



官方微信

中国贸易报

CHINA TRADE NEWS



官方微博

主管主办: 中国国际贸易促进委员会(CCPIT) 总第4270期 2013年10月31日 星期四 周三刊 今日十六版 国内统一刊号:CN11-0015 国外代号:D1110 邮发代号:1-79 中国贸易新闻网:www.chinatradenews.com.cn



本期看点

台湾食品难过安全关 出口大陆前景难料

详细报道见第2版

自主品牌车企:思定 谋动

详细报道见第3版

中国取向钢出口 遭美“双反”调查

详细报道见第5版

《消法》修订 强化经营者义务

详细报道见第6版

十年磨一剑 华为成德国最大中资企业

详细报道见第8版

截稿新闻

十八届三中全会 或将对涉外经济做顶层设计

本报讯 中共中央政治局日前召开会议,讨论十八届二中全会以来中央政治局工作,研究全面深化改革重大问题,审议并同意印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》。中共中央总书记习近平主持会议。会议决定,中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议于11月9日至12日在北京召开。

中共中央政治局听取了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告,决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请十八届三中全会审议。

会议认为,这次征求意见充分发扬党内民主,广泛听取各方面意见,各地区各部门各有关方面和党的十八大代表对文件稿提出许多很好的意见和建议,要逐条研究、认真吸收,集中全党和各方面智慧制定好文件,使之成为新形势下全面深化改革的纲领性文件。

今年3月以来,中国涉外经济领域新政频出,从“国六条”到上海自贸区挂牌,中国涉外经济体制改革布局初现端倪。有媒体从多方消息证实,面对金融危机后的国际贸易新格局以及国内经济转型升级的需求,三中全会将对涉外经济做出顶层设计。以上海自贸区为突破口,中国政府致力于打造新的开放平台,推进服务贸易,加快人民币国际化进程,释放改革红利,助力中国经济升级。

据介绍,自十一届三中全会以来,很多重大政策都在三中全会出台,体现新一届中央领导集体的施政纲领。

(静安)

编辑:徐 淼 联系电话:95013812345-1024
制版:何 欣 E-mail:myyaowen@163.com

本报常年法律顾问

- 北京市炜衡律师事务所
- 赵继明 赵继云 律师
- 电话:010-62684388



稀土案初裁或对华不利 中国仍有上诉机会

■ 本报记者 徐 淼

就在本周初,世界贸易组织(WTO)争端解决机制专家组(以下简称专家组)已经将就美日欧诉中国稀土出口管制的争端做出的中期报告发给了争端各方。虽然最终报告要在6周至8周后才有可能公布于世,但有媒体指出,专家组基本支持美国、日本和欧盟针对中国稀土出口限制政策违规的诉求。日本媒体甚至已经公开报道称,专家组已经对美日欧针对中国稀土出口管制的诉讼作出初步裁定,基本上同意原告的论点。

“其实这个消息早已传出。中国在入世的时候已有相关承诺,初步裁定确实对中国不利。但目前看来,中国只能继续上诉。”厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强对《中国贸易报》记者表示,“从中国的角度来看,这个事情急不得。”

中国应诉理由不被重视

事实上,美日欧与中国在稀土问题上的分歧已持续数年,稀土案也已耗时一年半——2012年3月,美、日、欧三方先后向WTO提起贸易争端诉讼请求,认为中国针对17种稀土以及钨和钼的出口配额和出口税等实行了限制性措施。之后进行的双边磋商并没有得出解决方案。2012年9月,由世贸组织总干事组建专家组进行裁定。

但中国并非不愿意事宁人。只是,一个不争的事实是:稀土的过量生产将导致环境被破坏,阻碍行业的可持续发展。

有调查显示,在稀土矿山上,被开采完

的稀土矿周围已经不再生长植被,有的甚至整座山已被挖空,变成了秃山。江西省工信委此前发布的相关资料显示,2011年,整个江西省稀土主营利润也只不过为64亿元,380亿元的巨额“环保欠款”是前年江西省整个稀土行业利润的6倍之多。

商务部曾多次表示,关于稀土问题,中方政策目标是为了保护资源和环境,实现可持续发展,无意通过扭曲贸易的方式保护国内产业。中方一贯尊重世贸规则,积极履行世贸承诺。

但欧美日的态度依旧强硬。其实,对于资源出口,中国不是首个,也不是唯一一个采取配额制的。据林伯强介绍,很多国家和地区都对出口实行配额,最典型的例子是石油输出组织(OPEC)国家的石油出口。

美日欧早有准备

外界预计,WTO专家组将在征询有关方面意见后,最快于11月中旬发布最终报告。而根据流程,专家组的审理相当于“一审”。如果对专家组的报告不满,中国可以上诉至WTO高级委员会,以便最终裁决。

但国内业界依旧对此案的最终结果不看好,而让他们普遍持悲观情绪的原因是,之前曾经出现过类似案件——2011年年底,美国、墨西哥和欧盟在WTO框架内向中国提出贸易争端请求,指责中方对铝土等9种原材料采取出口配额、出口关税、价格以及数量控制,违反世贸规则。而结局是——中国的申诉被驳回。

对此,上海汉路律师事务所律师王怀涛分析指出,WTO的最终裁决报告实际上推

翻了初步裁定中关于中国出口许可、最低出口价格要求、出口配额和费用管理等方面的限制,但维持了初步裁定中出口税和配额的核心内容,驳回了中国基于环境保护或供应短缺对初步裁定提出的上诉请求。

“中国一直强调设置出口配额和出口关税的目的是保护资源和环境,而保护自然资源是WTO允许的,但前提是此类措施与限制国内生产或消费一同实施。目前来看,中国尚未做到出口配额与国内消费保持数量一致。”王怀涛认为,按常规来说,那次的判决很可能成为WTO裁决此次稀土案的范例。

不过,WTO原则上要求取消出口限制,但规定了两项豁免条款:“为保障人民、动植物的生命或健康所必需的措施”及“与保护可用竭的自然资源有关的措施,如此类措施与限制国内生产或消费一同实施”。

“因此,一旦结果对中国不利,中方应当积极上诉。”王怀涛表示,中国应坚持“中国采取的稀土政策措施是出于保护资源、环境和可持续发展的需要,对本国稀土的生产和消费进行必要限制,符合WTO规则的豁免规定”。同时,中国稀土资源供应紧张,环境污染严重,横向对比世界上其他国家对相关紧缺资源的出口税率也远不止10%的水平。为此,中国应援引这两项条款作为实施稀土出口限制的正当理由,并进行横向对比,以说明提高稀土出口关税的合理性。

败诉并不意味着没活路

如果最终裁决中国败诉,中国可能将放在稀土政策上的管制。王观涛表示,中国

稀土行业没有了关税和出口配额的限制后,很可能陷入阶段性价格混战,并导致恶性竞争,极不利于环境保护。

但林伯强指出,即便败诉,中国也并非束手无策。“中国对稀土出口实行配额制度其实只是在行业整合没有完成的情况下采取的应急之策。单就稀土行业来说,中国相关产业的整合如果顺利进行,配额制度迟早是要取消的。”

值得注意的是,在整合过程中,中国稀土产业仍面临着两个问题,一个是环境成本问题,另一个是在国内和国外市场都存在的稀土问题的不可控性。“原本,从市场发展来看,企业越多竞争越激烈,产业发展越好。但涉及到资源类产品的出口就不是这么回事了,反而是把企业做大做强更容易对出口价格和规模形成制约。”在林伯强看来,只要把资源成本提高,稀土的价格自然就会随之水涨船高。同时,如果对国内企业征收税费,稀土的价格也会随之提高。不过,目前最根本的策略还是“由内而外”,即先治理国内稀土的乱象,再考虑对外政策。当下,整合稀土行业最重要的是得到地方政府的全力配合,让国家的相关规章制度能够真正上行下达。

据悉,WTO诉讼最快年底见分晓。不过,按规定,调整新的出口关税和配额政策,可以有半年至一年的宽限期,即可能最晚于2015年年初全面放开稀土关税、配额。

本期关注



投资者青睐欧洲重债国资产

近期,欧洲经济悄然复苏。业内人士表示,复苏正在重塑投资者对欧洲经济的信心。据外媒报道,以美国投资者为代表的海外资金已经大举介入欧洲股票市场,资金规模已创多年来对欧投资总额的最高水平,其中,欧洲重债国股市尤其得到了投资者的青睐。

外企赴西班牙淘金被凉凉水 迟迟未得审批

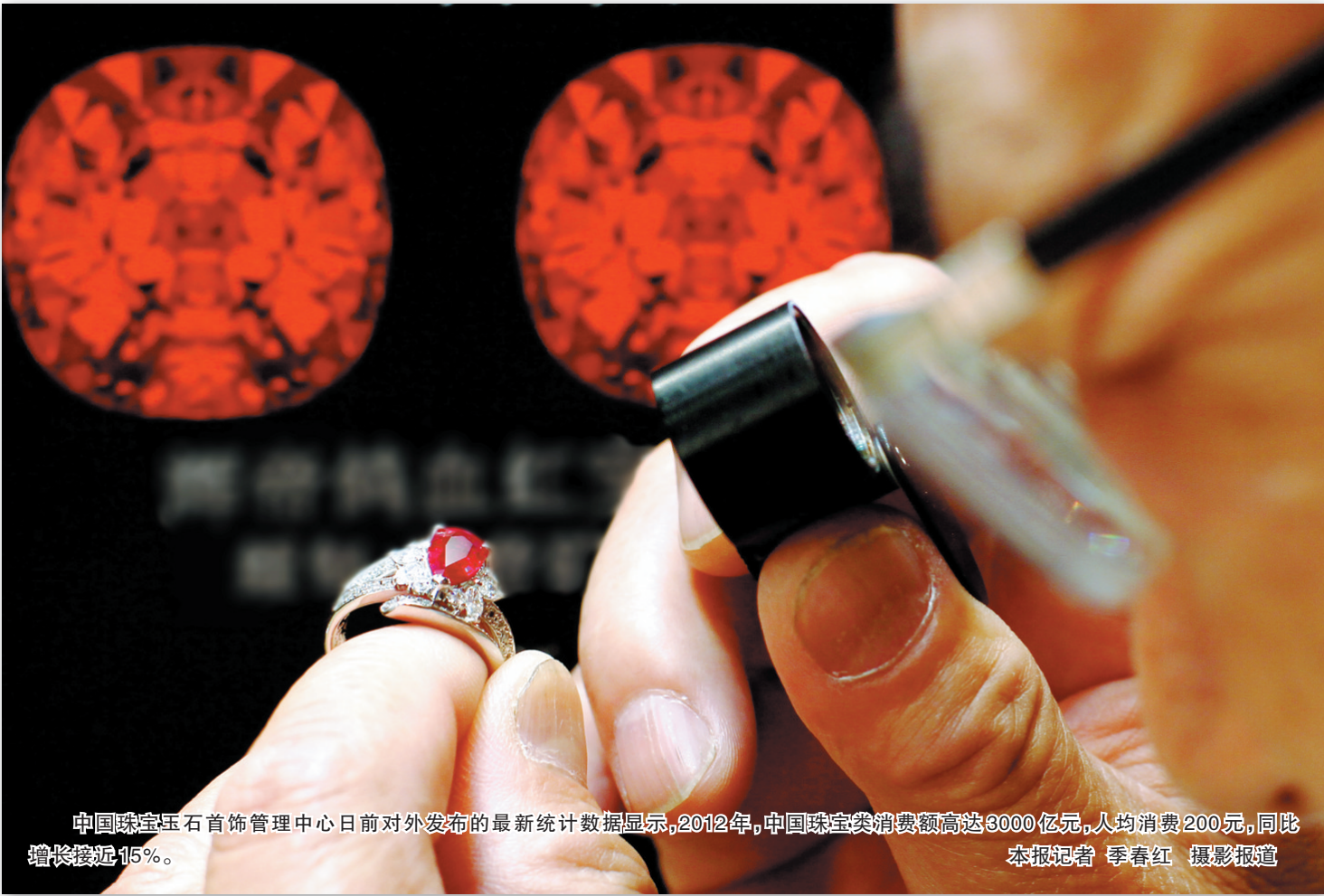
英国《金融时报》日前刊文称,西班牙西北部加利西亚地区和阿斯图里亚斯地区存在金矿的消息吸引了海外矿业公司进行投资,但当地政府与投资公司却未能达成一致意见,迟迟不批准开采工作。

解决本国需求 印煤矿开采将对“私”开放

印度《经济时报》日前报道称,印度政府将在近期首度邀请私有公司通过竞争性投标申请采煤许可证。这一措施将有效地结束国有企业印度煤炭公司(Coal India)的垄断地位,并以此缓解印度国内严重紧缺的煤炭供应。

海外资本进军日本再生能源市场

据中国驻日本使馆经商参处消息,目前,中国、澳大利亚、美国、韩国、西班牙等国银行或企业不断在日本各地投资太阳能发电站,预计今后5年的总投资额将达7000亿美元,占日本全国太阳能发电总投入的10%左右。大量海外资金的涌入可以进一步推动太阳能发电的普及,但发电规模迅速扩大后,电力网线将难以及时满足大量的输送电需求,恐将进一步造成电力成本上升。(本报综合报道)



中国珠宝首饰玉石首饰管理中心日前对外发布的最新统计数据显示,2012年,中国珠宝类消费额高达3000亿元,人均消费200元,同比增长接近15%。

本报记者 季春红 摄影报道

“基础四国”呼吁发达国家兑现减排资金承诺

以中国、印度、巴西和南非组成的“基础四国”一直以来在气候谈判中发挥着重要作用。日前,“基础四国”第十七次气候变化部长级会议在杭州落幕。在会后发表的联合声明中,四国表示,将在华沙举行的联合国气候变化大会的优先任务是有效履行巴厘进程各项决定,兑现业已作出的承诺,特别是发达国家应切实兑现向发展中国家提供资金、技术转让和能力建设支持的承诺。

在会后的新闻发布会上,与会的中国国家发展和改革委员会副主任解振华说,按照《联合国气候变化框架公约》(下称《公约》)和《京都议定书》的要求,发达国家有责任为

发展中国家提供资金和技术支持。

去年12月在多哈举行的联合国气候大会通过的一揽子决议重申,发达国家须为发展中国家应对气候变化提供资金支持,并在2020年前实现“绿色气候基金”每年入款1000亿美元的目标。这次的“基础四国”联合声明也再次敦促发达国家落实有关资金,并且在资金比例上,公共资金应是主要来源,来自私营部门的相关资金只是辅助性的。

对此,解振华表示,我们支持私营部门发挥作用,但是公共资金应该为主。政府要制定激励性的政策和措施,鼓励私营部门资金进入气候变化的市场,所以政府的作用至关

重要。

联合声明同时重申,华沙会议应在德班平台就适应、资金、技术等《联合国气候变化框架公约》(下称《公约》)支柱开展平衡、结构化、正式的谈判,就如期达成2015年协议发出积极信号。

此外,此次与会各方还表示,将继续推动加强“77国集团+中国”在《公约》和其他气候变化多边机制中的团结和声音。(张家伟)

经贸看台

