



中美共建经贸新格局 合作协商成主旋律

■ 本报记者 陶海青

3月19日,美国新任财政部长雅各布·卢(Jacob Lew)访华,作为美国总统的特别代表,雅各布·卢首次海外之行定在中国,凸显了中美经济关系的重要性。

中国国家主席习近平对雅各布·卢表示,中方愿同美方一道努力,承前启后,继往开来,从战略高度和长远角度,牢牢把握两国关系大方向,不断加强对话、互信与合作,尊重和照顾彼此核心利益和重大关切,妥善处理分歧,共同努力构建中美合作伙伴关系,走出一条新型大国关系之路。

习近平强调,中美经济关系应以尊重为前提、以合作为途径,以共赢为目标,实现良性互动、共同发展。

雅各布·卢表示,奥巴马总统坚定致力于加强美中合作,继续保持美中关系的连续性。美中作为世界两大经济体,对促进两国及全球经济增长负有特殊重要的责任。美方愿同中方继续保持高层交往,通过良性竞争,妥善处理分歧。美方重视中方在中国企业赴美投资、美对华高技术产品出口,承认中国市场经济地位等问题上的关切,愿努力推动解决。

数据显示,中美双边贸易额在2012年创纪录地达到了约5000亿美元。美国已经成为全球最大的中国产品进口国,而中国是美国国债最大的海外债主,从农业到工业,从运输业到服务业,中美经济融合度正在不断加深。

“中国是最大的发展中国家,美国是最大的发达国家,处于产业链两端的中美两国近年来在经贸往来中实现了良好的互补和融合。”经常组织中国企业到美国进行商务考察的美国国际企业家协会中国区秘书长闫宗伟在接受《中国贸易报》记者采访时说,中美两国现在通力协作的需要远远超过以往。从长远看,中美经贸关系的整体框架不会改变。

中国社科院美国研究所外交室主任袁征也表示,中美两国都刚刚完成新政府领导班子的组建,从中方来讲,对美态度不会有实质性的改变,美国的对华政策也

只是微调,整个框架不会有大的变化。

但据中国社科院美国研究所副研究员刘卫东分析,中美关于人民币升值、知识产权、贸易赤字等问题的争论依然会持续。

网络安全话题首当其冲

互联网是一种国家资源,成为全球共用的重要基础设施,对各国的经济、安全至关重要。在互联网时代,谁能够占领新技术的高地,谁就能在全球竞争中处于主动。为此,各国都在发展网络攻防能力。

美国总统奥巴马在国情咨文中曾对网络安全的问题作出阐述,认为美国正面临日益严峻的网络攻击。“我们知道,黑客从网上盗取人们的身份,潜入人们的私人电子信箱。我们知道外国公司和国家也从网上搜取我们美国公司的商业机密。”奥巴马当时说。

近几个月来,美国一直就网络安全问题指责中国。美国国家安全顾问多尼伦公开称,网络安全已经成为中美两国经济关系面临的一个越来越大的挑战。

众所周知,美国是互联网技术的发源地,又是世界上最早发起网络战的国家。早在2011年,美国就相继发布《网络空间国际战略》和《网络空间行动战略》,宣称“攻击网络即战争”,上述文件的出台标志着美国正式把网络空间当作一个新战场,并开始建立网络武器、制定网络武器研发计划、规定网络武器使用范围。

另外,为了减少网络侵入和破坏,避免未经授权的网络入侵威胁经济体的完整性和破坏国家安全,美国政府部门与私有机构合作,保护科技创新,防止工业间谍活动,并确保关键基础设施的安全以防被入侵和攻击。

显然,美国是互联网技术方面最具实力的国家。事实上,网络安全是一个全球性的问题。中国在网络安全方面处弱势,也是遭受网络攻击最严重的国家之一。

中国国家互联网应急中心的最新数据显示,2013年1月1日至2月28日,境外6747台木马或僵尸网络控制服务器控制了

美国的2194台控制服务器控制了

中国128.7万台主机,无论是按照服务器数量还是按照控制中国主机数量排名,美国都是第一。

此外,针对中国网上银行、支付平台、网上商城等的钓鱼网站有96%位于境外,值得注意的是,位于美国的619台服务器承载了3673个针对中国境内网站的钓鱼页面,美国服务器承载钓鱼页面数量占全部钓鱼页面数量的73.1%。

中国外交部称,网络安全问题日益突出,中方愿本着相互尊重、相互信任的原则,与包括美国在内的国际社会一道,开展建设性对话与合作。

对此,美国总统国家安全事务助理托马斯·多尼隆公开表示,将对华关系列为亚太再平衡战略“新五大支柱”之一,向中国释放了强化合作关系的积极信号。

人民币汇率议题难有新意

除了网络安全问题外,人民币汇率问题同样是雅各布·卢此番访华过程中一个敏感而又不可或缺的话题。

事实上,雅各布·卢此前曾表示,一旦自己当选美国财政部长,首要议题就是要同中国讨论人民币汇率问题,让中国尽快向以市场为导向的汇率机制转变。“已经取得了一些进展,但还需要更多的进展。”他当时说。

近年来,人民币升值的速度加快。但美国官员称,他们不会就此罢休,他们期望看到人民币进一步升值,这一趋势将使中国出口的竞争力被削弱。

分析人士认为,虽然人民币汇率问题不可避免,但美国要求人民币升值的基础性条件已经发生变化,要求人民币升值的议题难有新意。

一个不争的事实是,人民币汇率改革已使整体贸易顺差减少,中国贸易顺差占国内生产总值的比重已经由之前的超过7%降低至2%,达到了一个国际公认的合理水平。同时,人民币汇率改革还带动了美国对

华的出口。

中国人民大学金融与证券研究所所长吴晓求也认为,人民币汇率已经处在一个相对均衡的水平,这意味

着美元的升值和人民币没有密切关系。吴晓求说,美国逼迫人民币升值,有利于美国经济的发展,比如增加美国就业人数等。但指望以人民币的升值来解决美国的经济问题,想法未免太过天真。

然而,即便如此,美国财长还是不会放过人民币汇率问题。

在复旦大学美国研究中心教授沈丁立看来,人民币汇率是一个肯定会谈但又没法谈的问题。因为人民币汇率已经调整到接近市场均衡水平,同时,中国经济本身也处于摆脱困境之时,在短期内人民币很难有更大幅度的升值。

贸易不息 摩擦不止

虽然美国反对中国投资和指责所谓“中国黑客攻击美国网络”,但同时又强调中美贸易额在不断增长。去年,中美双边贸易额接近5000亿美元。其间,两国的贸易摩擦也在不断升级。

闫宗伟认为,中国市场对于美国公司和产业工人意义重大。目前,中国是美国最大的债权国,美国从中国的进口产品总量远远超过从其他国家的进口量。但美国人对中美商业关系的认识存在诸多误区,期待美国政府能够采取互利共赢的贸易政策。

3月14日,奥巴马发表了加强中美合作的声明,他将致力于深化中美之间的合作,以解决亚洲与世界迫切需要解决的经济及安全问题。

但据中国社科院经济研究所研究员袁钢明分析,新一届美国政府领导人不会大幅调整对中国的贸易政策,两国经贸摩擦将长期存在。他指出:“因为美国的出口特别是制造业出口已经没有优势,而美国从中国进口日用品恰恰是美国的利益所在。只要中国的出口继续发展,美国政府就不得不面对这一局面,上升势头国家的竞争冲击会越来越大,这是客观趋势。”

中国商务部新闻发言人沈丹阳也表示:“随着中国外贸占全球贸易份额以及占全球出口比重的逐步上升,贸易摩擦未来还是少不了,但中美贸易摩擦或将缓和。”

就事论事

■ 高洪艳

不知道雅各布·卢是不是“中国通”,是否知道中国有句不太雅的话叫“老子不是吃素的”,总之,这位人们习惯称之为杰克、首次以美国财长身份访访中国的美国佬,还真的就在中国吃了回素。3月19日,在与中国国家主席习近平会面后,杰克与使馆工作人员去了北京朝阳区美国大使馆附近的一个饺子馆就餐。据说,杰克尤其喜欢素馅饺子,在餐后亲自到收费台用人民币结账时还不忘向服务员表示饺子很美味。

难道杰克是位吃素的主儿?

不过,在美国“财政悬崖”出现时临危受命的他怎么看都不像是好欺负的。自上世纪80年代担任高级国会助手至今,58岁的他参与过政府许多围绕预算问题的攻防战。他曾在2011年与国会领导人的激烈交锋中充当先锋,最终,那场谈判批准了债务上限的上调。

如今,作为美国访华的重量级政要,杰克怎么着也要耍几招才行。无论是和中国新领导层和主管经济的高层官员会面,讨论人民币汇率问题、知识产权问题、网络安全问题,还是与中方商讨提供公平的环境给美国的

工人与企业更多的机会,杰克与以往来华的任何一位美国总统特使一样,都是来者不善。

值得注意的是,就在杰克访华前,美国劳工部3月8日公布的最新非农数据意外强劲,让美国政府对未来经济前景信心满满,再加上美国为中国第二大贸易伙伴、第一大出口市场和第五大进口来源地,有如此底气,杰克不牛气冲天也难。所以,带着美国人民和总统奥巴马的期望而来,在关键的人民币汇率问题上,杰克再次向中国表达了美国的关切和利益诉求。

鉴于今年中国央行工作会议有关进一步完善人民币汇率形成机制、进一步扩大人民币跨境使用,以及《政府工作报告》有关稳步推进利率、汇率市场化改革,扩大人民币跨境使用、逐步实现人民币资本项目可兑换等一系列表述,如果杰克认真学习了这些中国文件精神,应该是可以拿回去向美国人民交差的。

不过,一向低调、冷静的杰克未必会对中国文字感冒,曾被誉

为“预算刺客”的他其实最喜欢摆弄数字,尤其是他

现在回美国还面临着一脑门子官司:美国政府短期资金的动态预算决议即将在3月27日到期、债务上限机制5月19日重新启动,850亿美元政府开支削减为美国

经济带来了冲击。

另外,美国财政部上周五公布,截至今年1月底,中国所持美国国债总计12645亿美元,稳居世界各国及地区首位,而且中国已连续4个月增持。而据1月份的数据,美国通过发行国债向外国政府借得的每1美元中有约0.23美元来自中国。

在这样的“三道关卡”面前,这样的财务及债务窘况面前,杰克怎能不掂量一下中国的分量?稍微低低头,期望中国继续购买美国国债,那也未尝不可。

可是,吃素馅饺子容易,要想在人民币汇率和国债问题上沾点儿腥可就难了。

众所周知,比起盖特纳这样一位被称为“中国通”的财长来,杰克的

中国经验为零。纵观杰克的政坛履历,几乎都是关在美国国内的。可事实是无论杰克在本职工作上的业务水平有多出色,作为总统特使的他首先得知道怎么与中国打交道。从美国副总统拜登那里学了一手“小吃外交”,就迫不及待地

把中国当做用武之地,未免急躁了些。

不过这

这也怪不着杰克,最按耐不住的其实是奥巴马。

中国两会刚刚结束3天,外交部刚刚公布新任国家主席习近平将出访俄罗斯和非洲三国的消息,奥巴马就指派杰克访华,时间紧凑、行程匆忙,只能“委屈”

杰克在中国小吃店凑合出差期间的伙食了。

杰克很“委屈”,中国人民也“很受伤”。作为世界上最大的两个经济体,美国在中国完成领导人换届后的首次来访,既要展现对华态度,又要让其他国家,尤其是俄罗斯看到美国的

姿态。然而,“总统特别代表”却是一位在国际舞台上近乎默默无闻的新人,这难免显得奥巴马小气。世界人民都不傻,就算是“应急”,也不能就向中国派去一个“管钱的”吧?鸡肋财长不要说是来向中国施下马威,就算是来表示友好,也分量不够啊。如此一来,即使肩负了谈人民币汇率、讲网络安全两大重任,被“应急”当成“探路者”的杰克怎么可能成功破局?

其实,奥巴马的发牌逻辑很清楚,先出杰克财长,后发克里国务卿。3月先派财长访华,向中国提出人民币升值的要求,如果中国新班子不经任何抵抗就同意美国的要价,国务卿克里4月份访华时任务就很轻松,向中国送上几顶高帽、说几句奉承话就算完事。反之,如果中国新班子顶住美国压力,拒绝人民币升值,再由克里粉墨登场,从各个方面给中国施加压力。

不过,中国人可不是吃素的。如今的杰克小兵来,我们出“将”挡。一旦美国大水来,中国一定用土掩。