



■ 本版撰文 本报记者 徐 森

**编者按:**多哈回合谈判于2001年在卡塔尔的一次峰会上启动,其目标是在开放市场和消除贸易壁垒方面达成广泛的全球协议,利用国际贸易促进穷国家的发展。但由于发达国家、新兴市场国家和贫穷国家之间意见分歧巨大,各方都不愿做出让步,谈判一直停滞不前。

12月3日至5日,在巴厘岛举行的世贸组织第九次部长级会议被看作是重启多哈回合谈判、打破全球多边贸易谈判僵局的机会。对于新上任的总干事阿泽维多来说,巴厘岛会议收获几何,将不仅是自己的一场“职场大考”,还关系到未来多边贸易体制的生死存亡。

## 全球贸易协定谈判命悬巴厘岛

多哈回合谈判是世界贸易组织成立后主持的首轮谈判。但由于世贸组织主要成员在农产品和非农产品市场准入等关键领域存在严重意见分歧,原定3年完成的谈判一再陷入僵局,自2008年年中以来更是处于停滞状态。

如今,计划于12月3日至5日在印度尼西亚巴厘岛举行的世贸组织第九次部长级会议被看作是重启多哈回合谈判、打破全球多边贸易谈判僵局的机会。世贸组织的159个成员(国)能否抓住这次机会,推动首个全球贸易改革计划成功实现呢?

### 多难预警:协议草案几近难产

万事开头难。

据世界贸易组织网站消息,自9月1日接任世贸组织总干事以来,罗伯特·阿泽维多一直在就提高全球海关的通关程序效率,令跨境贸易程序变得更加透明和更具可预见性的计划进行谈判。这项被称为首个全球贸易改革的计划属于多哈回合谈判的一部分。该计划中涉及多哈回合谈判的内容包括农业、发展和贸易便利化三部分。

10月份以来,世贸组织各成员国代表在日内瓦进行了数周谈判,来自159个国家的代表先后就简化海关审批程序、农业问题、食品安全计划的可持续性等内容展开了广泛的讨论,以期达成上述全球贸易改革计划的协议文本并提交巴厘岛部长级会议审议。

但是,直到今天巴厘岛部长级会议召开,有关全球贸易协定的谈判仍未能达成一致。

“在日内瓦举行的谈判已经结束,需要进行更高级别的磋商。最终是否达成协议需要由即将参加巴厘岛会议的部长们来决定。”阿泽维多解释说,日内瓦谈判陷入僵局,不是因为发达国家与发展中国家的意见分歧,也不是因为时间不足,而是由特定的局部问题导致的。他强调,如果我们想要协议有突破,就需要政治参与和政治决心。无论是谈判桌上问题的未来,还是世贸组织的未来,都需要由部长们来决定。

在日内瓦举行的谈判一直被认为是巴厘岛部长级会议前的最后希望。眼下,虽然日内瓦谈判几近破裂,全球贸易改革计划的一揽子协议一度“难产”,但最终,WTO成员国得以在重要问题上达成一致。各国谈判代表已就农业和发展议题达成共识,也解决了在如何帮助发展中国家满足有关商品边境贸易便利化的要求方面的分歧。阿泽维多在一份声明中说,现在所获得的进展,对12月初的巴厘岛会议将有更积极的鼓励意义。

总部在巴黎的国际商会预测,如果巴厘岛部长级会议成功“搞定”一揽子协议,将为世界经济增长注入9600亿美元,创造2100万个工作岗位,其中1800万个是在发展中国家。同时,世贸组织也将重拾信心,避免边缘化。

### 四面楚歌:多边贸易谈判摇摇欲坠

不过,即便已经有一份草拟协议,巴厘岛会议仍旧存在诸多变数。

“世贸组织第九次部长级会议要在当今世界经济复苏信号尚未给出明朗预期的情况下举行,与会各成员都对这次会议寄予厚望。然而,美国现阶段主导的TPP和TTIP有架空世贸组织的预期,国际上的贸易保护主义并没有减少。同时,当前的国际金融市场也不稳定,参加世贸组织第九次部长级会议各成员的利益趋同点与利益分歧点或许会出现调整,至少会带来不稳定性和不确定性。”商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明分析指出。

人们必须面对的一个事实是:自2001年启动,多哈回合谈判前后经历了12年,所得结果却与最终目标相差甚远。这不仅是因为多哈回合谈判非常复杂,涉及159个WTO成员和十几个议题,涵盖了农业、非农产品市场准入、服务贸易、知识产权、贸易规则、争端解决机制、贸易与环境、贸易和发展等多个领域;而且,近年来,随着多哈谈判的持续无果,以TPP为首的区域性贸易协定正在不断冲击多边贸易体系的建立。

“区域贸易协定取消了区域成员之间的贸易壁垒,促进了商品、服务、资本、技术和人员的自由流动,实现了区域内贸易自由化,在小范围内更容易协调各方的利益和立场冲突;在促进贸易自由化、贸易规则的制定方面,达到了许多多边协定一直希望实现而没有实现的自由化目标;此外,区域内各国根据自己的资源优势或技术优势进行专业化分工,同样可以带来开展多边贸易前没有的福利和额外利益,极大地提高了社会福利。”上海汉路律师事务所律师王怀涛分析说,“因此,目前形成了全球范围内区域贸易自由化快速发展,而多边贸易机制在国际环境下摇摇欲坠的局面。”

### 最后机会:巴厘岛一锤定音

即便预期不乐观、面临诸多挑战,巴厘岛会议仍被视为是重启多哈回合谈判的最后机会。

“如果巴厘岛会议最终以失败告终,将严重削弱世贸组织在国际上的信誉和影响力,降低其管理世界贸易事务的重要性。尤其在全球区域贸易协定谈判大肆盛行的时代,其在引领国际贸易发展方向、制定国际贸易规则上的价值和作用将愈加被边缘化。”王怀涛说。

早在今年9月上任WTO总干事时,阿泽维多也曾警告,如果巴厘岛会议无法形成任何实质性成果,WTO就会被边缘化。

不过,希望仍然存在。前任WTO总干事拉米就认为能够达成协议。在接受英国《金融时报》采访时,拉米指出,达成一项有约束力的协议,简化繁文缛节,对全球经济的好处显而易见。

正是处于关键的节点,各方才能各退一步,海阔天空。

对于如何化解谈判僵局,王怀涛认为,多哈谈判以来,在贸易便利化、农业和发展问题上多年来始终没有实质性进展。要打破持久的僵局,势必要求一方或各方做出让步。各方的权利义务是协议的主要内容,让步就是将己方的义务作为他方的权利,他方的义务作为己方的权利,这样才能达成协议。

## 中国声音: 有所作为 哪怕一小步也好

中国一直在为世贸协定谈判取得共识而不断努力。尽管当前多哈回合谈判陷入停滞,中国是多边体制坚定支持者的立场却始终没有改变。

中国商务部部长高虎城在二十国集团峰会召开期间接受国内媒体采访时就曾表示:“中方始终是多边贸易体制的受益者,也是多边贸易体制坚定的维护者和执行者。围绕多哈回合‘早期收获’的谈判议题,中方将与各方共同努力,推动谈判尽早实现突破……”

而在此前的世贸组织成员大会上,虽然各方纷争不断,但中国仍呼吁成员努力至“最后一分钟”。根据一份官方记录,中国驻WTO代表团的代表称,目前只有少数分歧没有解决,少数关键议题没有攻克。巴厘岛会议仍可期待,现在已经具备了一个缩小版本的一揽子协议。

“目前,以世贸组织为代表的多边贸易体制正逐步面临实际上的‘瘫痪’状态,而作为全球主要经济体的中国,被排除在TPP与TTIP之外,一旦巴厘岛会议失败,世贸组织成为鸡肋,中国要加入TPP与TTIP的谈判,则要经历比加入WTO更为坎坷的过程。不公平的世界政治经济秩序,将悲感延续下去,中国在全球国际贸易中将极为被动。”上海汉路律师事务所律师王怀涛认为,中国应代表发展中国家积极参与多边集团谈判。作为多哈谈判之后新加入的发展中国家,中国应当更多关注发展中国家如何在新的贸易规则下更好地发展。

在巴厘岛APEC峰会上,中国声音尤为“响亮”,这不禁让人期待此次巴厘岛部长级会议上中国的表现,期望中国成为推动协议达成的重要力量。

王怀涛表示,多哈谈判以来已取得的成果来之不易,不能以任何借口推倒重来,中方应主张锁定成果继续推进谈判,争取在重启多哈回合谈判、打破全球多边贸易谈判僵局的最后一搏中发挥积极的推动作用。

商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明也表示,就中国而言,自然会在这一场合维护自身权益,但更重要的是,在推进多哈回合谈判方面应有所作为,哪怕走出一小步也好。这样将有助于强化世界贸易组织的权威性,维护并且强化中国在世界贸易组织平台上的话语权。

## WTO新掌门雄心勃勃挽救多哈谈判

9月,世界贸易组织(WTO)新总干事走马上任,巴西人、常驻WTO大使阿泽维多(Robert Carvalho de Azevedo)成为WTO自1995年成立以来的首位来自拉丁美洲的新掌门。

但世界贸易组织总干事并不是一个“肥差”,施加在阿泽维多身上最大的压力是停滞不前的多哈谈判。

12月,WTO第九次部长级会议将在印尼巴厘岛召开,这被看作是决定WTO主导下的多边贸易谈判机制生死存亡的最后机会。3个月,从9月1日正式接任算起,阿泽维多只有一个季度的时间来挽救多哈回合谈判。

好在现年55岁的阿泽维多依旧雄心勃勃。这位在2004年带领巴西在WTO挑战美国农业补贴政策并且获胜的“WTO通”,一手创造了发展中国家在农业补贴争端上挑战发达国家的先例。而在多哈谈判僵局中,发展中国家与发达国家之间的巨大分歧正是谈判停滞不前的原因之一。

显然,丰富的WTO工作经验是阿泽维多最大的资本。职业外交官出身的他流利掌握WTO的3种官方语言——英语、法语和西班牙语。1997年至2001年,他作为巴西驻联合国代表在日内瓦工作,并曾代表巴西在世界知识产权组织、联合国贸易发展委员会以及国际电信联盟等机构中任

职。在其他国家的常驻代表眼里,阿泽维多具有丰富的多边工作经验,谙熟多边贸易事务,在推动多哈回合谈判、维护发展目标等方面发挥过建设性作用。

也许正是基于此,阿泽维多在发表就职演说时信心十足。“我们需要给多哈回合谈判注入新活力,这一点至关重要。我们必须向世界传递一个明确信息,那就是世贸组织能够达成多边贸易协议。”他说。

当然,有着强烈世贸“情结”的阿泽维多也在多个场合不遗余力地为多哈谈判的持续推进做铺垫。今年9月就任总干事后,阿泽维多就着手推动世贸组织框架内的多边贸易谈判,力图就多哈谈判的主要议题达成初步协议,希望借巴厘岛部长级会议的契机,打破多哈谈判的僵局。在最近的日内瓦谈判中,阿泽维多先后多次向谈判代表施压,要求他们尽快达成协议文本;而在出席二十国集团圣彼得堡峰会期间,阿泽维多还同与会各国领导人举行了密集会晤和磋商,寻求他们的支持。

如今,巴厘岛部长级会议正式召开,以世贸组织为代表的多边贸易体制正处于十字路口,仅凭阿泽维多一人确实难以力挽狂澜,还需谈判各方保持理性和克制,避免使谈判功亏一篑。