中国贸易报 CHINA TRADE NEWS
贸易推广的专业媒体平台

2013年3月14日 星期四
主编：张爱正 制版：何 欣
95013812345－1216 hbzk208@163.com

环保周刊 ENVIRONMENT

两会话环保：代表委员声音

■ 本报记者 张爱正

随着近年来各类环境污染事件的屡屡发生，环保早已成为人们关注的焦点。今年的两会上，环境保护问题依然是代表委员热议的话题。代表委员纷纷发言，对环境保护予以高度重视。

全国人大代表、广东省社会科学院产业经济研究所所长、研究员向晓梅：建议加快推进海洋强国建设

一是国家海洋局逐步扩权，建立一支统一的海上执法队伍，强化海洋综合管理权限。

二是赋予海洋大开发与西部大开发同等优惠的政策支持。加大对海洋开发的金融信贷支持。对涉海企业享受同等西部大开发的税收优惠政策。实行海洋矿产资源开发优惠政策，加大对海洋油气矿产资源的勘探、调查评价、开发保护与合理利用的政策支持力度。鼓励外商投资于海洋的渔业、水利、生态、交通、能源、环保、矿产、旅游等基础设施建设和资源开发。制定有利于吸引、留住海洋人才，鼓励海洋创业的政策。大力发展海洋大专院校和科研机构，加强对海洋大开发提供智力服务和人才支持。

三是加快加大重大涉海基础设施建设。加快涉海基础设施建设，集中力量建设好大型港口、跨海桥梁和海底隧道、油气开发平台、交通干线、海洋防灾减灾基础设施等重大涉海项目。加大资金投入力度，提高中央财政性建设资金用于海洋的比例和国家政策性银行贷款涉海项目比例。完善海域使用规定，精简程序，优先满足重大涉海项目的集中集约用海需求。尤其重视海洋生态环境保护相关的重大基础建设，加大对海洋生态修复、海洋环境监测网络等工程建设的支持。

四是把海洋纳入国家全域规划，并合理划分各海洋区发展定位。在现有全国东部转型、中部崛起、东北振兴和西部大开发的经济区划基础上，加入海洋经济区，实施海洋大开发，在全国国土规划和经济社会发展规划中都单列海洋部分，真正做到全域规划，以体现海洋领土意识。编制海洋经济地图，以图文形式展示各海洋区域的海洋地理、气候和环境特征及海洋资源分布状况，并给出各海洋区域的发展定位和产业布局引导，指导各海洋区域的发展。

全国政协委员、吉林省水利厅副厅长车黎明：提议设立“种水节”，耕种好我国超过10亿亩的蓝色国土

所谓耕种蓝色国土，就是要改变传统的单向从水里捕获各种水产品而不投入的模式，把水域当作土地看待，采取人工增殖的方式向水里播撒鱼苗、贝类、藻类等水生动植物，经过一定的生长期之后，再将它们捕获上来。也就是把水域当作农田一样对待，先“种水”，再收获。

向天然水域人工投放鱼苗，渔业部门称之为“增殖放流”，由来已久。目前，世界上报道开展了增殖放流工作的国家已有94个。这些人工增殖水生生物资源的做法，明显增加了蓝色国土的产出，初步显示出了耕种蓝色国土的巨大潜力。

对于我国来说，有组织的增殖放流工作始于上世纪80年代初，但规模较小。耕种蓝色国土可以大大促进渔、农民增收、改善水域生态环境、保障国家粮食安全，意义重大而深远，应将之提升为“国家战略”。为进一步推动这一战略的实施，建议国家参照设立“植树节”和日本设立“富海节”的做法，设立一个“种水节”（植树节是3月12号，“种水节”可以考虑定在每年的6月6日），从而进一步唤起全社会对耕种蓝色国土和改善水域生态环境的重视。

党的十八大提出了建设“美丽中国”的目标。“美丽中国”，首先应该是“生态中国”。良好的生态，好比是人拥有健康的躯体。设立种水节，耕种好蓝色国土，对于改善我国的水域生态环境，使水体变得更加健康，具有重要的促进作用。

全国政协委员何悦：实现全面监控 防止地下水污染

地下水占我国水资源总量的1/3，一旦被污染，尤其是重金属污染、持久性有机物污染，很难通过传统水处理工艺解决。现在，我国地下水保护面临着严峻的形势，不从根本上遏制将威胁群众的用水安全。

何悦委员建议，尽快完成地下水污染状况的调查和评估；对典型地下水污染源实行全面监控，建立地下水污染防治体系；尽快出台相关立法，对水污染者予以刑罚，并处以高额罚款；改变地方政府考核机制，转变经济增长方式，重视生态保护。

全国人大代表、东兆长泰投资集团董事长郭向东：强化生态环保指标的考核，是改善环境状况的治本之策

生态环境恶化的原因，一方面是无序的城镇化、工业化建设，造成重复投资、过度建设，产生大量的工业废气废水、烟尘粉尘、工业垃圾、机动车尾气、电磁辐射、生活垃圾等各种污染物；而另一个重要原因，就是政府考核体系中缺少对生态环保指标的“硬约束”，地方政府为了出政绩，推行唯GDP、唯经济的发展观，有法不依，执法不严，对环境违法现象睁只眼、闭只眼，甚至充当不良企业的“保护伞”。

郭向东代表建议，各地必须限制不利于生态环保的产业发展；对影响生态环保的项目，实行“一票否决制”；对生态环保工作差、生态环境污染严重的单位和地区的考核，实行“一票否决制”。

山西代县红芸豆外贸出口圆了山区农民致富梦

代县作为山西省忻州市小杂粮基地，去年南北两山区的两万户农民种植红芸豆3万亩，共产红芸豆6000吨，实现销售收入5000万元，户均增收2100元。截止目前，已通过天津口岸出口意大利红芸豆5500吨，创汇800万美元，其中直接出口130万美元，增长幅度在忻州市排名第一。

图为该县外贸企业职工正在加紧精选外贸出口红芸豆。

（山西省代县新闻办公室 石俊文）

“三化”服务进社区 建设城郊新农村

山西省怀仁县海北头乡下寨村全面推进社会管理创新工作

■ 孙汉红

下寨村位于山西省怀仁县城东部城乡结合处，西傍中国怀仁海宁皮革城，南临清凉河现代商贸服务物流园区，东距两广高速怀仁出口3公里，交通便利，经济体制多样。

近几年来，全村经济发展主要以废旧物品回收、钢材冶炼、机械加工、劳务输出和运输业这五大支柱产业为主，村内中小型以上企业8个，个体工商户32家。近两年来，随着同煤、金沙滩农场棚户区改造项目工程的相继建成，将为下寨村新增暂住人口8万余人，使下寨村成为全县人口第一大村，农业与非农业人口和农民与工人混合居住的村庄。伴随着怀仁县城乡建设步伐的逐步加快，经济实力的不断提升，下寨村距离县城近，暂住人口多，经商人口多的特点更为突出，给全村的服务管理工作带来了很大的压力。针对这一情况，作为该县首批农村推进社会管理创新工作试点村，下寨村党总支结合本村的实际情况，采取了“五定一建”的管理方法，在农村社区实行网络化管理，并始终坚持“网格覆盖、三化服务”的原则，积极推进“人性化、均等化、便民化”的互动式服务模式，成立了下寨村社会服务管理中心，有效地解决了这一突出问题。

全面实施人性化服务

下寨村社会服务管理中心，在村党总支的领导下，积极开展亲民、便民、利民的人性化服务。特别是近年来，随着村民群众外出从事务工、经商、运输等行业的人员日渐增加，空巢家庭、留守儿童、留守老人的问题更为突出。针对这一现象，下寨村党总支投资100万元，建成了集便民服务大厅、党员活动室、老年活动中心、文化活动中心、社区卫生服务室、矛盾纠纷调解室、红白理事会等功能齐全的社会服务管理中心，先后购置健身器械30件（套）、图书2300余册，供村民免费使用。对村内无经济收入的20名残疾、孤寡老人，与村两委干部结成对子，由网格员具体负责，提供贴身式上门服务。充分发挥网格员深入一线的优势，精心绘制网格区域图，建立亲民档案，做到了一户一档，一格一档。村内所有住房均能在网格分布图上进行明确，使服务管理工作更具时效性。该中心急群众之所急，想群众之所想，充分考虑村民劳作任务繁重，事项办理难的问题，合理调配服务大厅工作时间，坚持网格长日常工作值班制度落实，公布中心工作人员联系方式，适时组织村民开展文娱活动，加强全体村民的精神文化建设。对村民所需办理的红白事项，中心负责人主动送上祝福或慰问，并由中心红白理事会负责协助办理，使村民能够切实感受到人性化服务所带来的便捷。

积极推进均等化服务

下寨村现有流动人口2000余人，暂住人口1500人，而村常住人口仅有2160人。面对外来人口多于常住人口这一特点，该村推行均等化服务，充分发挥外来人口给当地经济建设所带来的巨大成效；大力营造和谐共创的良好环境。把外来人口与常住人口均纳入中心管理机制，转变服务理念，使外来人口与常住人口享受同等服务资源；发挥中心服务管理效能，充分挖掘社会服务资源，为外来人员提供优质高效的服务条件，实行服务优先、入学优先、保障优先的服务办法，让每一名外来人员都能感受到如至家乡的关爱并且大力推进城乡一体建设步伐。城乡无界，是下寨村社会服务管理中心一直倡导的工作理念。目前，全村共有失地农业人口300余人，解决好这些人员的经济来源问题，是促进社会稳定发展的重要手段。该中心充分调动辖区内各类经济实体参与社会服务管理工作的积极性，针对不同人群分类安置，组建了两支运输队、13家废钢铁回收站，农业种植基地大力发展养殖产业，用活现有土地资源，不断加大农村住房改造建设力度，使村民在农村就能够感受到城市的气息。

高效提供便民化服务

网格员充分发挥既是信息员又是办事员更是村民矛盾的调解员的功能，通过定期或不定期的上门走访，广泛收集网格的信息，妥善调处邻里矛盾，及时登记暂住人口信息，并从工作、生活等方面提供服务等，使各网格员真正成为“社情民意信息员，惠民便民办事员”。并针对智能部门日常服务工作繁重，进驻社区开展服务相对分散这一特点，村社会服务管理中心制定了周三集中办公、日常值班受理，提前预约解急三项便民服务制度。一是各职能部门每周三统一进驻社区，为村民提供上门服务，对能够当日办结的事项当日完成；对当日无法办结的工作，由窗口服务人员在三个工作日内统一办理。二是每个工作日均由服务中心网格长负责日常工作值班，统一受理村民办事事项，登记归档，由网格长负责上报至上级服务管理中心或待“周三集中办公日”统一进行办结。网格员通过日常入户巡查、走访，对掌握的情况现场登记备案，并向中心值班人员汇报归档。三是对村民急需办理的事项，村民可通过网格员、网格长或直接向窗口服务工作人员反映，由相关职能部门派驻的窗口工作人员上门解决。

下寨村社会服务管理中心，以网格化管理为基础，积极开展“三化”服务，有效地加强了党对农村社区工作的领导，提升了社会服务管理水平，促进了社会和谐，推动了经济发展，使下寨村成为了远近闻名的平安村。2012年，下寨村党总支还被山西省怀仁县委表彰为“红旗党支部”。

本刊常年法律顾问
■北京博贤律师事务所
■裴化军首席律师
■咨询热线：010-62215330
13903421001 18611886501

环保动态

内蒙古卓资县六抓工业经济发展

本报讯（记者 张爱正）近年来，内蒙古乌兰察布市卓资县通过加大招商引资力度，优化投资环境，招商引资成效显著，2012年共签约五大亿元以上项目，分别是江苏三丰光华光伏发电项目、大唐光伏发电项目、汇通能源风电二期项目、国华能源风光互补项目、洪业集团铁矿开发及深加工项目。

为了更好地促进卓资县的工业经济发展，今年卓资县提出了“六个主抓”：一抓投资。年内实施亿元以上工业项目10项，力争完成工业固定资产投资35亿元。二抓效益。重点抓住东兴、华电蒙能、中西矿业的生产效益，三家企业力争实现营业收入85亿元。东兴三氯乙烯、糊状树脂、气烧窑、焦炭项目确保投产，营业收入力争完成70亿元；华电蒙能成为东兴自备电厂后，力争全年发电41亿千瓦时，完成营业收入10亿元；中西矿业万吨生产线确保5月1日投产，处理矿石230万吨以上，完成营业收入5亿元。三抓投产。确保欧美谷氨酸钠第一条生产线、呼蒙特阀门一期、锦盛化工2#电石炉建成投产，力争汇通能源二期、大唐国际太阳能发电等项目投产。四抓落地。重点抓好洪业集团铁矿开发、深加工以及煤化工项目的前期工作，促成项目落地建设。五抓园区。进一步搞好“一园三区”规划与建设。旗下营工业区要进一步完善基础设施，积极申报国家级循环经济试点园区，到2015年打造成为自治区营业收入超百亿元大型骨干园区；卓资山工业区要向北扩展，加快该工业园区搬迁改造；规划十八台工业区。六抓招商。通过以商招商、定向招商等方式，再引进几个投资亿元以上的项目。

山西再添6个省级环保模范城

本报讯 日前从山西省环保厅获悉：山西省又有6市、县通过省级环保模范城市验收。至此，全省已有23个市、县获此殊荣。

此次通过省级环保模范城验收的，有朔州市、高平市、洪洞县、怀仁县、神池县和右玉县。山西省创模考核组认为，6市、县创模工作开展以来，均从本地实际出发，深入贯彻落实党的十八大精神，以科学发展观统领全局，确立了适合本地区的发展战略和发展思路，召开了规模空前的动员大会，全民总动员，各界齐参与。建立了“主要领导总体抓、分管领导具体抓、专职人员深入抓、执法人员依法抓、分级管理层层抓”的工作机制，上下联动，整体推进。细化指标，明确责任，分解任务，严格考核，开展了一系列集中整治行动，全面深化城市环境综合治理，推动城市整体形象全面提高。

通过创模，6市、县的城市环境基础设施更加完善，产业结构不断优化，特色农业产业化、工业经济循环化、第三产业规模化的经济发展格局初步形成，城镇环境质量持续改善，城市功能和城市管理水平明显提高，城镇面貌焕然一新。 （刘 福）

西部首个环保产业服务中心建成

本报讯 近日，成都市节能环保产业服务中心在金堂县建成。这是西部首个环保产业服务中心。该中心总投资2.5亿元，计划引入公共服务机构30家，将通过信息与产品展示交易、科技成果转化、创业孵化等10个服务平台，为全省环保产业企业提供专业化服务。

近年来，金堂县坚持把抓工业作为发展的第一要务，紧紧围绕节能环保产业招大引强，瞄准世界500强、国内50强以及行业龙头企业，短短一年时间，引进包括江苏鹏鹞集团中国西部环保装备制造基地、日本丰田通商株式会社资源循环产业园等亿元以上重大项目23个，协议引资73亿元，全县节能环保规上企业总数达55户。

2012年以来，县工业区管委会创新思路和举措，按照“全国一流、西部第一”的目标，高标准打造成都市节能环保产品展示展销中心，着力构建“东有宜兴、西有金堂”的节能环保产业格局构架，节能环保产品“超市”的即将布展，将进一步凸显节能环保产业特色和产业优势，全面提升“前沿区”的竞争力。 （王 师）