

美拨款法案出台 中国电信企业再“中枪”

■ 本报记者 邢梦宇

近日,美国国会通过了《2013财年综合继续拨款法案》(以下简称《法案》),其中有两项规定剑指中国企业:一是限制美国部分政府部门购买中国企业生产的信息技术系统,二是禁止美国政府将拨款用于颁发商业卫星对华出口许可证。

该《法案》一出,包括华为、联想、中兴通讯、海尔等在内的中国企业再次集体“中枪”,电信行业又一次被推到风口浪尖上。

电信行业海外发展再次受阻

据报道,奥巴马签署的《法案》中包含禁止联邦政府机构采购与中国政府有关联企业的信息技术产品。所涉及的“联邦政府机构”包括美国商务部、司法部、国家宇航局和国家科学基金会。

此外,该条款只在今年9月30日前对特定政府机构有效,并且如果上述联邦机构负责人在与联邦调查局或其他适当机构进行会商,对网络间谍或蓄意破坏风险进行评估后,认定这一采购符合美国国家利益的,采

购可以进行。

《法案》通过后,中国商务部新闻发言人沈丹阳就此发表谈话表示,《法案》部分内容对外发出了“极其错误的信号”,直接影响了中国企业与美国商业伙伴开展的正常贸易、投资合作,也损害了美国自身的利益,不符合两国互利合作伙伴关系的定位。

《中国贸易报》记者从中国机电产品进出口商会(以下简称机电商会)了解到,《法案》中限制美国部分政府部门购买中国企业生产的信息技术系统,以及禁止美国政府将拨款用于颁发商业卫星对华出口许可证两项内容,在美国内部遭到了相关人士的强烈反对。

机电商会也对《法案》中的上述两项条款表示反对。机电商会方面指出,美方此举严重违反了世贸组织框架下的公平贸易原则,是对中国企业和产品的歧视。同时,此举滥用了“国家安全”措施,通过“有罪推定”的做法将中国企业全部限制在其市场之外,严重打击了中国相关行业对美国政府和市场的信心。美国一方面限制其高科技产品对华出口,一方面又限制中国的信息技术产品进入美国市场,有悖自由竞争的原则,阻

碍了两国在高技术产品领域的交流与合作,损害了中美双方的利益。从长远来看,并不利于中美两国企业的交流与合作。

企业欲联合抵抗

“现在,公司的国外项目大多集中在民用领域,短期内受到的冲击不会很大。但是,美国的这一做法无疑是对中国电信企业彻底关闭了政府采购市场的大门,长期来讲,这对于正在加快布局海外市场的中兴来说肯定会产生不小的影响。”中兴通讯国际市场部工作人员对记者表示。

“中国应该指出《法案》中存在的问题,要求美国方面尽快作出修正,并积极准备就此向世贸组织提起上诉。”中国商务部国际贸易经济合作研究院院长霍建国说。

据霍建国介绍,此前,美国曾有过类似法案。2006年,美国国会在通过的相关预算法案中曾明确规定,该预算支出不得用于支持同中国相关的禽肉类产品的生产加工和贸易,该法案出台后受到中国企业的强烈反对。中国行业协会及主要企业多次赴美交涉,美国商务部及贸易谈判代表不得不承

认,该法案有悖于世贸组织的有关规定,并表示将努力推动解决。2010年,中国将此案件上诉至世贸组织仲裁委员会,最终裁决美方败诉。

针对上述条款对中国相关行业的影响,有分析人士认为,全面禁止进口中国相关技术,说起来容易做起来难,原因在于,信息技术系统通常是由全球不同国家的公司所制造的部件组装而成的复杂产品,要调查相关产品每一部分的产地是十分困难的。

谈及《法案》带来的真正影响,华为公司法律部负责人对媒体表示,美国通过政治因素,阻碍中国企业参与到美国这块庞大的采购市场,直接扰乱了正常的贸易竞争。

“每个企业单独对抗美国政府的政令,力量是很薄弱的,我们希望联合其他受到冲击的企业、协会以及国内政府部门,一起来努力,反对这一不公平条款。”中兴通讯上述工作人员说。

法律干线

多部委寻治雾霾“政策储备”

日前,由国家发改委牵头组织,农业农村部 and 13 个部委局办共同参与了雾霾污染防治工作座谈会。据国家发改委相关人士透露,此次座谈会的成果,是为未来雾霾污染防治的国务院相关文件“提供政策储备”,这些“政策储备”包括部委联动、行政问责、产业准入、企业监管等多个方面。

据悉,在管理、法律、规划层面,与会者建议,由发改委、环保部牵头,建立和完善区域大气污染防治联席会议制度,制定统一的工作方案,明确各部门的责任和分工,并制定污染物减排中长期规划等;在产业结构和能源结构层面,建议提高清洁能源利用比例,实施区域煤炭消费总量控制和重污染产业的产能控制,同时,加大生活污染源、农业污染源和扬尘污染的防控力度等;在经济激励政策层面,建议适时出台“碳税”政策、实行污染物排放补偿制度等。

营改增试点地区扩至全国 企业减负激发经济活力

日前召开的国务院常务会议决定,进一步扩大营业税改征增值税试点,自今年8月1日起,将交通运输业和部分现代服务业“营改增”试点在全国范围内推开,并择机将铁路运输和邮电通信等行业纳入“营改增”试点。

营改增自去年1月启动试点以来,改革成效逐步显现:产业结构得到优化,服务业特别是现代服务业发展加快,工业转型升级迈出新步伐,企业负担明显减轻。

财政部数据显示,2012年,中国纳入营改增试点范围的纳税人超过100万户,试点地区共为企业直接减税426.3亿元。据测算,此次将“1+6”行业试点地区扩至全国,并将广播电视作品的制作、播映、发行等纳入试点,2013年企业将减轻负担约1200亿元。

财政部出台矿产资源节约与综合利用资金管理新规

为规范矿产资源节约与综合利用专项资金管理,日前,财政部印发了《矿产资源节约与综合利用专项资金管理办法》(以下简称《办法》)。

《办法》规定,未来矿产资源节约与综合利用专项资金将重点支持七大领域,包括油气及共伴生资源综合利用、煤炭及共伴生资源综合利用、黑色金属综合利用、有色金属综合利用、稀有、稀土及贵金属综合利用、化工及非金属综合利用和铀矿及共伴生资源综合利用。专项资金由中央财政通过中央分成的矿产资源专项收入安排,主要用于矿产资源综合利用示范基地建设。示范基地建设责任主体为矿山企业,应当具备近三年矿产资源开发利用年度检查合格、无违法违规记录,以及近三年无重大生产安全事故和环境污染事故等10项条件。

《预算法》和《税收征收管理法》被列入一类立法

记者日前获悉,十二届全国人大五年立法规划及常委会2013年立法工作计划将于近期公布。在十一届全国人大常委会任期内,尚未审议通过的《预算法》、《环境保护法》、《土地管理法修正案草案》等法律,将在本届人大常委会任期内继续审议。

其中,由于涉及部委职权调整和包括官员在内的个人财产信息共享问题而反复拉锯的《预算法》和《税收征收管理法》有望被列入一类立法项目。所谓一类立法项目即在本届内须提交全国人大审议的立法项目。这意味着《预算法》、《税收征收管理法》都有望在本届人大任期内送交全国人大审议。

据悉,目前,《预算法修正案(草案)》已经全国人大常委会二审,《环境保护法修正案(草案)》、《土地管理法修正案(草案)》经过了全国人大常委会初审,《税收征收管理法》修正案草案尚未提交全国人大常委会审议。

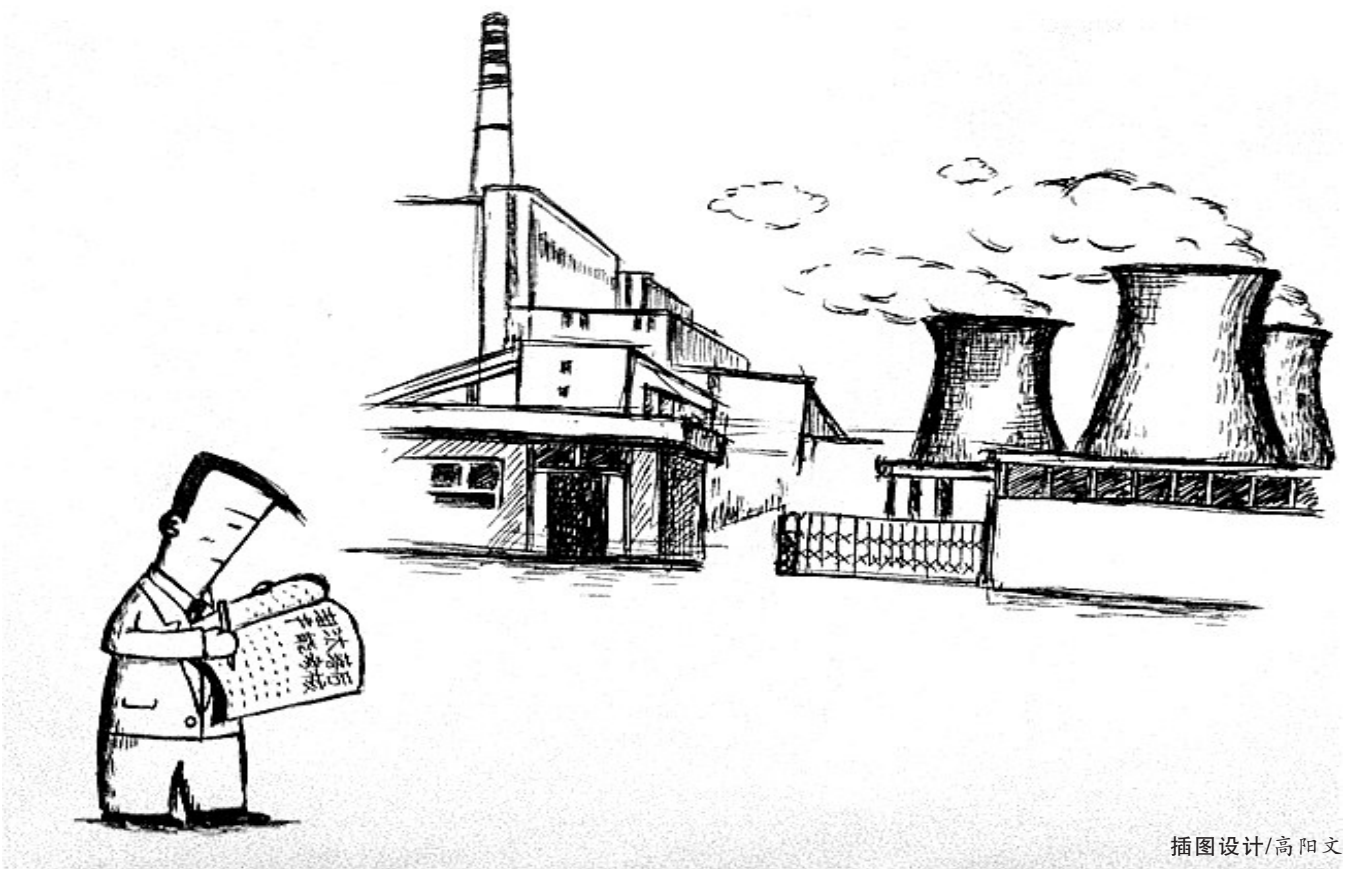
(本报综合报道)

多部委联合考核各地淘汰落后产能 火电成重点

本报讯 工信部、国家发改委、能源局、安全监管总局(含国家煤矿安全监察局)等部门将组成联合考核工作组,于4月12日至4月26日对各地去年淘汰落后产能的工作进行考核。据了解,在能源产业方面,此次考核主要包括淘汰煤炭落后产能和淘汰电力落后产能。

据悉,此次淘汰煤炭落后考核工作的指导性文件是2011年国家发改委发布的《关于“十二五”期间进一步推进煤炭行业淘汰落后产能工作的通知》以及国家能源局《关于做好2012年煤炭行业淘汰落后产能的通知》和《关于进一步做好煤炭行业淘汰落后产能检查验收工作的通知》;淘汰电力落后产能的考核依据是2007年《国务院批转发展改革委、能源局关于加快关停小火电机组若干意见的通知》和《国家能源局关于下达2012年电力行业淘汰落后产能目标任务的通知》。考核按照地区划分共有10个工作组,每个工作组涉及2个到3个省市,基本囊括全国主要地区,每组抽查不少于5家企业。淘汰落后产能目标任务完成情况将向社会公告,并上报国务院。

(杨 超)



插图设计/高阳文

中国钢铁业再遭“双反”调查



■ 张倩怡

度过2012年寒冬的中国钢铁业今年头几个月形势依旧不利。近日,商务部网站再次发布公告称,马来西亚贸工部决定对来自中国的钢绞线产品发起反倾销调查。中国贸

易救济信息网发布的公开数据显示,这是今年以来中国钢铁企业遭遇的第6起来自其他贸易国的贸易调查。外贸专家提示,国内钢铁业需要在产能升级改造上下功夫。

依据商务部的公告,马来西亚贸工部4月10日决定对来自中国的钢绞线产品发起

反倾销调查,并向已知的出口商或生产商发放相关问卷,正式开启了反倾销调查的常规流程。钢绞线是钢铁行业产业链中的一项“中间产品”,常作为原料再用于混凝土作业等工程用途。

该调查只是今年以来中国钢铁行业屡遭贸易摩擦的一个缩影。2月16日,欧盟委员会发布公告称,对原产于中国的无缝钢管(直径超过406.4毫米)发起反倾销调查;2月12日,澳大利亚正式立案对来自中国、印尼、日本、韩国和中国台湾地区的热轧钢产品发起反倾销调查;2月4日,美国国际贸易委员会决定对华热轧钢产品发起全面日落复审……在中国贸易救济信息网的发布数据一栏,马来西亚4月10日的这一决定已是今年以来的第6起针对国内钢铁行业的调查。

“从年初开始的几次反倾销调查,对国内钢铁业的冲击不小。”业内人士表示,其中,欧盟对无缝钢管的反倾销调查影响尤为突出。作为仅次于中国的全球第二大钢铁生产市场,钢铁业占欧盟GDP比重的1.5%左右,27个成员国中有23个国家的钢铁工业占据重要产业地位。

“国际经济整体疲软,钢材整体需求减少、供应过剩,这是一大原因。”商务部研究院研究员白明对记者表示,全球钢铁企业都存

在盈利能力下降的问题,各国政府为保障其境内钢铁企业的利益,必定会举起反倾销调查大棒。

不过,国内钢铁产能结构不佳的因素也同样不容忽视。白明表示,目前来看,不锈钢、高强度板材等高端钢材极少,而像螺纹钢这样的低端钢材却大量过剩,中国钢材出口低端化也是造成反倾销调查的一大原因,钢铁行业升级改造是规避反倾销调查的根本出路。

“对于中国钢企而言,与其单枪匹马去海外闯市场,不如与国际知名的钢铁贸易公司合作开拓市场,这也是个不错的选择。”中宇资讯钢铁分析师张明凯告诉记者,钢铁贸易公司更熟悉国际贸易规则,可以有效避免贸易摩擦的出现。

而事实上,这一途径也已被国内众多钢企“察觉”。近日,国内最大的民营钢铁企业江苏沙钢集团宣布在新加坡设立国际总部,除单纯向东南亚地区出口商品外,在当地建厂、加大与当地上下游企业的合作也成为题中之义。

记者管窥