中欧“电信案”暂缓调查 欧盟欲在中国市场寻求更大利益

■ 本报记者 舒 畅

近日,有外国媒体报道称,欧盟将暂缓决定是否对中国电信设备制造商展开贸易调查,或将推迟到中国移动发放在中国建设下一代移动通信网络的巨额合同之后。

“欧盟这一决定耐人寻味,而想从中国获得巨额合同是其主要考量,如果马上决定对中国电信设备制造商开展贸易调查,极有可能引发中国有关方面不满,从而导致欧盟在新一期移动通信网络合同‘榜上无名’。”国内某大型通信企业一位不愿具名的工作人员在接受《中国贸易报》记者采访时表示。

中国市场吸引人

让欧盟做出重新考量绝非易事,而事情出现转机正依赖于中国即将公布高额的“合同单”。有人预计,下一代移动通信网络的建设可能占明年全球电信投资的近一半。

对此,一贯对中国持强硬态度的欧盟贸易专员德古赫特也出现“缓和”之态,倾向于放弃此案。但他心中另一笔账是:希望欧洲企业能够从中国的上述电信项目中分得可观份额。

根据欧盟最新修订的贸易防御体系,德古赫特有直接对一国的产品或企业发起贸易救济调查的最高权力。

此前,德古赫特言之凿凿地向欧盟成员国表示,他已收集到许多“确凿证据”,证明北京政府方面向华为和中兴这两家中国最大的电信设备制造商提供了非法补贴。5月份,他得到其他欧盟专员“原则上的”支持,对此立案。

然而,上周他却话锋一转,表示“希望我们在太阳能电池板一案中找到的解决方案,能为其他案子设定基调。”

据悉,目前诺基亚西门子通信(Nokia Siemens Networks)、爱立信(Ericsson)和阿尔卡特朗讯(Alcatel—Lucent)都在争取从中国移动的招标中分得一杯羹,承接在中国各地建造和维护估计多达20万个4G基站的业务。

“竞标结果预计将在9月份揭晓。”上述电信企业工作人员透露。

欧盟态度“软化”

今年1月,中国外交官向欧盟成员国政府抱怨称,德古赫特要求让欧洲企业得到中国网络设备市场至少30%的份额,作为让他放弃调查的交换条件。德古赫特的一位发言人当时指出,中方误解或是曲解了德古赫特的观点。

有专家认为,针对中国电信企业展开调查一事的进展如何,还应参考欧盟各成员国的态度。德古赫特推进电信案的决心,可能会因欧盟成员国投“反对票”而动摇。

在中欧“光伏案”中,正是由于欧盟成员国意见不一,迫使德古赫特寻求与中方达成和解。值得注意的是,爱立信的“老家”瑞典已公开反对电信案。

但是,欧盟贸易规则即的生效,会使贸易专员处于更强大的地位。新规将要求成员国在否决贸易专员提出的惩罚性关税建议时,否决票要达到更高的比例。

德国中国商会代理干事长段炜表示,在德古赫特宣布欧中达成和解方案后,预计欧盟委员会将做出支持性裁决,完成法律程序。他表示,在德国中国商会在同德国政经各界接触过程中,对方反对贸易战的立场非常积极。他们对中欧友善解决电信设备争端问题表示乐观。

本期说法

工信部“黑白名单”治理产能过剩

本报讯 钢铁行业整顿和治理产能过剩的相关政策正在“加码”。记者从国家工信部权威人士处获悉,目前该部正在对报送的第二批符合《钢铁行业规范条件》企业进行审核,预计11月底前完成,届时将有更多钢厂纳入考核“黑白名单”。

值得注意的是,这次工信部将对部分企业采取现场检查等方式,审查力度继续加大,一旦企业进入“黑名单”,后期将会面临差别电价、银行信贷收紧、行政问责等。

“今年纳入考核的有45家,占现有产能41.4%,包括了宝钢、首钢、沙钢等钢企。我们计划明年还要组织一批企业进行审核,争取把80%现有产能纳入规范管理范畴。”上述人士在日前召开的一次内部会议上表示。

实际上,今年以来多部门酝酿和出台多项措施治理产能过剩,“首当其冲”的是饱受煎熬的钢铁行业。中钢协统计显示,2012年底国内钢铁实际综合产能约9.76亿吨,按统计粗钢产量7.31亿吨,产能利用率74.9%。

中钢协最新数据显示,今年上半年纳入钢协统计的大中型钢铁企业中,累计亏损企业35家,亏损面高达40.7%,亏损排名前10家企业累计亏损91.25亿元。上半年钢铁行业销售利润率仅为0.13%,远远低于全国规模以上工业企业平均销售利润率5.4%这一水平。

“今年国家的决心很大,而且包括钢铁行业在内的很多重工业行业都面临恶性竞争、普遍亏损的困局,已经形成一个倒逼机制,产能过剩到了非治不可的地步。”一位不愿透露姓名的钢铁企业负责人表示。

(王 爽)

今日普法

WTO发展报告:俄罗斯入世将给中俄经贸合作带来新机遇

《世界贸易组织发展报告2012》(以下简称报告)发布研讨会近日在京举行,研讨会上对外经济贸易大学中国世界贸易组织(WTO)研究院院长张汉林表示,该项目的主要目的是为持续跟踪研究WTO的发展演变情况,了解主要成员对WTO的态度和政策调整,为中国更好地参与全球经济治理提出应对之策。

报告认为,与2010年世界经济较强劲增长比较而言,2011年世界经济增速出现下滑,而2012-2013年世界经济形势仍然不乐观,经济复苏的不确定性仍然很大。2011-2012年发达经济体增长放缓,复苏乏力;新兴与发展中经济体表现各异但整体增长下降;全球通胀形势与持续高失业阻碍世界经济复苏。贸易方面,国际贸易增速明显下降,发达经济体贸易增长疲弱,新兴经济体之间的贸易则增长迅速。在前述经济与贸易形势影响下,各国贸易政策均体现出一定的延续性与灵活性。发达国家的贸易政策重点仍是扩大出口,并在多哈回合谈判受阻的背景下转向双边和区域协定,贸易保护主义倾向开始抬头。新兴经济体也开始寻求开拓发达国家市场以外的新市场,印度、巴西等国的贸易保护主义趋势也开始加强。在展望部分,报告认为自由贸易依旧是贸易政策的主流方向,而新兴经济体的贸易政策重在贸易结构调整。

WTO在2011年召开了第八次部长级会议,批准俄罗斯、黑山与萨摩亚加入世界贸易组织,总结发言同时承认多哈回合谈判陷入僵局,要求成员寻找替代方案以加速谈判进展。2012年上半年,WTO成员在商品贸易方面所关注的焦点则主要集中于《信息技术协议II》和全球价值链两大议题上。

俄罗斯入世部分,报告认为,入世将成为俄罗斯改变经济发展模式的重要契机,不仅将改善俄罗斯的对外出口环境和内部营商环境,还将推动俄罗斯融入全球价值链,并提高俄罗斯在国际贸易规则制定中的影响力。

报告针对俄罗斯入世作总结说,总体而言,与其他WTO成员入世承诺相比,俄罗斯的入世承诺虽然全面,但深度不够,仅相当于最不发达国家的承诺水平。在所有转型经济体中,只有拉脱维亚(9.4%)所承诺的平均约束关税税率高于俄罗斯(8.2%)。其他转型经济体承诺的平均税率在4.8%至7.5%之间。但是俄罗斯也在服务业市场准入及国民待遇方面做出了一些典型的非最不发达国家的承诺,开放了116个服务业。例如,将外资银行和保险公司的持股限额从15%提高至50%,并将于入世9年后,外国保险公司可以在俄罗斯设立分公司。在电信业,俄罗斯已经取消了外资持股不能超过49%的限制。同时,承诺开放律师、会计师、批发零售和快递服务,并给予外资企业国民待遇。

与此同时,俄罗斯将继续保护一些国内的敏感部门。俄罗斯在入世谈判中态度强硬,对于国内处于劣势和不发达的产业实施了多重保护。报告认为,历史经验证明,越是开放的经济体,发展得越快。俄罗斯在入世谈判中,在一些领域取得了暂时的胜利,但是从长远来看,却可能会阻碍经济的发展。

报告也对俄罗斯入世对中国经济的影响进行了分析,入世后,俄罗斯国内商业环境、市场准入以及相关法律法规将明显改善,这将给中俄经贸合作带来新机遇。

报告分析认为,俄罗斯入世带来的关税降低以及非关税措施的减少等将有利于中国扩大对俄出口、增加对俄直接投资以及劳务输出,中俄“灰色清关”问题也将得到解决。长期以来,“灰色清关”严重阻碍了中俄贸易的发展。加入WTO以后,俄罗斯必须严格按照国际惯例和市场机制组织经贸活动,将简化海关程序,提高货物通关效率。

中国与俄罗斯具有相似的入世历程,中国加入WTO共经历了13年,而俄罗斯加入WTO也经历了18年。两国均处于经济转型时期,在入世过程中都经历了与美国和欧盟等WTO主要成员的漫长谈判。相似的国情和入世历程,使中俄在WTO框架下具有更加广阔的合作前景。(张 莉)

记者管窥

法律干线

发改委欲推重大项目鼓励民资

本报讯 据国家发改委消息,该部委将引导民间投资进入基础设施、基础产业和公用事业等领域,督促地方、部门推出鼓励民间投资参与的重大项目,积极鼓励民间资本参与金融机构重组改造。

2010年以来,按照国务院部署和要求,国家发改委同有关部门和地方政府,以贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》为主线,积极促进民间投资的健康发展。2012年6月底,前国务院有关部门出台了42项配套实施细则,20多个省级政府和不少市、县政府出台了实施办法。

近年来,中国民间投资发展呈现出总量比重稳步提高、投资结构逐步优化的特点。从总量来看,2010年至2012年,民间投资占全社会固定资产投资的比重为55.9%、60.3%、61.4%,增速为32.5%、34.3%、24.8%,分别高于同期全社会固定资产投资增速8.7%、10.5%、4.2%。今年上半年,民间投资完成115584亿元,同比增长23.4%,占全社会固定资产投资的比重进一步提高到63.7%。从结构来看,民间投资在一些重点行业领域的增速明显加快。今年上半年,非金属矿采选业、通用设备制造业、专用设备制造业等行业的民间投资占比分别达到94.5%、89.6%、87.1%。

下一步,国家发改委将会同有关部门和地方,为民间投资发展营造良好的市场、政策、法治环境。一方面,通过深化改革,为民间投资发展创造良好的体制环境。把做好促进民间投资发展工作与转变政府职能、推进行政审批制度改革结合起来,减少不必要的行政干预,创新对民间投资的管理服务,真正确立民营企业的投资主体地位,激发民间投资创造活力,增强经济发展内生动力。另一方面,进一步落实促进民间投资政策措施,及时完善细化政策。引导民间投资进入基础设施、基础产业和公用事业等领域,督促地方、部门推出鼓励民间投资参与的重大项目,积极鼓励民间资本参与金融机构重组改造。 (金 特)

资本项目可兑换稳步推进

本报讯 记者近日从国家外汇管理局了解到,该局日前召开2013年年中分局长电视电话会议,研究部署了下一阶段外汇管理重点工作,提出将进一步防范跨境资金流动风险,稳步推进资本项目可兑换。

据了解,下一阶段外汇管理将重点加快外汇管理理念和方式转变,加强外汇形势监测分析,继续推进跨境资金流动监测与分析平台建设,进一步充实政策预案;加快政府职能转变,提升贸易投资便利化水平,巩固货物贸易外汇管理制度改革成果,扎实推进服务贸易外汇管理改革;稳步推进资本项目可兑换,推动资本市场有序开放,推进资本项目管理便利化。

会议称,2013年以来,外汇管理部门加快外汇管理理念和方式转变,外汇管理服务实体经济的能力与水平有较大提升。坚守风险底线,出台加强外汇资金流入管理一揽子措施;推进贸易领域外汇管理改革,提升贸易便利化水平;坚持深化改革,稳步推进人民币资本项目可兑换;稳步推进跨国公司外汇资金集中使用试点,优化外债和对外担保指标,支持跨境电子商务发展;完善外汇储备经营管理,保障外汇储备资产安全;以加强区域外汇形势分析为抓手,推进外汇管理系统研究、统计等基础工作上新台阶。 (汪 丽)

保监会规范外部信用评级使用

本报讯 中国保监会近日发布《关于加强保险资金投资债券使用外部信用评级监管的通知》(以下简称《通知》)明确规定,保险资金投资企业(公司)债券的外部信用评级机构应当获得国家相关部门许可的债券市场信用评级业务资质,具有完善的组织结构、内部控制和业务制度并已建立完善的评级基础数据体系、违约统计体系和评级质量管控体系,同时其评级体系须运作良好、评级结果具备稳健的风险区分和排序能力。

“2008年国际金融危机和随后出现的欧债危机,凸显了信用评级的顺周期性及其对系统性风险的推动作用。当前,加强评级行业的监管,督促评级机构提高评级质量,推动投资者正确使用评级结果,减少评级所导致的顺周期性及投资盲目跟风情况,成为全球金融监管部门的共识。”保监会相关部门负责人称。(刘 璋)