

中国贸易报

CHINA TRADE NEWS



官方微信



官方微博

主管主办:中国国际贸易促进委员会(CCPIT) 总第4223期 2013年7月4日 星期四 周三刊 今日十二版 国内统一刊号:CN11-0015 国外代号:D1110 邮发代号:1-79 中国贸易新闻网:www.chinatradenews.com.cn

地方债务影子化 须引“活水”化解

■ 本报记者 王哲

随着地方政府债务的不断增加,“地方债”风险日益加大,作为4万亿元投资的“后遗症”——地方债务危机已经成为中国政府正视的问题。据了解,地方债务额80%左右来自银行,剩余的来自影子银行,所以统计地方债务成了难题。而在日前举行的“2013陆家嘴论坛”上,与会专家建议,中国政府可以通过引入“活水”来化解地方债务风险。

地方债务风险加大

审计署外交外事审计局局长马晓方日前在人民网在线解读2012年审计报告时表示,近几年,地方政府债务增速过快,有的年增速超过20%,而且筹资成本高,偿债主要靠土地出让金,隐藏新的隐患和风险。

据马晓方介绍,当前,地方政府性债务管理中的问题和风险隐患主要是债务规模增长较快,两年来,36个地区的债务规模增长了13%,有4个省和8个省会城市本级增长率超过20%。此外,部分地区和行业债务风险凸显,有9个省会城市本级政府负有偿还责任的债务率已超过100%,最高的甚至

达到189%,而且债务偿还过度依赖土地收入,高速公路以及政府还贷二级公路债务规模增长快、偿债压力大、借新还旧率高。

据穆迪投资者服务公司估算,截至2012年年底,中国地方政府的直接和担保性债务约为12.1万亿元,较2010年时的10.7万亿元有大幅增长。

而审计署在6月初公布的《36个地方政府本级政府性债务审计结果》显示,截至2012年年底,36个地方政府本级政府性债务余额达38475.81亿元,比2010年增加4409.81亿元(其中,12个地方政府本级减少1417.42亿元,24个地方政府本级增加5827.23亿元),增长12.94%。

尽管数据不同,但是地方债务的增加已是不争的事实。

“银行通过借贷、担保等方式,使地方政府欠下了大量债务,更为糟糕的是,有的融资平台是通过影子银行来完成的,这就导致地方债务危机根本无法统计出准确数据,地方债务影子化已成事实。”经济学家唐肃对《中国贸易报》记者表示。

平安证券首席经济学家钟伟在其研究报告中称,地方债务可以分为两大块:一块

是在银行体系内,估计余额大约是10万亿元;另一块是在影子银行系统内,余额在3万亿元至8万亿元之间。

同时,有些地方政府的官员为了炫耀政绩,在任职期间,牵头了大量项目,从而使地方政府欠了银行许多债务,导致当地企业生存非常困难。张为民,某地方混凝土企业董事长,他对记者表示,他的企业一直在为当地某工程供应混凝土,但政府的工程已经拖欠了他6000多万元,更糟糕的是,银行也不给企业贷款。现在,他唯一的希望就是政府赶紧把账结了。

此外,地方政府过度依赖土地财政收入,也成为不争事实。而随着土地财政日渐乏力,债务风险还在上升。

债务风险尚可控制

对于上述问题,马晓方表示,应进一步清理规范融资平台公司,抓紧建立和完善地方政府性债务规模管理和风险预警机制,实现对地方政府性债务的全口径管理和动态监督,切实防范地方政府性债务风险。

“截至第一季度末,地方融资平台贷款余额是9.59万亿元,从银行统计角度讲,不良贷

款率只有0.14%,这些地方债务基本上属于生产性负债。”银监会主席尚福林在“2013陆家嘴论坛”上表示,这些地方债务大都有对应的资产保障,总体风险是可控的。

在论坛上,与会专家建议,中国政府可以通过引入“活水”来化解地方债务风险。比如通过股权形式向民营企业开放一些基础设施项目,特别是服务业,如医疗、金融、教育等未来城镇化发展需要的行业,或者,中国政府可以向国内外投资发行与城市化相关的中长期债券等。

对于地方债务风险,申银万国分析师李蓉提醒,对于中国经济而言,比经济下滑更危险的是警惕地方政府在“稳增长”的烟幕弹下,再次拿出庞大的投资计划,将政绩留给自己,将债务留给银行和后人。

深圳东方金源律师事务所律师徐特力对记者表示,为了防止债务风险的发生,地方政府本身应扮演“监管”的角色,并建立高一级的政府监督机构,使中央和地方政府能够“互动”,减少地方债务风险。

本期关注

本期看点

TTIP 将启 或改写全球贸易版图

详细报道见第3版

多家“洋奶粉”遭反垄断调查

详细报道见第5版

中国电子发票 将进入广泛应用阶段 推进仍需解决一系列问题

详细报道见第6版

17亿欧元买断诺西 诺基亚要与西门子拆伙

详细报道见第8版

截稿新闻

“中国版”铁矿石期货箭在弦上 申请已报证监会

本报讯 中钢协经济运行处处长、中国铁矿石价格指数编制领导小组成员刁力日前对媒体表示,大连商品交易所已向证监会提出了上市铁矿石期货的申请。

据悉,价格波动剧烈的铁矿石对本已处于寒冬的钢铁企业而言无疑是雪上加霜。截至7月1日,新华铁矿石价格指数为115,环比上涨2个单位,但国内钢价却处于近4年来的最低点。“铁矿石就像一块大石头压在中国钢厂身上”。刁力表示,中国对进口铁矿石的依存度相当高,铁矿石价格直接影响了中国钢铁企业的利润空间。然而,进口铁矿石的价格却严重高于实际成本。对于大连商品交易所披露的“中国版”铁矿石期货合约,中钢协表示支持。

一直以来,国际铁矿石定价机制的不合理,使得中国钢企为国际矿商打工。中钢协数据显示,今年1月至5月,钢铁企业实现净利润为28.42亿元,亏损面高达43.02%,比去年同期提高了8.14个百分点。而自去年12月下旬至今年1月中旬,进口铁矿石价格涨幅高达38%,钢成本由此上升422元/吨,而市场钢材价格仅上涨106元/吨左右。铁矿石期货能为行业提供有效管理风险的工具,利于转移行业风险。

事实上,从中钢协领导近日频繁与铁矿石巨头的会面也能看出端倪。来自中钢协网站的消息显示,不久前,中钢协副会长王曦齐会见了力拓铁矿中国市场高管,就铁矿石市场趋势及交易等情况进行了交流,此前,王曦齐还接见了必和必拓和环球铁矿石两大铁矿石巨头的高管。(韩元佳)



7月3日,中国—中东欧国家地方领导人会议开幕式在重庆举行,中东欧16国的国家及地方领导人以及来自国内各省区市的代表出席了开幕式。

与会代表将就贸易与投资、中小企业合作、科技与创新合作及文化交流等方面内容进行讨论。

图为开幕式现场。

新华社 刘潺 摄

中国外贸挤出水分能否快速增长?

■ 石岩

挤出水分的中国外贸能否恢复快速增长,是关注中国经济前路的人都想弄明白的问题。

不同于其他经济指标的不景气,今年前4个月,作为国民经济“三驾马车”之一的外贸进出口却出人意料地“一骑绝尘”,呈现出异于业界感受的高速增长,并引发一片质疑之声。有舆论指,正是由于人民币升值背景下“热钱”涌入及由此触发的对港套利贸易,才使得中国外贸表现“虚火”不断。

就外部环境而言,中国的三大传统市场中,美国经济阴晴不定,欧洲尚处债务危机的深度调整期,日本与中国由于钓鱼岛争端酿就的外交僵局对于经贸合作的伤害还在显现。传统市场的不彰,决定了中国外贸出口短期内难有突破性进展。

与此同时,由经济形势疲弱引发的投资贸易保护主义,也呈日渐抬头之势。今年以来,以欧盟对华光伏产品“双反”为代表的贸易保护主义,与中国国内全面恶化的产能过剩因素相叠加,成为压在中国外贸企业头上

的一座大山。

中国相关产业在通过各种渠道捍卫外贸权益的同时,也在消化国内过剩产能、淘汰落后产能上采取了一系列举措。中国政府暗示,将不再将投资加码作为拉动经济的有效手段,这必将有利于中国产业结构的调整,但也会在中短期内影响中国的进口表现。

除此之外,今年以来,人民币升值步伐的一度加快,加之劳动力成本的持续上涨势头,无不昭示着中国外贸年内要“过紧日子”的前景。

官方显然意识到这一现实,但却未如外界预期的大批出台促进外贸脱困的政策措施,而是对之前转变外贸增长方式的既有方针予以坚持和优化。久困于国际价值链底端的中国外贸,试图在外贸表现的低点“刮骨疗毒”,在价值链高端“分一杯羹”,实现中国外贸结构的优化升级。

与此同时,在加强对外经济合作、拓展外贸新格局层面,中国国家主席习近平履新以来的几次出访及国务院总理李克强对亚欧四国的访问,无不将新兴国家置于更加重要的位置。这种经贸合作的多元化战略不仅有助于分散风险,更为中国中长期外贸发展开拓了一片天地。

值得一提的是,在促进对外经贸合作健康发展方面,加快推进自贸区战略是中共十八大以来的既有方针。今年以来,中国的自贸区合作屡有新获,不仅与冰岛、瑞士的自贸区谈判有所突破,更在中韩、中日韩、RCEP(区域全面经济伙伴关系)等自贸区谈判中有所推进。

立足于上述形势,中国外贸当下可谓“黎明前的黑暗”——尽管短期内难有大的起色,但经历过改革的阵痛及“内修外拓”战略的深耕,或将在中期以后取得突破性进展。

在同样的方针指引下,尽管屡屡有“外资逃离”的传闻,但中国官方仍坚持挤出外贸“水分”,优化外贸结构,从而使其更好地服务于中国经济转型升级之需。

纽交所上半年IPO融资额 称冠全球

纽交所北京代表处提供的信息显示,2013年上半年,纽约泛欧交易所集团在美国和欧洲市场迎来共计72个IPO,全球融资额达285亿美元,超过其他4家排名前五位交易所的融资额总和。

印尼今年国际贸易现逆差 最大进出口市场为中国

印尼中央统计局近日披露,今年1月至5月,印尼贸易总额呈现25.3亿美元逆差,最大进出口市场仍为中国。据悉,去年,中印尼两国贸易额达到662亿美元,是1990年贸易额的56倍。中国已成为印尼第二大贸易伙伴和最大的非油气产品出口市场,双方正在努力实现2015年贸易额达到800亿美元的目标。

美联储欲退出QE 中国公司美元债券遭抛售

随着美联储欲退出逾万亿美元规模的QE政策,发行美元债券的中国企业如今日子愈发艰难,加上中国近期资金面紧张,企业的财务压力进一步加重,而中国发行的最高评级美元债券跌幅超过了金砖国家同类债券。根据美银美林最新数据,截至6月27日,中国美元债券在第二季度下跌6.4%,创1999年以来最大跌幅。

悉尼有望成为人民币 主要离岸中心

为了适应不断增长的中澳两国跨境人民币业务发展需求,2012年3月22日,人民银行与澳大利亚储备银行签署双边本币互换协议,2013年4月1日,中国银行间外汇市场开展了人民币对澳大利亚元的直接交易。而在日前举办的“上海-悉尼金融研讨会”上,业内人士认为,悉尼有望成为人民币主要离岸中心。中国人民银行上海总部外汇管理部主任郑杨表示:“悉尼作为重要的区域性国际金融中心,法律框架健全、金融体系完善,金融市场开放,中国欢迎并愿意支持悉尼发展人民币的离岸市场。”

(本报综合报道)

编辑:徐 淼 联系电话:95013812345-1024
制版:何 欣 E-mail:myyaowen@163.com

本报常年法律顾问

- 北京市炜衡律师事务所
- 赵继明 赵继云 律师
- 电话:010-62684388

