

主办:中国贸易报社 协办:上海现代服务业联合会



最适合外商投资的现代科技园区  
The Most Attractive Modern High-tech Park For Foreign Investment

最适合外籍家庭居住的国际社区  
The Most Attractive International Community For Foreign Families

科技园区加盟热线: 021-50307624 碧云国际社区入驻热线: 021-61059333

## 贯彻党的十八届三中全会精神 奋力推进上海经济转型升级

### 高端访谈

本栏目由上海金桥出口加工区开发股份有限公司特别支持



赵奇

■ 本报记者 何秀芳 刘宇

崇明地处中国黄金海岸线和长江水道的交汇点,由崇明、长兴和横沙三岛组成,总面积1411平方公里,人口约70万。崇明是上海21世纪可持续发展的重要战略空间,早在2001年国务院批准的《上海市城市总体规划(1999-2020年)》中,就明确将崇明岛建设为生态岛是改善上海城市整体生态环境质量的重要任务之一。2006年上海市政府批准的《崇明三岛总体规划(2005-2020)》为崇明的未来绘就了美好的发展蓝图——世界级生态岛。2010年上海市政府发布了《崇明生态岛建设纲要(2010-2020年)》,明确了生态岛的建设领域和行动指南,描绘了建设世界级生态岛的“路线图”。

随着上海长江隧桥的通车,天堑变通途。崇明的区位优势、生态环境优势和土地资源优势日益凸显。崇明正以更加开放的姿态,融入上海和长三角的发展。

#### 确立世界级生态岛功能定位和行动领域

“崇明三岛总体规划,为崇明的未来绘就了一幅世界级生态岛的美好发展蓝图。”赵奇表示,崇明围绕建设现代化生态岛的总目标,在坚持功能、产业、人口、基础设施联动的前提下,规划将崇明、长兴、横沙三岛分别建设成为综合生态岛、海洋装备岛和生态休闲岛,并确立了六大功能定位,即形成以长江口湿地保护区、国际候鸟保护区、平原森林、河口水系为主体,具有生态涵养功能的森林花园岛;形成布局合理、环境幽雅、交通便捷、文化先进,具有生态居住功能的生态人居岛;形成以休闲度假、运动娱乐、疗养、培训、会展为主体,具有生态旅游功能的休闲度假岛;形成以有机农产品、特色种养业和绿色食品加工业为主体,具有生态农业功能的绿色食品岛;形成以现代船舶制造和港机制造为主体,具有海洋经济功能的海洋装备岛;形成以总部办公、科技研发、国际教育、咨询论坛为主体,具有知识经济功能的科技研发岛。

崇明生态岛建设要坚持“系统性的协调观、低碳型的发展观、全方位的合作观”,按照“生态更加文明、环境更加友好、经济更加

以党的十八大和十八届三中全会精神为引领

## 开创崇明世界级生态岛建设新局面

——专访中共上海市崇明县委书记赵奇

编者按:近年来,上海市崇明县按照建成世界级生态岛的战略目标要求,积极探索既能保护生态又能发展产业的发展之路,并将破解城乡二元结

构,改善民生贯穿生态岛建设始终,初步形成了支撑现代化生态岛建设的绿色产业体系,走出了一条富有崇明特色的生态文明之路,为中国生态文明建

设提供一种新的探索和示范。全国两会召开之际,本报记者就相关话题,专访了中共上海市崇明县委书记赵奇。

健康、社会更加和谐、管理更加科学”的总体思路,接轨国际生态理念,以崇明生态岛建设评价指标体系为标准,力争到2020年,把崇明建成环境和谐优美、资源集约利用、经济社会协调发展的现代化生态岛区。“在此进程中,要始终坚持三项原则,一是坚持系统性的协调观,注重三岛联动;二是坚持低碳型的发展观,聚焦生态发展;三是坚持全方位的合作观,突出全民参与。”赵奇着重强调。

据介绍,近年来,崇明根据《崇明生态岛建设纲要》,以科学的指标评价体系为指导,聚焦资源、环境、产业、基础设施和公共服务等六大行动领域,并建立健全崇明生态岛的支撑保障体系,加强崇明生态岛建设的运行机制、管理机制建设,强化经济、社会、民生等方面的政策保障。通过滚动实施生态岛建设三年行动计划,加强体制机制创新,强化政策保障,大力推进六大行动领域的协调发展。

#### 构筑科学的生态产业布局 加快发展现代服务业

崇明在三岛功能定位基础上,构筑起科学的生态产业布局:崇明岛发展综合性产业,一、二、三产均衡发展,以生态型产业为主导,长兴岛以船舶制造为重点,大力发展海洋产业。横沙岛则重点发展服务业和农林业。赵奇告诉记者,按照“高起点规划,分阶段推进”的原则,崇明近期将重点开发三大地区:

一是崇明新城一森林公园地区。崇明新城用地面积28平方公里,规划人口20万,是上海城市总体规划确定的11个新城之一,将建设以田园水城为特色的现代化的海岛花园城市。东平森林公园地区是上海仅有的两个国家森林公园之一,是崇明岛目前主要的旅游接待区,将发挥旅游度假、生态居住等功能,总规划区面积约99.6平方公里。

二是陈家镇一东滩地区。其地处崇明岛东端,是上海试点建设城镇之一,拥有国际重要的东滩湿地及国家级鸟类自然保护区、中华鲟等自然保护区,是崇明优越自然生态环境的国际性亮点所在,规划区面积为220平方公里,将建设成为海岛花园式的生态示范城镇。

三是长兴岛凤凰镇一船舶制造工业区。长兴岛是上海近期重点建设的六大制造业基地之一,将打造成为以先进海洋船舶制造业和大型港口机械制造业为核心的海洋装备岛,并同步建设好凤凰新市镇。

赵奇指出:“长江跨越既是空间跨越,更是一个发展模式的跨越。崇明要在全方位探索低碳模式上走在上海乃至全国的前列,实现发展模式上的长江跨越。”因此,大力发展现代服务业,是崇明生态岛建设空间最大、前景最广阔的产业。而崇明现代服务业,必须放到上海乃至全国发展的大格局中,在全球化的大背景中来思考和谋划未来的发展。围绕服务上海、服务长三角的重大

战略目标,努力拓展功能,夯实基础。

赵奇兴奋地说,陈家镇将是今后崇明现代服务业发展较快的地区之一,要全力推进陈家镇现代服务业集聚区建设。近期重点建设上海智慧岛数据产业园,努力将园区打造成国际一流、国内领先的数据产业集聚区,使之成为崇明乃至上海未来重要的经济增长点。同时,积极推进现代船舶制造业的配套服务业,发展崇明工业园区总部经济和上海富盛经济开发区现代物流业。发挥崇明“中国长寿之乡”品牌效应,规划布局养老产业发展,启动养老产业集聚区建设。

“发展休闲度假旅游业是崇明服务业发展重点之一”,赵奇表示,崇明将抓住沪苏大通道全线贯通的机遇,精心设计和策划崇明旅游业发展,扩大崇明生态休闲旅游品牌效应,积极吸引游客来崇旅游,努力将崇明打造成上海乃至长三角地区生态休闲旅游目的地。为此,崇明正不断推进旅游基础设施建设,着力提升东部休闲会务运动、中部休闲度假、西部休闲康体会务、中南部文化休闲等区域的旅游功能,积极引进高品质旅游项目。促进旅游业与其他产业融合发展,提升“农家乐”旅游品质,探索建设旅游风貌小镇。“崇明优越的生态条件和国际化的规划理念使她必然具有惊人的后发优势,从崇明的规划中,可以看到她无可限量的未来。”

#### 三岛联动、三次产业融合并进 破解城乡二元结构

“长江隧桥的开通,成为崇明调结构、促转型、转变经济发展方式的内生动力”,崇明以此为契机,加快三次产业发展步伐。

赵奇介绍,崇明是上海重要的农业基地。围绕生态岛建设目标和上海“菜篮子”工程建设,崇明加快调整农业结构,发展高效生态农业,提高农副产品附加值。崇明积极推进种养业结构调整,优化农业生产布局;加强北部现代高效生态农业实验区建设,巩固东部河蟹和特色蔬菜,中部优质大米、西部白山羊和经济林等农业规模化生产格局。促进农业产业化经营,发展高产、优质、高效、生态、安全农业,大力推进农产品“三品一标”认证,高标准建设设施农田和建设菜田,推进畜禽和水产标准化养殖场建设。积极推进国家生态农业标准化综合示范县创建工作,努力将崇明建设成为上海重要的绿色农产品生产基地。

赵奇认为,发展高附加值农业的核心是做好品牌建设和市场营销。因此,崇明坚持以农民增收为核心,以市场为导向,在不断加强农产品的深加工,延长产业链的同时,积极壮大“崇明产”品牌效应。扶持和发展壮大农民专业合作社和农业产业化龙头企业,充分发挥其辐射带动作用。加快建设农产品市场流通体系,加大“农标”对接力度,建设农产品网络销售平台,扩大崇明农产品在市区的营销规模。

“工业是加快城市化和发展服务业的主

推力,是民生保障的重要支撑。”赵奇表示,按照生态岛建设的产业导向,崇明在第二产业的布局上,着力推进长兴岛产业基地、崇明工业园区和富盛经济开发区三大园区建设,构建“一体两翼”发展格局。

“长兴岛的开发建设是国家战略、上海重点、崇明关键”。赵奇介绍说,长兴岛将实施产业发展、基础设施、城镇建设、社会配套和生态保护“五位一体”的开发思路,努力实现“国家战略得以切实落实、地方经济得以快速发展、居民生活水平得以不断提高”三大发展目标。目前,振华港机、中船、中海等大型央企已相继建起生产基地。围绕三大龙头企业配套的产业集群正在形成。

同时,崇明还着力打造上海国家级高技术服务业重点培育园区,加快建设中央商务区,积极促进高端装备项目落户,完善崇明工业园区和上海富盛经济开发区基础设施和服务体系,积极培育发展汽车零部件、生物医药等制造业。

“建设生态岛既是国家可持续发展战略的需要,也是崇明老百姓的根本要求。所以,我们一定要坚持把改善民生、惠及民生始终贯穿于生态岛建设的始终,真正使广大群众共享发展成果。”赵奇的神情充满着坚定。他表示,目前崇明城乡二元结构的现状还没有根本改变。因此,崇明将利用生态岛建设的重大机遇,在破解城乡“二元结构”,促进社会和谐稳定上大胆探索创新,有所作为。同时,要下力气做好非农就业,转移农村富余劳动力,消除人口“二元结构”这篇民生大文章。

“一是通过第二产业的结构调整、优化升级来吸纳一部分劳动力。长兴岛的产业基地发展起来后,需要大量劳动力,崇明出台了一系列的措施,鼓励崇明岛包括横沙岛的适龄富余劳动力到长兴去就业;二是通过崇明岛农业产业发展,以产销一体化来吸纳部分劳动力;三是通过第三产业的发展再解决部分就业;四是鼓励更多崇明人以开放的胸襟走出去,到就业大市场上去寻找机会;五是根据生态岛建设所需要的产业定位、产业特点,对劳动力进行职业教育培训,提高他们的就业能力和素养。”赵奇告诉记者。

目前,三岛联动、错位发展的态势已经形成,崇明进入开发、开放的重要机遇期。

#### 全面统筹五大要素 开创崇明生态岛建设新局面

赵奇强调,建设生态文明,是关系人民福祉的长远大计。针对国内当前资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,党的“十八大”提出了必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入到经济、政治、文化和社会建设的各方面和全过程,要在生产力布局、城镇化发展、重大项目建设中充分考虑自然条件和资源环境承载能

力,这为崇明的产业发展、重点地区开发建设、城乡一体化发展提供了决策依据。

“党的十八大提出要加强生态文明制度建设,党的十八届三中全会进一步提出要实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制,这为崇明推进现代化生态岛建设提供了有力的制度保障。因此,党的十八大和十八届三中全会精神,进一步凝聚了全县干部群众建设现代化生态岛的共识,更加坚定了崇明建设现代化生态岛的信心和决心。”赵奇指出,生态岛建设是一项立足当前、放眼长远的系统性工作,是基础性、功能性的区域发展战略。其建设要求更加注重战略实施的系统性,全面统筹生态、环境、经济、社会、管理的五大要素。一方面要加强基础能力建设的持续性,以完善支网建设、优化运行管理为重点,进一步提高生态环境质量;另一方面要加快生态产业、公共服务等公益性项目的建设,在提升生态岛品质的同时,让生态岛建设成果更多、更直接地惠及百姓。

赵奇告诉记者,崇明生态岛建设将逐步由基础设施建设为主向建设与运营并重转移。接下来,在全面推进生态岛建设方面,主要抓好三方面工作:一是针对薄弱环节,加大措施力度,继续加强环境基础建设。二是提升品质内涵,构筑产业体系,增强可持续发展动力。科技支撑与制度创新相结合,积极推广种养平衡的生态农业生产模式,推动农业生产的规模化和机械化,探索可操作、可推广、可复制的绿色农业生产模式,打造崇明生态农业品牌。研究产业准入条件,推广清洁生产,加快引入新兴产业,推进现有企业的绿色改造,推进产业融合发展,提升农产品加工业,构筑绿色工业体系。以农业旅游为特色,加快发展现代服务业。三是加强人才培养,构筑保障体系,加大区域协同合作。

赵奇最后表示:“崇明具有区位、岸线、土地、生态环境等四大优势,是21世纪上海可持续发展的重要战略空间。崇明将在建设世界级生态岛既定目标的引领下,积极向绿色经济、低碳经济转型,实现产业结构优化升级和高端发展的目标,走出一条超常规、跨越式、高水平的发展之路,在服务上海、服务长三角、服务全国中发展和壮大自己。”



随着上海长江隧桥的通车,崇明以更加开放的姿态,融入上海和长三角的发展



东滩湿地公园



长兴海洋装备岛的开发建设是国家战略、上海重点、崇明关键

本文图片由中共上海市崇明县委宣传部提供