。

两会期间，高虎城也首次表态称，包括广东等一些地区提出建立自由贸易试验区的申请，商务部已经与有关部门和相关省区市有密切的联系和沟通。

从战略高度推动出口升级和贸易平衡发展

政府工作报告指出，今年进出口总额预期增长7.5%左右。要稳定和完善出口政策，加快通关便利化改革，扩大跨境电子商务试点。鼓励实施进口政策，增加国内短缺产品进口。引导加工贸易转型升级，支持企业打造自主品牌和国际营销网络，发展服务贸易和服务外包，提升中国制造在国际分工中的地位。鼓励通信、铁路、电站等大型成套设备出口，让中国装备享誉全球。

根据世界贸易组织秘书处初步统计数据，2013年，中国货物进出口总额达4.16万亿美元，超过美国首次成为全球第一货物贸易大国。对于中国对外开放进程中的这一标志性事件，高虎城有着清醒的认识：“中国是一个贸易大国，但并不是贸易强国。”

全国人大代表、中国人民银行昆明中心支行行长杨小平说：“如果仅仅通过资源等初级、低附加值产品支撑，不能及时提升产品竞争力和附加值，企业发展对外贸易就没有前途。我们应该更加努力，打造外贸竞争新优势。”

“此前，中国曾鼓励大型重装制造业的技术引进，而现在我国通信、铁路、电站等装备的制造能力已经达到世界一流水平。有了制造能力，我们的产品才具备出口能力。”商务部研究院国际市场部主任赵玉敏认为，“世界工厂”可以生产高端产品了，有了可靠的自身供应能力，再加上各国通过政府投资基础设施建设以刺激经济发展的外部需求，通信、铁路、电站等大型设备将成为我国出口升级的突破口。

商务部国际贸易经济合作研究院院长霍建国介绍，目前，在我国外贸结构中，机电类产品出口比例达到57.3%，高新技术产品占到29.9%。整体看，出口产品的结构正在不断优化。

衡量一国贸易质量高低的主要指标，还包括贸易附加值占整个贸易额的比重、服务贸易比重等。“近年来，无论是我国获得的贸易附加值比重还是服务贸易比重都有了一定的上升。”上海财经大学国际经贸系副主任、自由贸易区研究院秘书长陈波认为，“我国具有较大潜力的服务贸易主要分布在国际航运与仓储物流、旅游文化产业、软件信息产业三大领域。”

改革和结构调整，加快培育国际竞争新优势。”在今年两会的政府工作报告中，对外开放在2014年政府工作重点中跃升至第二位。“开创高水平对外开放新局面”成为国务院总理李克强对今年对外开放工作的总部署。

在“走出去”中提升竞争力

政府工作报告指出，要推进对外投资管理方式改革，实行以备案制为主，大幅下放审批权限。健全金融、法律、领事等服务保障，规范“走出去”秩序，促进产品出口、工程承包与劳务合作。抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路，推进孟中印缅、中巴经济走廊建设，推出一批重大支撑项目，加快基础设施互联互通，拓展国际经济基础合作新空间。

“推行备案制，下放审批权限，这样的投资便利化措施对于释放民间资本在国内国外两个市场整合资源的能量非常有益。”不过，商务部国际贸易经济合作研究院跨国经营研究部主任邢厚媛提醒，企业在市场准入方面的限制放开以后，还有指引、服务方面的很多问题——钱往哪儿投？风险怎么应对？这就是政府提出的在金融、法律、领事等领域提供保障，规范“走出去”秩序的意义所在。

对于“走出去”，政府工作报告也提供了新的“全球视野”：丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路、孟中印缅经济走廊、中巴经济走廊……在两会代表委员们看来，从周边国家和地区出发，中国牵头、引导下的新一轮区域经济圈融合浪潮，无疑是全球经济实现更深层次融合的重要抓手。

“历史上的海上丝绸之路是以单向输出为主的，21世纪，我们要更强调双向互动和互利共赢。除了传统的货物贸易之外，还应该包括整个产业链的合作和全面的文化交流。”全国人大代表、广东省社科院产业经济研究所所长向晓梅说。

中国国际贸易学会理事冯宗宪也指出：“合作不能仅仅局限于货物贸易，还要延伸到高水平的服务贸易和投资合作，包括以后的环境合作、知识产权合作、劳工标准合作等。中国以前不接受准入前国民待遇和负面清单，在拓展合作空间上就有难度。现在，我们提出了新的思路和新的手段，体现了中国推进开放的更大决心。”

统筹多双边和区域开放合作

政府工作报告指出，要推动服务贸易协定、政府采购协定、信息技术协定等谈判，加快环保、电子商务等新议题谈判。积极参与高标准自贸区建设，推进中美、中欧投资协定谈判，加快与韩国、澳大利亚、海湾合作委员会等自贸区谈判进程。坚持推动贸易和投资自由化、便利化，实现与各国互利共赢，形成对外开放与改革发展良性互动新格局。

商务部数据显示，截至2013年年底，中国已连续18年成为遭遇反倾销调查最多的国家，连续8年成为遭遇反补贴调查最多的国家。相对于微观上的贸易争端，全球贸易体制的碎片化，尤其是一些发达国家推动高标准的经济结盟、将其他国家排斥在外的倾向，更是中国做强贸易的“拦路虎”。

对此，高虎城给出“包容开放”的应对之道：“中国历来对各区域的投资和贸易自由化安排持包容和开放态度，我们也希望相关方面能够以包容、开放、透明的心态，去推进区域贸易安排，为多边贸易体制增加新的活力。同时，中国也将积极参与全球各个不同区域的多边或双边投资和贸易自由化谈判。”

高虎城介绍说，目前，中国正在参加中韩、中澳、中日韩自贸区、区域伙伴经济关系协定(RCEP)等谈判，并将启动海合会谈判。他还表示愿和澳大利亚共同努力，在最短时间里达成一个全面的、高质量的自贸协定。

从规则入手，成为中国与全球“互动”的新举措。中国建设银行首席经济学家黄志凌指出，从实践来看，美国、欧洲一直在推行积极的商务外交战略。我国过去的外交战略侧重于政治外交，今后要增加商务外交的份量。此外，美国等发达国家正在通过TPP、TTIP等高水平的自贸协定重塑国际贸易规则。中国在商务外交谈判过程中，不能满足于签订货物贸易自由化和服务与投资便利化等双边和多边协定，应该更积极地参与全球经济贸易规则的制定，加强与贸易伙伴经济金融政策的协调。



白俄罗斯驻华大使盛赞丝绸之路经济带战略构想

■ 本报记者 陶海青

全国两会期间，丝绸之路不仅成为代表委员的热议话题，同样也受到外国使节的关注。

3月9日，白俄罗斯驻华大使布里亚·维克托在接受《中国贸易报》记者采访时说，中国国务院总理李克强的政府工作报告给他留下深刻印象，相信中国政府一定可以顺利完成改善人民生活水平的2014年既定任务。

布里亚·维克托表示：“每一届的全国人民代表大会和中国人民政治协商会议都在中国的经济社会发展中发挥着重要作用。

白俄罗斯驻华使馆也将持续关注两会成果，重点关注中国的改革经验。中国将发挥市场决定性作用与完善社会保障相结合，这是一个非常艰巨的任务。我们对中国经济如何向创新型转变很感兴趣，这一问题对白俄罗斯很有现实性。白俄罗斯面临着与中国类似的问题，我们希望在这一方面与中国合作。”

布里亚·维克托特别提到：“我们很关注中国在国际舞台的工作计划以及新立场。比如连接亚欧、途经白俄罗斯的丝绸之路经济带，我们对中国扩大海外项目投资的计划及主要发展方向很感兴趣。”

丝绸之路经济带战略构想是去年中国

国家主席习近平在访问中亚四国期间提出的，它横穿亚欧，覆盖总人口近30亿，旨在通过平等协商、经济合作和人文交流，实现互联互通和贸易投资便利化，最终达成合作共赢，打造利益共同体。

布里亚·维克托说，白俄罗斯政府非常赞成并支持丝绸之路经济带的提议。白俄罗斯总理米亚斯尼科维奇曾表示，白俄罗斯在丝绸之路经济带的共建项目中将占有一席之地。“我们对中国国家主席习近平提出的实施丝绸之路经济带的战略构想，以及在该框架下建设欧亚运输大通道给予积极的评价。毫无疑问，这一大型项目将保证地区

之间更为紧密的经贸合作。”他说。

中国与白俄罗斯建立外交关系20多年来，两国经贸往来稳定发展。去年，白俄罗斯从中国的进口额达到30亿美元。布里亚·维克托认为，丝绸之路经济带连接亚洲和欧洲，重点之一在于交通走廊的建设和完善。白俄罗斯将大力发展横贯大陆的交通通道过境路段，完善本国物流基础设施。同时，欢迎中国企业积极去白俄罗斯投资。



本报常年法律顾问
■ 北京市炜衡律师事务所
■ 赵继明 赵继云 律师
■ 电话：010-62684388

