



■ 本版撰文 本报记者 徐 森

# 自贸区申报热情升温 开放窗口渐次打开

上海自贸区成立后,中国新一轮开放程度更大的贸易窗口正渐渐打开。十八届三中全会公报提出的放宽投资准入、加快自由贸易区建设,更为各地申报提供了动力。商务部部长高虎城日前称,商务部下一步的工作重点将包括加快自由贸易区建设,以周边为基础加快实施自由贸易战略,

主动参与新议题谈判。

在此背景下,各地申报自贸区的热情被不断激发。

目前,有望纳入第二批自贸区建设试点的是浙江舟山、广东和天津,而山东青岛、重庆两江也紧随其后。

## 天津东疆:早已做好准备

在自贸区申请队列中,天津对自贸区建设一直保持低调。但殊不知,国务院原来批复的次序是:天津滨海新区东疆自由贸易园区,浙江舟山群岛新区自由贸易港区,上海自由贸易试验区。只不过,由于上海准备充分,相关工作做得扎实,最终拔得头筹。

据悉,不同于上海自贸区落地在外高桥、洋山保税区等4个地方,天津自贸区被认为将当仁不让地落在滨海新区的东疆保税港区。在天津自贸区总体方案中,跨境租赁、离岸金融将是未来天津自贸区最为重要的业务。

滨海新区位于天津东部临海地带,规划面积2270平方公里,海岸线153公里,常住人口152万。公开资料显示,天津港集团今年启动东疆二岛规划,计划5年内投资500亿元至600亿

元填海造地40平方公里,作为天津由保税港区向自由贸易港区升级的空间载体。

同时,东疆保税港区税收政策已经逐渐与国际接轨。根据相关政策内容,在东疆保税港区注册的航运企业,从事海上国际航运业务取得的收入;在东疆保税港区注册的仓储、物流等服务企业,从事货物运输、仓储、装卸搬运业务取得的收入;注册地在天津的保险(放心保)企业,从事国际航运保险业务取得的收入,均免征营业税。

天津滨海新区区长宗国英10月底就曾表示:“目前,滨海新区已完成所有申报自贸区的文件,获批的希望很大。”

微评:早上路却没能早到达,天津,蓄势再出发。

## 浙江舟山:主推海洋经济

浙江舟山群岛新区是继上海浦东、天津滨海和重庆两江后又一个国家级新区,也是首个以海洋经济为主题的国家战略层面新区。

有如此鲜明的特色,怎能错失自贸区“快车”?据海洋文化学者、浙江省舟山行政学院副教授王文洪透露,浙江本来考虑宁波和舟山联合申报自贸区,但后来决定单独申报。

王文洪介绍说,以舟山自由贸易港为基础的浙江省自贸区方案早已上报国务院,并由国务院批转给商务部审核。接下来,商务部将派人来舟山进行自贸区的实地考察和论证,并在随后回复国务院。

“值得特别介绍的是,在目前呈交于商务部案头的浙江省自贸区总体方案中,舟山自贸区申报的目标是设立舟山自由贸易港,这与其他地区建立自由贸易园(港)区的出发点有所不同,是源于舟山与其他地区错位竞争、差

异发展的考虑。”王文洪说。

其实,去年9月29日,舟山港综合保税区获批,已经为舟山群岛新区打造自由贸易岛鸣锣开道。按照原先设想,舟山群岛新区打算逐步将综合保税区升级为自由贸易园区,最终目标直指自由港。“如今,我们要实现跨越式发展,直接晋升为自由贸易港。”王文洪说。

据王文洪介绍,舟山地处环太平洋国际运输主航道上,途经中国的7条主要国际海运航线有6条经过舟山,深水良港“世界罕见、国内独有”。当地注重港口物流发展,立足于建立大宗商品国际交易中心,成为大宗商品的结算、物流和交易平台。“舟山天然的区位、资源优势,决定着其主推海洋经济申报自贸区的方针。”他说。

微评:靠山吃山,靠水吃水。面朝大海,舟山的错位竞争思路可圈可点!

## 广东三地:组团申报更靠谱

上海获批自贸区后,作为国内改革开放排头兵的广东亦不甘居后。与众不同的是,广东一改一地申请自贸区的“老传统”,拟定将广州的南沙、深圳的前海、珠海的横琴以及广州白云空港“打包”联建,申请以组团方式建立“粤港澳自贸区”。

据悉,广东自贸区方案所涉及的南沙、横琴和前海三地目前为广东省内三大国家战略发展平台。其中,南沙的定位为粤港澳全面合作示范区,是今后推动粤港澳服务贸易自由化的综合性平台;横琴新区定位为拥有“比经济特区更加特殊的优惠政策”的粤港澳紧密合作新载体,更多会在创意产业、高端商务、现代旅游业方面加强与澳门、香港一体化的合作;前海新区会把金融创新摆在更重要的位置。

广东省社科院综合研究开发中心主任黎友焕表示,广东提出建立自贸区的想法由来已久,而且设想的“粤港澳自贸区”模式独具特色,国内其他地区无法替代或者复制。但由于各种原因,上海自贸区提前获批,广东自贸区还处于等待审批阶段。

黎友焕分析指出,以目前的情形,广东自贸区的建立还存在很多不确定因素。上海自贸区挂牌后到现在怎么具体运作还处于模糊状态,很多具体细则由于各方意见不一致没有顺利出台,这就为其他地区的自贸区模式带来更多的不确定性。广东自贸区应该区别于上海自贸区,全国自贸区也不应该雷同。上海自贸区下一步该怎么走都没有确定,尚未批准的广东自贸区更难把握方向。也就是说,中央政府高层的决心和改革的魄力决定着全国自贸区的走势。

微评:团结的力量大,“三个兄弟”一条心!

## 山东青岛:立足中日韩特色

虽然没有广东和天津那般炙手可热,但青岛依旧凭借突出的地方特色成为自贸区第二梯队的强力候选。

商务部新闻发言人沈丹阳此前透露,中日韩自贸区第三轮谈判将于本月底在日本举行,中日韩自贸区正一步步进入谈判实质阶段。凭借与日韩的区位和经贸合作优势,山东在争取中日韩自贸区的先行区上有特殊优势,其中,青岛已率先启动申报中日韩自贸先行区。据媒体报道,青岛出台了《青岛市国际贸易中心城市建设纲要(2013-2020年)》,标志着申报创建自由贸易试验区工作全面启动。

参与过青岛自贸区前期课题工作的青岛市委党校管理学教研部副主任刘文俭此前表示,与作为全国对外开放试点点的上海自贸区不同,青岛自贸区根据自身的区位优势和产业特点,侧重于先行先试中日韩自贸区,发挥与日韩的区位和经贸合作优势,突出研究探索中日韩自贸区谈判面临的问题,并提出具有试验意义的措施。

但事有利弊。中日韩自贸区虽然一直颇受三国重视,但近年来却一直没有从矛盾与分歧中脱身,历经多次谈判也未能达成一致。中日韩自贸区自2002年首次提出设想,至今年3月26日开始第一轮谈判,已经拖了11年。日本与中韩两国的政治摩擦,也给自贸区落地地增添了变数。“符合三国长远利益的中日韩自由贸易区必将经历一个痛苦的分娩过程。”青岛科技大学东北亚经济发展研究中心主任李立如此评价。

微评:中日韩自贸区,好骨头难啃!青岛自贸区,加油!

## 重庆两江:依托内陆优势

身处西南腹地、长江之头的重庆也在积极争取成为中国第二个自贸区,当地的首推“代表”是两江新区。

相较于开放程度颇高的上海,重庆无疑只是一个低调的“小弟”。说起重庆的两江新区,可能还有很多人不熟悉。统计显示,2012年,两江新区的GDP仅为浦东和滨海新区的25%和20.5%。

但值得一提的是,作为内陆开放的重要门户,重庆两江新区拥有中国唯一的内陆保税港区,这为其申报自贸区打下了很好的基础。从趋势上来看,自由贸易区已经成为中国所有保税港区、保税区、中保区发展的必然方向。同时,身处内陆的重庆,在同其他地区的竞争中,能借助渝新欧大通道打开欧洲贸易窗口,刺激带动内需市场,并与上海形成长江首尾的地理区位,更能带动长三角、成渝经济圈等城市的发展。

据相关媒体报道,按照两江新区方面的构想,其拟采取全球通行的“隔离封闭,境内关外,充分自由,政策优惠,港区结合”的规则,申请在重庆两路寸滩保税港区设立新型自由贸易试验区,全面发展港口作业、中转、国际配送、国际采购、转口贸易、出口加工、商品展示、离岸贸易、离岸金融、期货保税交割等业务,进而构建空港、水港、铁路港“三港合一”,保税、物流、贸易、会展、结算“五轮驱动”的自由贸易园区平台。

微评:偏隅内地,方向明确,两江新区有实力。

## 热中有冷 通用撤离后的思考

就在各地紧张地进行第二批自贸区申报建设的时候,早已将“大门”打开的上海却传出了一个惊人的消息——外媒消息称,通用汽车公司宣布,将在2014年把国际运营总部由上海搬至新加坡。

不得不说,这是一个令正在昂首向前的上海为之扼腕的消息。2004年6月,通用汽车董事长兼首席执行官瓦格纳宣布将通用汽车亚太区总部从新加坡迁至上海,9年5个月后,通用决定离开。在上海自贸区开辟了中国对内对外开放的新模式、挂牌一个月就吸引了众多企业入驻的背景下,反其道而行之的通用给所有围观者泼了一盆冷水。

差7个月就是总部“沪”十周年了,通用咋突然要离开呢?

通用给出的理由看似很充分——此举旨在将中国市场与其他全球市场分离出来,以便更好地专注于中国市场的经

营发展。同时,新加坡地理位置优越,且拥有较低的税率、英语交流环境、高素质的员工等。

但这些人也是上海建立自贸区后的努力方向吗?在上海自贸区热火朝天地发展之时,通用的离开意味深长、耐人寻味。

无论通用怎样修饰自己的撤离理由,人们都不难判断出一个事实:新加坡市场能够更好地帮助通用与国际市场接轨。而中国上海,即便现在是一个重要的经济中心,但它在这家国际大公司眼中还不是一个国际中心,还不足以助其覆盖全球。

通用的撤离带给业界很多反思,对于时下正流行的这股“自贸区热”,通用舍上海而去更能让盲目者清醒、激进者平静。与此前建立的拉动经济效果明显的特区不同,集合了中国多项最优资源的上海自贸区更偏向软环境的建设与打

造。所以,我们更要明晰,在这块审批之时便被要求探索可推广、可复制经验的“试点田”上,什么才是应该被脚踏实地追求的?

是以市场为导向,早日在全球市场上闯出名堂,还是不断推出新政策,迅速进行政府行政管理职能转变,完成改革任务,抑或是立足区位优势,最大限度地实现贸易自由化?

相信,这些也都需要天津、舟山、广东等第二梯队的种子选手们反思。

在自贸区的道路上,我们已经知道如何出发,更要学习如何走好。优势,我们并不是没有,但短板也客观存在,关键是要懂得如何将优势发挥到最大,扬长避短。

